

# 昭通市鲁甸县小寨镇乡村振兴 工作现状、存在问题及发展建议

袁贇\*

(昭通市鲁甸县小寨镇农业农村和集体经济中心,小寨 657105)

**摘要:**为了更好地把乡村振兴工作有效推进,完成全面建设社会主义现代化新农村的历史任务,结合本乡镇乡村振兴工作进度及面临的主要问题,提出对策建议,以期为进一步工作顺利推进提供参考,在党和国家乡村振兴战略指引和资金支持下,早日把小寨建设成为农业强、农村美、农民富的社会主义现代化新农村。

**关键词:**乡村振兴;存在问题;对策建议

小寨镇位于鲁甸县中部、县城西部,镇政府驻地距县城 10km;东靠文屏街道,西倚水磨镇,南连龙头山镇,北接昭阳区苏家院镇。国土总面积 97.46km<sup>2</sup>,地形呈狭长形,南北长约 15km,东西宽约 10km,海拔高低为 2679 ~ 1520m,年均气温 14.7℃,无霜期 289d,年均降雨量 741mm,是典型的山区干热河谷气候。下辖 1 个社区(大坪)、3 个村委会(小寨、梨园、赵家海)26 个自然村 103 个村(居)民小组,居住着汉、回、彝、布依等民族 8019 户 24045 人,2022 年底有建档立卡户 1327 户 4416 人。小寨镇素有“水果之乡”、“中国樱桃之乡”的美誉。昭巧二级路穿境而过,都香高速跨境 13.85km,村组公路已全部硬化,农村“厕所革命”已取得实效,农村人居环境整治提升得到巩固,农村危房改造工作已接近尾声,农村污水治理有待大力投资改造,农业面源污染源整治正有序推进,农村精神文明建设进一步加强。小寨须紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总要求,围绕省委、省政府对昭通“三个定位”“四篇文章”的总体部署和昭通市委、市政府对鲁甸“三个定位”的发展要求,全面深入实施市第五次党代会“六大战略”,

深入推进乡村振兴工作,贯彻新发展理念,把小寨早日建成农业强、农村美、农民富的新农村,让人民群众感受到发展带来的幸福感。4 个村(社区)均有集体经济,全镇已成功举办了十四届樱桃文化旅游节,拉动了经济发展和群众观念转变;现正在结合乡村振兴项目建设,筹备第十五届樱桃文化旅游节。

## 1 乡村振兴工作现状

通过 2016 年至 2020 年的精准扶贫工作,截至目前全镇有建档立卡稳定脱贫户 1327 户 4416 人,三类对象 201 户 692 人,其他非卡户同步增收致富,脱贫攻坚工作取得全面胜利;2021 年以来的巩固脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作,抓住中央强农惠农富农政策的机遇,贯彻落实中央省市县关于三农工作的决策部署,突出农民增收产业和基础设施建设、村容村貌改善等重点难点,各项工作取得了一定的实效,因户施策,使产业发展已初具雏形;重点抓好危房改造和水电路建设,所有农户全部通电、通水,所有村组道路全部硬化,大力开展农村“厕所革命”和村容村貌整治,大力开展农村人居环境整治提升工作,已展示出美丽乡村建设的前景。

\* 作者简介:袁贇(1974 - ),男,汉族,本科,高级畜牧师,一直从事基层畜牧兽医技术推广工作。

但是,按照党的十九大提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”乡村振兴战略总要求,全镇各村均还存在较大差距;从总体上看,产业兴旺忧喜参半,生态宜居喜中有忧,乡风文明任重道远,治理有效正在有效探索,生活富裕仍需加倍努力。

农业、农村和农民这个主题,还有许多工作需要做实做细,特别是要立项争取资金,大力开展农村串户路硬化、污水治理、产业发展帮扶、乡村生态文明建设、乡村治理和共同富裕等方面的工作,调动人民群众积极参与,充分发挥驻村干部的聪明才智,转变发展观念,推陈出新,围绕乡村振兴战略20字总要求,加强党对“三农”工作的全面领导,扎实推进乡村建设,扛起粮食安全责任和防止规模性返贫问题,推动农户与现代农业有机衔接的农村改革。

## 2 乡村振兴工作存在的问题

### 2.1 发展规划滞后,缺乏系统性、科学性、可操作性和可持续性

乡村振兴是一项长期而艰巨的战略任务,必须坚持规划先行、精心谋划,按照党中央提出的乡村振兴“三步走”战略,做实做细发展规划。目前,开展工作体现出一个明显的特征就是领导意识形态,领导认为要怎么整就是怎么整,缺乏科学、系统、可操作性的规划。譬如今年在大坪社区河口自然村打造小寨第一个美丽乡村示范点,就呈现“一边宣传动员农户,一边根据领导意见修改绘制图纸,再一边施工”的局面。

### 2.2 产业发展方面存在诸多短板

经过多年的艰苦努力,农业产业发展取得了长足发展,有力促进了农民增收脱贫和农村社会全面进步。但农业产业发展还存在如下短板:一是传统农业产业底子薄、基础弱、效益低;二是特色农业产业质量不高、水平较低,资源丰富但深度开发利用水平低,市场知名度和占用率低;三是新型农业产业规

模小、档次低。虽然每个村(社区)都建立了集体经济,成立了专业合作社,但是都因为规模小、管理问题或者知名度不高而收益甚微,有的已转包经营权。

### 2.3 农村技术人才、经营人才、管理人才缺乏

乡村振兴,关键在人。当前,农村贫困地区农业从业人员数量不断减少、年龄不断老化、素质参差不齐,农村劳动力普遍外出务工,新型农业经营主体尚处于初级阶段,农村人力资源“空心化”成为制约乡村振兴的突出瓶颈。主要是因为传统农业产业效益较低,缺乏吸引力,在家农业技术人才仅有43人,农村经营管理人才仅有54人,还因为天气及基础设施条件限制,产业效益极不稳定,很难留住人才在本地服务。

### 2.4 机制创新不够胆大

创新是人类文明进步的永恒动力,推进乡村振兴,必须创新机制。机制创新不够主要体现在不敢创、不愿创、不善创三方面。主要表现为:不敢闯、不敢试,在把上级的政策扶持与本村实际相结合方面,开拓创新不够;对本地“三农”发展的信心不足,不愿花更大的精力和投入;缺乏与时俱进的思想意识,害怕能力不足或者投资失败。

### 2.5 乡村发展资金严重不足

乡村振兴要发展田园综合体、集体经济、新型社区、美丽乡村、农旅结合等项目,需要大量的资金投入,目前,由于地方财政困难较大,乡村振兴工作面临巨大的资金缺口,只能依据当地资源优势,找准定位,先规划申报项目储备。

### 2.6 乡村治理有待探索

目前,乡村治理仍采用传统治理模式,对于建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代化乡村治理体系,与健全自治、法治、德治相结合的治理体系,还存在较大的差距;村级集中表现为村民的凝聚力不强,对村民委员会及其“三委”人员

信任度打折扣;村民集中表现在村规民约的执行欠佳,封建迷信思想、互相攀比之风及赌博现象还时有发生,移风易俗、普及科学、普及法律等有待党员干部深入推进;有待学习借鉴成功地区经验,探索乡村治理有效方法。

### 3 乡村振兴工作建议

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时期“三农”工作的总抓手。

#### 3.1 发展规划先行,精心谋划

建议由县级统筹制定乡村发展规划,与城镇规划相衔接,推动基础设施、公共服务全面覆盖农村,并突出农业生产、农村居住、生态环境保护、农耕文化传承等功能,改善农村养老、医疗、教育等条件。乡村振兴要突出“乡村”特色,重在“振兴”,覆盖产业、生态、乡风治理全方位建设。

#### 3.2 补齐产业发展短板

乡村要振兴,产业是重点。大量投入乡村振兴资金,国家加大财政转移支付力度,保障农村基础设施建设和公益支出;加强农村“三资”管理,发展农村集体经济;创新农业服务体系,整合科技、金融、市场等方面的资源,补齐产业发展短板,提高农民组织化程度。农村产业发展,决定于“产、供、销”的运作,能否促进农民增收。譬如樱桃就是小寨镇的一大品牌水果产业,自2006年打造第一届樱桃文化旅游节开始,至今已第十五届,但是由于天气、雨水因素及各家各户千差万别的管理方法,导致这项水果产业的收益差距巨大,管理水平高、品质好的11-20元/市斤,还供不应求,管理水平低、品质差的1-9元/市斤,还有相当数量的没人要,最后烂在树上,有的农户收入几万元,有的几千元,有的几百元。为打造提升产业品质,政府需要派出技术人员,深入田间地块,组织培训樱桃修枝整形、肥水管理等技术指导工作;试验示范樱桃

套作技术,大力促进农民增收。以此为契机,全面推进各项种植、养殖产业技术支撑,补齐产业发展的短板弱项,让农民的每一项产业都能成为致富产业。

#### 3.3 补齐人力资源短板

乡村振兴,关键在人;人才要振兴,乡村才能振兴。建议基层党委政府在加强农村基础设施建设和公共产品服务的同时,大力实施乡村人才培育工程。大力培育新型职业农民,提高素质,从事农业生产;实施新型农业经营主体培育工程,加大对家庭农场、农民专业合作社、种养大户、农业产业化龙头企业的政策扶持,更好地发挥示范带动作用;实施“三乡工程”,吸引城市市民到农村投入产业发展、外出务工人员回乡创业、境外企业到农村投资建厂;加大农村实用人才培养力度和“红色头雁工程”。当前重点要做好农村实用人才培养工作,加快建设乡土人才队伍,有利于产业振兴。

#### 3.4 因地制宜,在改革中创新机制,推动发展

机制创新要在解放思想、更新观念的前提下,针对制约“三农”发展的机制体制,着力对“农村经营体制、建立乡村振兴与新型城镇化联动机制和构建可持续的农民增收长效机制”三方面加大创新力度。乡村振兴的终极目标是生活富裕,而生活富裕的关键在增收,农民增收则要依靠农业产业支撑;深入调研,想尽一切办法,围绕乡村振兴战略20字总方针,最终把全面实现乡村振兴的理想变为现实。

#### 3.5 规划先行,积极争取立项建设资金,补齐各项短板

乡村振兴是一个庞大的系统工程,内涵丰富、任务艰巨。需要结合本地实际,优化资源配置,补齐“产业、人才、文化、生态、组织”五个振兴方面的短板弱项,实现全面振兴。突出城乡融合,促进以工补农、以城带乡。

### 3.6 深入探索研究,提升乡村治理的有效性

乡村振兴,治理有效是基础。深入调查研究,积极探索地区先进经验,加强农村基层党组织建设、健全乡村治理体系、深入开展平安乡村创建和扫黑除恶,严打黄赌毒盗拐骗等违法犯罪,创建平安和谐稳定的农村环境。

## 4 结语

综上所述,结合目前乡村振兴工作实际,我们今后一段时期内的工作,都要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持和加强党对三农工作工作的全面领导,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,锚定建设农

业强国目标,全力守住确保国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点任务,全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化,建设宜居宜业和美乡村,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。在工作布局上,协同推进产能提升和结构优化,协同推进成果巩固和农民增收,协同推进乡村建设和乡村治理。

按照《中共云南省委、云南省人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》,扎实推进各项工作落实,加快建设特色农业强省。在党委政府坚强领导下,做好“培养乡村人才、保护乡村生态、涵养乡村经济、复兴乡村文化、壮大乡村产业、提升乡村治理、美化乡村人居、前瞻乡村计划”八篇文章,促进乡村振兴战略早日变为美好生活画卷。