

# 建立乡级动物防疫工作长效机制的建议

张 坤\*

(昭通市巧家县茂租乡农业综合服务站,巧家 茂租 654604)

**摘要:**茂租乡地理位置特殊,畜禽交易活动频繁,给动物疫病防疫工作带来严峻的考验。本文对茂租乡农村动物防疫工作的现状作了分析,并提出了建立动物防疫工作长效机制的建议。

**关键词:**茂租乡;动物防疫;长效机制;建议

动物防疫工作的好坏,直接关系到畜牧业的健康发展和农民增收,关系到人民群众身体健康以及社会稳定。尤其是重大动物疫病一旦发生,将会给经济发展及社会稳定产生严重的后果。茂租乡位于巧家县城西北部,境内山高坡陡,沟壑纵横,是一个立体气候条件下的山区农业乡,“一山分四季,十里不同天”。7个行政村中,有3个村与本县内的两个乡相邻,有四个村与四川接壤仅一江相隔,动物防疫工作难度大。

当前,由于周边地区动物疫病此起彼伏,不仅严重影响了全乡畜牧业健康发展,而且还关系到全乡政治、经济、社会安全。在茂租乡农村,畜禽养殖以散养为主,动物防疫工作中,最大的疏漏就是免疫工作得不到及时有效的落实,免疫密度不高,免疫质量低。如何建立动物防疫工作的长效机制,将基础免疫做牢做实,建立阻断重大动物疫病发生流行的免疫保护屏障,确保畜牧业健康发展已成为当前兽医部门和乡党委政府急需探索和解决的重要课题。

## 1 茂租农村动物防疫工作现状

### 1.1 畜禽饲养分散,规模养殖比重小

尽管县委政府和乡党委政府都出台了一系列政策,如建设乡级仔猪基地、土鸡养殖试点、肥猪规模养殖大户、肉牛养殖大户等方

式,加快推进养殖方式转变,使畜禽饲养由散养向规模养殖的方向转变,但是当前成千上万的、零星的或小规模的分散养殖仍占主导地位,要抓好千家万户分散饲养畜禽的动物防疫工作就必须投入非常多的人力、物力和时间。

### 1.2 饲养周期短,养殖动态变化快

尽管每次的动物防疫都要求防疫员建立畜禽饲养档案,对集中免疫时“三不打”及新补栏的畜禽做到及时补免,但由于乡所处地理位置特殊,养殖户都会向邻近乡镇或四川随时销售和购进畜禽,使得饲养数量动态变化较快,防疫员很难及时准确地掌握防疫责任区内的畜禽疫情变化情况,必然会造成有些新补栏的畜禽漏免,甚至发生疫情。

### 1.3 对动物防疫重要性的认识不够

一是领导重视不够,尤其是村级领导,对于“政府保密度,业务部门保质量”免疫体制,有时只是在嘴上说说而已,没有真正落实在行动上。二是农民认识不高。受经济条件和农村“重养轻防,重治轻防”传统思想的影响,认为饲养的畜禽是私人财产,打不打防疫针、畜禽病生死是自己的事,其他人无权干涉的思想严重影响免疫工作的实施。三是村级动物防疫员存在防疫意识比较淡薄、业务技术水平不高、防大疫的意识不强等诸多方面的问题。

\* 作者简介:张坤(1978-),男,汉族,助理兽医师,站长。

#### 1.4 动物防疫法律法规贯彻执行不到位

从实际工作来看,动物防疫法律法规没能得到很好的贯彻落实。一是由于乡畜牧兽医站机构不健全,人员太少,防疫监督力量不足,养殖户和畜禽贩运户逃避检疫现象较为普遍。二是乡畜牧兽医站对拒绝免疫、逃避检疫的违法行为所作出的行政处罚决定很难执行到位,甚至难以执行,对违法当事人打击不力,没有起到震慑作用。

#### 1.5 村级防疫人员总体素质有待提高

存在虚报免疫密度、免疫进度现象;不按规定保存、发放、使用疫苗,不按免疫程序实施免疫的情况也屡见不鲜。全乡7个防疫人员在没有任何社会保障和极其低廉的报酬(月补贴仅为100.00元)前提下,承担着繁重的免疫工作,由于防疫补助少、报酬低,其收入主要以动物疾病诊疗和技术服务为主,且防疫时要爬猪圈、钻牛棚,社会地位低,人心难稳;尤其是现在的防疫,多数实行免费防疫(少数如狂犬病等除外),打破了以往多防多得,多劳多得的局面,个别防疫人员没利可图,工作责任心不强,造成免疫密度低、免疫质量差的不良局面。

#### 1.6 防疫经费投入不足

据国办发(2001)14号文件规定:“动物防疫经费要列入中央和地方财政预算”,但由于县乡财政均较为困难,根本保证不了防疫经费的投入,防疫工作中出现的必要的免疫过敏反应抢救费、治疗费、反应死亡补偿费、防疫设备(冷链设备)运行维护更新费、村级防疫人员补助费等财政预算。由于目前的财政投入远远不能满足需求,以致乡镇兽医站对部分疫苗不敢免疫或不能大胆地免疫,采取能防多少算多少对策,因此,防疫密度和防疫效果往往达不到要求。

#### 1.7 疫苗运输、保管条件达不到规定要求,使用无效苗的情况常常发生

由于全乡养殖户居住均较为分散,大都依山而居,其交通也极为不便,在免疫工作

时,所用疫苗无条件进行有效贮藏。使用无效苗的现象屡见不鲜,因而免疫效价低,免疫抗体保护率不高,免疫后发生疫病的事件时有发生。此外,有些畜禽往往会出现注苗后应激反应大,轻者影响畜禽生长,重者造成死亡,也影响了防疫工作开展。

### 2 建立茂租乡动物防疫工作长效机制的建议

为认真做好茂租乡动物防疫工作,真正构筑起坚固的免疫屏障,严防重大动物疫病发生,保障畜牧业持续健康发展,建议做到以下几点。

#### 2.1 加快实现畜禽养殖由分散饲养向规模养殖转变

发展规模养殖,推进养殖小区建设是发展现代畜牧业,建设社会主义新农村的需要,也是规范动物防疫和标准化生产的必然选择。为此,乡党委政府要进一步加大政策扶持力度,积极引导养殖户由分散饲养向规模化饲养转变,提高规模化饲养程度。

#### 2.2 加大动物防疫工作宣传力度

应有计划、有规模地开展动物防疫和养殖技术培训。充分利用广播、宣传标语等形式,广泛宣传动物防疫的好处及不防疫带来的危害,让养殖户充分认识到搞好动物防疫不仅可以减少动物疫病的发生,降低畜禽发病死亡率,提高养殖效益,而且是保障人民群众生命安全,促进全乡政治、经济、社会的协调发展基础。通过加大宣传力度,提高广大养殖户对动物防疫工作重要性的认识,提高他们配合乡党委政府和乡畜牧兽医站支持防疫、配合防疫、主动防疫的自觉性。

#### 2.3 加大财政投入力度,促进村级动物防疫队伍的建设

一是设立村级动物防疫室(兽医室),明确职责。主要承担每年春秋两次普免和新补栏畜禽的补免、防疫档案的建立、动物标识的配戴、大面积畜禽圈舍消毒、病死畜禽的无害

化处理监督、疫情监测、疫病防堵以及畜牧综合适用科技等公益性工作。村级防疫室的设立能密切与养殖户的联系,有利于补、免工作的开展,有利于动物疫情的及早发现,有利于畜牧综合适用技术的推广。村防疫员可由乡畜牧兽医站下派,缺员部分在现有村防疫员中选任,乡财政可实行按村建制大小、畜禽饲养量按月定额补助,并建立村级防疫人员养老保障机制,充分调动他们的工作积极性。

二是加强乡村两级动物防疫队伍的技术培训,定期举办培训班或技术讲座。分层次对动物防疫人员进行基础知识、操作技能、法律法规等知识培训,加快知识更新步伐。不断提高乡村两级防疫人员的业务素质,增强防疫人员的责任心,逐步打造一支高素质的动物防疫队伍,提高动物防疫科技含量,确保防疫工作科学规范。

三是防疫设备的配备、更新。基层防疫室设施简陋、设备陈旧老化。添置适当设备,更新必要仪器,并延伸到村防疫室,彻底杜绝使用无效苗的现象,提高整体免疫质量。

四是切实落实免疫副反应补偿机制。在实施免疫工作中,不同程度地存在一定副反应,由于得不到及时治疗或死亡补偿,激化了养殖户与防疫员的关系,造成阻挠强制免疫的事件时有发生,应尽快完善免疫副反应补偿机制。

#### 2.4 提高动物防疫效果监测能力

乡畜牧兽医站要建立动物防疫效果监测化验室,落实专职技术人员,根据动物防疫工作开展情况,定期采样,进行抗体监测,对检测水平达不到国家规定标准的,要及时通知防疫员和养殖户进行补免,切实提高免疫效果。

#### 2.5 建立健全防疫目标管理机制

将重大动物防疫目标层层落实到人,加强动物免疫监督机制,确保基础免疫工作扎实有效进行。

#### 2.5.1 实行多层次目标责任制

将“政府保密度、业务部门保质量”的规定落到实处。乡畜兽医站、各村委会等不是将目标责任书签到下级就算完成了任务,乡党委政府要加强检查监督,切实履行政府在动物防疫工作中的领导、组织和宣传职责,将免疫密度与工作业绩挂钩,做到齐抓共管。

#### 2.5.2 实行责任制

乡村两级动物防疫人员实行分片联系责任制,乡到村、村到村民小组、组到户或场,严格技术要求,严格目标任务,严格工作纪律,严格奖惩制度,一级抓一级,层层抓落实。严格按照免疫操作技术规范实施免疫,确保免疫效价,降低疫病发生风险。

#### 2.5.3 制定科学合理的检查标准

对防疫工作中免疫密度、免疫质量等主要指标进行严格检查。免疫密度根据动物标识、免疫档案、调查养殖者、疫苗领用量等进行综合评定。免疫质量以血清学检测结果作为重要依据。对达不到规定密度和有效抗体的责任人予以行政处分和经济处罚,并责令自费进行补免。

#### 2.6 提高动物防疫监督能力

乡畜牧兽医站要切实抓好产地检疫、屠宰检疫和运输检疫,加强与政府、工商、卫生等部门协调配合,做到没有免疫证明和免疫标识的畜禽不予出具检疫证明,没有检疫证明的畜禽不准销售、宰杀和进入流通环节。同时加大对逃避检疫行为的打击力度,提高养殖户的防疫法制意识,从而使养殖户由被动防疫变为主动防疫。

总之,动物防疫不仅是一项行政工作,同时也是一项技术工作,涉及面广,工作量大。这就要求不断创新动物防疫管理机制和运行机制,注重政府管理职能,加强防疫监督执法力度,确保免疫落到实处,保证畜牧业的健康稳步发展。