

# 砚山县推进兽医社会化服务工作进程

黄万伟<sup>1\*</sup>,刘永光<sup>2\*\*</sup>

- (1.文山州砚山县畜牧技术推广工作站,砚山 663000;
- 2.文山州砚山县动物疫病预防控制中心,砚山 663000)

**摘要:**推进兽医社会化服务,是政府部门加快职能转变、改善提升公共服务的需求,也是深化兽医领域结构性改革、创新开展兽医社会化服务方式的抓手。新时期新形势下畜牧业的发展,需要转型升级为专业化、组织化的兽医社会化服务。砚山县顺应兽医体制改革,有效推进基层兽医社会化服务工作,为探索推进兽医社会化服务工作走出一条新路子。本文从砚山县兽医社会化服务基本情况、采取的措施、存在的问题、今后打算四方面进行探讨,仅供同行参考。

**关键词:**砚山县;兽医;社会化服务

砚山县结合村级兽医员、防疫员队伍实际,整合人员成立了宏牧畜禽服务专业合作社、盛牧畜禽服务专业合作社,实施动物防疫市场化运作,跨区域服务,有效推进全县动物防疫工作“集中免疫、整村推进”的常态化发展,缓解了基层动物防疫员收入过低、养老没有保障、积极性不高的问题,兽医会社化服务工作取得了明显成效。

## 1 砚山县兽医社会化服务基本情况

砚山县从2020年5月开始,动物防疫工作全部实行社会化服务,分为上半县和下半县两个片区实施,上半县的阿舍、平远、稼依3个乡镇授权砚山县盛牧畜禽服务专业合作社,下半县的维摩、江那、盘龙、八嘎、蚌峨、者腊、阿猛、干河8个乡镇授权砚山县宏牧畜禽服务专业合作社,由两个专业合作社对防疫人员、防疫物资(疫苗)、动物免疫标识等统一管理、统一工作安排,按市场化运作模式开展动物防疫工作。两个畜禽服务专业合作社围绕动物防疫、兽药饲料、畜禽品种改良、动物

检疫协检、保险查勘、病死畜禽无害化处理、技术咨询等服务项目,在各乡镇成立畜禽服务门市部,严格按照合作社章程、规章制度和相关法律法规开展各项工作。主动接受乡(镇)农业综合服务中心和县级业务主管部门的监督,按照思想认识统一、经营模式统一、进货渠道统一、经营品牌统一、服务项目统一、收费标准统一的“六统标准”模式和抱团发展的原则,按时完成乡(镇)农业综合服务中心交办的各项工作任务,形成了全县兽医社会化服务的常态化发展。

砚山县两个畜禽服务专业合作社,面向广大农村、养殖户,开展动物防疫服务、诊疗服务、畜禽品种改良等养殖技术服务,经营兽药饲料,经济效益和社会效益明显。2022年实现收入351.8万元,其中:动物防疫、诊疗收入188.6万元,兽药饲料经营收入106万元,政府购买社会服务20万元,畜禽品种改良等收入37.2万元。社员最高月收入近万元,最低月收入也有两千,社员人均月收入4000余元。

\* 作者简介:黄万伟(1972-),男,壮族,高级畜牧师。主要从事基层畜牧兽医技术推广工作。

E-mail:529835574@qq.com.

\*\* 通信作者:刘永光(1968-),男,兽医师,主要从事基层畜牧兽医技术推广工作。

## 2 采取的主要措施

### 2.1 高度重视,摆正位置,正面引导

按照农业农村部、云南省《关于推进兽医社会化服务发展的指导意见》,结合砚山县实际,落实兽医法律法规赋予畜禽服务专业合作社、畜禽养殖经营者的法定责任。全县 11 个乡镇(镇)根据工作实际,积极与畜禽服务专业合作社对接,提供或租借必要的办公场所和设施设备,如部分办公桌椅、畜禽品种改良器械等,原乡(镇)畜牧兽医工作站不再经营兽药饲料,畜禽品种改良等也转交给畜禽服务专业合作社。原有防疫必备冷链设施、疫(菌)苗等移交给畜禽服务专业合作社管理,重点加强动物免疫标识等监管,充分调动合作社内生动力,发挥主动性,调动积极性,引导畜禽服务专业合作社按市场化模式运作,开展机制灵活、服务专业、覆盖面广的兽医社会化服务。理顺乡(镇)农业综合服务中心与畜禽服务专业合作社的关系,切实履行各自的职能职责,乡(镇)不插手、不干预合作社的内部事务,重点做好协调引导、服务监管工作。

### 2.2 严格出证条件,确保“以检促防”到位

全县 11 个乡镇(镇)按照《产地检疫工作规程》和动物检疫工作全县“一盘棋”的要求,严格按照要求出证。在出具《动物产地检疫合格证明》前,把《畜主委托书》、《动物免疫户口簿》、《生猪运输车辆备案证》等作为产地检疫出证的硬性条件,对不符合条件的,一律不予出证,从源头上杜绝“人情证”、“隔山开证”等现象的发生。

### 2.3 严格监督和考核

指定出台了《砚山县动物防疫社会化服务工作实施方案》,方案明确了社会化服务工作目标任务、承接主体、经费保障、考核验收等内容。成立畜禽服务专业合作社,开展动物防疫等社会化服务,不是一放了之,从加强管理、监督考核等建立一整套综合考核体系,

确保基层动物防疫工作有效落实。各乡(镇)每年分别与所授权的畜禽服务专业合作社签订《动物防疫授权书》、《动物防疫兽医社会化服务责任书》,每年春秋两季根据工作绩效,量化考评畜禽服务专业合作社动物防疫工作情况。

## 3 存在的困难和问题

### 3.1 服务职能定位约束太多

兽医社会化服务工作内容,有些和政府的公益性职能相关联,如动物疫病监测检测、动物及动物产品检疫检验等。现有的政府畜牧兽医部门的职能定位、管理制度,有些方面制约了兽医社会化服务工作的进展,兽医方面的多,养殖技术方面的社会化服务太少。

### 3.2 承接业务工作还需扩大

目前出台的推进兽医社会化服务发展的政策意见,原则性强但具体措施少,缺乏结合地方实际较为灵活可操作性。在如何培育社会服务力量发展、如何提升软实力、如何营造良好发展环境、如何承接服务业务转移、如何规范行业管理、如何规范经营性收费标准等方面,缺少明确而具体的政策引导和推进措施。虽然开展了动物防疫诊疗、兽药饲料经营、畜禽品种改良服务等,但在牧草良种推广、良法种植等方面,还需提高服务能力。

### 3.3 兽医服务体系建设薄弱

就砚山县而言,村级兽医人员承担着动物防疫、动物产地检疫、动物疫病监测的具体工作。是全县整个动物防疫工作的基础环节,可以说是广大农村动物防疫的主力军。但是,目前砚山县村兽医队伍建设仍处于薄弱环节,主要原因是工作面广、量大、报酬低矛盾突出,加之没有固定的工作服务场所,造成组织形式松散的客观事实。每年春秋两季防疫工作,要对全县 1033 个自然村 3.5 万户农户,15 万头生猪、14 万头牛、7 万只羊、300 万只家禽,开展禽流感、鸡新城疫、口蹄疫、猪瘟、猪蓝耳病、小反刍兽疫等病种的免疫,105

位乡村兽医人员需反复操作免疫注射 1120 余万针(次),每名乡村兽医人员每年要承担 11 万针次的注射任务,钻猪圈、进牛栏,晴天一身汗、雨天一身泥的付出,但每月仅有 300 元的补助。加之全县现有的 105 名乡村兽医人员年龄偏大,其中:60 岁以上的有 11 人,50 岁以上的有 31 人。乡村兽医人员工作量大,得到的报酬低,年轻人不愿干,后备力量补充不足,是当前基层兽医体系主要薄弱环节。

## 4 今后的工作建议

### 4.1 强化政策支持

充分把握农业领域现有财政支持政策,将兽医社会化服务建设纳入农业社会化服务、支持农民专业合作社等相关政策范围,在畜禽服务专业合作社建立、运行过程中给予合理支持。研究制定一些当地兽医社会化服务组织的扶持政策,将散养畜禽强制免疫、病死畜禽无害化处理、动物疫病净化、养殖保险查勘、检疫技术辅助工作等纳入当地政府购买目录。简化政府购买服务的程序,统一制定服务项目收费标准,优先考虑由基层动物防疫人员组建的畜禽服务专业合作社。

### 4.2 强化制度创新

推进兽医社会化服务发展应首先开展顶

层设计,对以前的那些制约兽医社会化服务发展的要大胆突破,对推进兽医社会化服务的相关领域,大胆实施体制机制创新,兽医社会化服务的发展,需要一条必要的制度通道,在重点突破的领域为兽医社会化服务发展打开口子。

### 4.3 强化主体培育

兽医社会化服务发展的核心要素是服务主体的发展。政府相关部门应以市场需求为导向,培育多元化的兽医社会化服务组织,鼓励畜禽服务专业合作社、养殖龙头企业、动物诊疗机构、兽药饲料经营店等积极提供兽医社会化服务,以适应市场需求。

### 4.4 强化规范管理

坚持先试点后全面推开,再稳步推进的策略,理清工作思路,完善工作措施,不走或少走弯路,避免因冒然推进产生的风险和引起不必要的社会矛盾。坚持放活与规范管理相结合,建立完善兽医社会化服务放管服的相关管理机制,分类设立必需的技术服务标准、服务资质条件、服务收费标准,让社会化服务运转的规范性、服务的专业性有机融合,避免陷入“先开展工作,再规范管理”的怪圈。