

加强动物防疫体系建设,提高边境疫病防控能力

段明发*,彭程

(普洱市孟连县动物卫生监督所,孟连 665800)

摘要:孟连县地处西南边境,与缅甸国家接壤,国境线长133.9km,防堵境外重大动物疫病传入的压力很大。本文针对孟连县及境外动物防疫体系建设的现状和动物防疫管理、疫病防控中存在的问题进行调查和分析,对孟连县及周边国家动物防疫体系建设提出意见,以进一步加强孟连县动物防疫体系建设,更加有效地防堵境外重大动物疫病的传入,防止重大动物疫病的发生。

关键词:动物防疫;检疫;体系建设

健全而完善的动物防疫体系,是开展动物防疫工作,确保有效防控动物疫病的基础,包括有效的工作机构、人员队伍和基本设备设施。孟连县地处边境地区,境外动物疫病复杂,既要防堵外疫,又要防控内疫,既要保护本县畜禽安全,又要确保境外疫情不传入内地,防控形式十分严峻,工作任务重,压力大。孟连县动物防疫体系承担着全县18万家畜和50万家禽的防疫任务,维系着全县农民赖以生存的经济基础和近12万人民的动物食品安全。抓好全县动物防疫体系建设,不但能管理、规范、指导并保护孟连县畜牧业生产安全,保护人民身体健康,确保畜产品的正常流通,同时也可起到保证内地畜禽安全的屏障作用。但目前,孟连县当前的动物防疫体系还不够健全和完善,不足以适应动物防疫工作的需要,必须进一步加以改革和完善。

1 边境基本情况和动物防疫体系现状

1.1 基本情况

孟连县地处西南边陲,与缅甸国家山水相连。全县总面积1893km²,山区占98%,总人口12万余人,是以傣族、拉祜族、佤族为主体的民族自治县。在辖区的6个乡镇(镇)中,

有4个乡镇,12个村民委员会,153个自然村紧靠国境线。国境线长133.9km。全县家畜饲养量18万头,家禽50万只。在边境线上,有2个较大的出入口岸,有4条公路可以直达缅甸、泰国等地,有9个边境集贸市场;一般的人行小路无记其数。长期以来,两国边民牲畜混牧,借耕、狩猎、走亲串戚、劳务输出、贸易往来等活动十分频繁,容易造成动物疫病的传入,加大了孟连县防治动物疫病的难度。

建国以来,在孟连县边境一线,从境外传入动物疫情导致发病的共15次。虽每次发病都能在政府的统一领导下和上级业务部门的支持与指导下,经过全县业务人员的艰苦工作和各部门及广大群众的密切配合下,把疫情“早、快、严、小”地控制在边境线上予以扑灭,但耗费了大量的人力、物力和财力,还给农民造成了很大的经济损失,严重地影响了本县畜牧业的健康发展。境外动物疫情传入还将长期威胁着孟连县畜禽生产的安全。

1.2 动物防疫体系现状

1.2.1 机构人员现状

孟连县于2009年初成立了畜牧兽医局,有在职人员34人;内设县畜牧工作站、动物卫生监督所、动物疫病预防控制中心,都是独

* 作者简介:段明发(1969-),男,汉族,本科,助理畜牧兽医师。

立法人单位。乡(镇)级畜牧兽医工作站6个,有畜牧兽医人员35人。有补贴的村级防疫员39人,人员较少,特别是乡镇空编严重,体系建设基本健全,但还不够完善。

1.2.2 防疫基础设施及服务体系现状

全县有工作用房1122m²。县局内设有兽医门诊室、畜牧兽医咨询与兽药饲料经营部、生物药品保存室,疫病监测化验室。县、乡疫苗冷藏设施完善,村级防疫员配备了一套诊疗器械和冷藏箱。全县7个定点屠宰场都配备了一套以旋毛虫检测仪为主的检疫设备。这些防疫设施基本上能保证动物防疫工作的正常开展。

2 周边国家缅甸的动物防疫体系现状

孟连县与缅甸国家的边境线长达133.9 km,边境一线纵深30 km 共有12个乡、34个村,人口15601人,生猪存栏32486头,大牲畜存栏13546头,禽类存栏28635羽。该国目前尚无动物防疫机构,对动物疫病没有采取预防措施,畜牧业生产仍是人无厕、畜无圈的落后饲养方式,导致了动物疫病在该区域内连年发生,严重地影响了该区域内的畜牧业的健康发展,也威胁着边境地区的畜牧业生产安全。

近几年来由于改革开放,国人出国经商、开发产业、劳务输出等长期定居于缅甸,把国内先进的畜牧业生产技术逐步传入缅甸,带动了部分边民接受科学防疫知识,部分民间兽医也会到中国购买兽药、饲料到缅甸自发地开展动物疫病防治工作。边境一线村防疫员为了调查了解境外疫情,防止动物疫病传入国内,每年都要定期不定期地出境指导和帮助他们做好动物疫病防治工作,同时将疫情反馈给国内,为主动防疫提供详实的信息。

3 存在的问题

3.1 动物防疫经费投入不足

近几年来,动物防疫经费虽有所增加,但

由于基础薄弱和目前复杂的疫情形势,难于保障有效防堵外疫、完成国家下达的对口蹄疫、禽流感、猪瘟、猪蓝耳病、鸡新城疫五种病的100%免疫任务和其它疫病的防疫任务。

3.2 兽医防疫体系不健全

虽然兽医管理体制改革已基本结束,但乡镇兽医站三权收归等问题尚未完全解决。现行体制难于保证动物防疫工作的有效实施。

3.3 防疫基础薄弱,防疫手段落后,防疫水平低

主要是疫病化验诊断、疫病监测、防疫冷链、诊疗仪器、设备不足,现有部分设备落后和老化,制约着动物防疫工作的开展。

3.4 乡(镇)畜牧兽医站职责不清,防疫工作难于落实到位

乡镇畜牧兽医的住房和工作条件较差,工作人员严重不足,防疫工作任务繁重,政府中心工作太多,工作职责不清,动物防疫工作难于落实到位。

3.5 村防疫员工作条件差

村防疫员无兽医室、无冰箱,补助低、任务重,人员流动性大,队伍不稳定影响了第一线动物防疫工作的正常开展。

3.6 边境通道多、控制难度大

缅甸国家与孟连县接壤的缅北地区是重大动物疫病的老疫区,边境线上通道多,无天然屏障,境外边民常将牛只远距离赶运汇集到中国边境一线销售,少数边民和个体商贩唯利是图,违反国家封锁令到边境一线偷运境外动物及其产品入境,增加了动物疫病传入的机会,严重地威胁着我国境内的畜牧业安全生产,给中方边境一线动物疫病防堵造成了很大困难。

3.7 跨国动物疫病联防协议不明确

中缅双方政府对跨国动物防疫工作未制定出明确的联防协议,使边境一线业务人员难于有效地实施跨国动物疫病防控措施。

4 加强动物防疫和体系建设对策

4.1 完善兽医管理体系建设

要按照国家、省和普洱市兽医管理体制改革的文件要求,尽快完善孟连县的兽医体制。乡镇畜牧兽医站作为县畜牧兽医局的派出机构,尽快收由县畜牧兽医局直管。加强村级防疫员队伍建设,每村建立一个兽医室,完善防疫、诊疗设备,提高防疫人员的补助费,确保基层防疫工作落实到位。政府要按照动物防疫法的规定,把动物防疫经费足额列入财政预算,确保兽医体系的正常运转和动物防疫工作的正常开展。

4.2 外疫防堵体系建设

建设和完善孟连县边境地区外疫防堵体系是抓好边境一线外疫防堵工作的重要内容,也是防止外疫传入境内的第一道防线。

4.2.1 在孟连县边境线通往县城的勐啊、芒信、下公信、莫口等主要国境通道上建立动物防疫监督检查站,配置有机构、有办公用房、有编制、有专项经费、有监督检查手段的外疫防堵体系。其作用是宣传、落实督促国家封锁令和《中华人民共和国动物防疫法》的执行,禁止境外动物及其产品随意进入国内,防止外疫传入。

4.2.2 在孟连县畜禽流量大的边境勐啊、芒信口岸附近建设畜禽隔离场,对进入县城的畜禽实施检疫,检疫合格的进行免疫注射,并在隔离场隔离观察 14d,复检合格的才能出具产地检疫证明,畜主凭产地检疫证明进入县城市场销售和屠宰。以达到边境一线源头上堵住外疫的目的,从而杜绝重大动物疫病传入县城。

4.2.3 在边境一线村寨,开展牛只入境偷运举报制度,建立村规民约,通过举报者奖,违法者惩的奖励机制来完善外疫防堵工作。

4.2.4 通过民间形式,指导和协助缅甸国家培训民间兽医技术员。有偿或无偿提供相应的疫苗、药物机械和治疗服务,使之成为孟连

县境外疫情防疫的前哨,提供疫情信息,以便及时制定防堵措施。

4.2.5 建立重大动物疫病联防机制。乡与乡、村与村和边境一线两国边民建立重大动物疫病联防机制,互通动物疫情信息、疫病防治情况,联手扑灭重大动物疫病及查堵非法偷运的动物及其产品出入国境,还可以签订联防协议书。双方按照协议开展工作,每年召开一次联防会议,总结交流联防工作经验,解决联防工作中存在的问题。

4.2.6 根据国家封锁令和《中华人民共和国动物防疫法》的精神,指导和帮助境内外边民制定符合各民族执行的动物防疫村规民约,来约束、规范其行为。

4.3 动物免疫体系建设

免疫体系建设主要是建立和完善孟连县各级防疫机构、防疫队伍和防疫基础设施,建立牢固的边境动物免疫带,同时保证疫病诊治、疫病监测及扑疫等工作地正常开展。其具体的建设内容如下。

4.3.1 建设和完善县、乡、村各级兽医站防疫基础设施、配置疫病监测、免疫预防、防疫冷链、交通、通讯等仪器设备,使各级兽医站能正常的开展免疫预防、疫病流行病学调查、各类监测病料采集和保存等工作。这是完成动物免疫建设的首要条件。各级兽医站必须保证重大动物疫病免疫密度长年保持在 95% 以上。边境一线村组达 100%,建立起边境一线坚固的动物免疫防护带。同时要利用民间防疫员和境外动物疫情监测员将重大动物疫病免疫防护带逐渐地推至境外纵深 30km,形成国外疫情传入的缓冲地带。

4.3.2 乡镇兽医站三权收归县畜牧兽医局直管,并计划地从大中专毕业生中择优充实到空编乡镇兽医站,增强乡镇兽医专业队伍力量。同时要加强对在职乡、村兽医人员的培训,提高他们的综合素质。

4.3.3 全县每个村民委员会建设一个村级兽医防疫室,配置冰箱一台,冷藏包一个,诊

疗器械一套。根据行政村大小或动物的多少,设村级兽医防疫员1~2人,每人每月补贴200~300元,并列入当年县级财政预算。录用村级防疫员要严格把关,按照条件由村民委员会推荐,乡兽医站考核,报县畜牧兽医局批准后,经过统一培训,考试合格者发给防疫员证书,然后由乡镇兽医站聘用,聘期五年,到期后根据工作表现决定续聘。村防疫员的主要工作职责是负责辖区内畜禽免疫、境外疫情防堵、协助检疫、疫情信息通报和畜禽疫病的治疗工作。

4.3.4 建立和扶持村民小组业余兽医人员。完成本村民小组一般性动物疫病免疫、治疗及上报疫情信息、参与境外疫情防堵等工作。特别是交通不便的偏远山区和边境一线山区的自然村要重点扶持,做到一组一员,小病诊治不出村,及时迅速地发现和诊治本村民小组的动物疫病,降低群众饲养风险。

4.4 检疫和监督体系建设

加强和完善交通防疫监督检查站、产地检疫报检点、定点屠宰场到点检疫、活畜交易市场监督检查等体系和制度建设。保证流通领域的动物及其产品的检疫和监督检查切实有效,切断动物疫病的传播途径,保护畜产品安全和人民群众的健康。

4.4.1 设立交通防疫监督检查站

在县辖区内设立勐啊和娜勒两个交通防疫监督检查站,每个站在编人员3人,配置与工作相适应的监督检查设备,实行24h监督检查制,严格动物及其产品出入监督检查,防止染疫动物及其产品进入内地。

4.4.2 设立乡、村动物产地检疫报检点

产地检疫是防止畜禽疫病进入流通环节

的关键,也是屠宰检疫、运输检疫、市场查证验物的基础。目的是在畜禽离开饲养之地前开展检疫工作,检出不合格动物并作相应的处理,从源头上防止疫病传播。每个乡、村必须设立一个产地检疫报检点,安排检疫员和协检员严格规范地开展辖区内的动物产地检疫工作,使全县动物产地检疫面达100%,检疫率达90%以上,检出不合格动物处理达率100%。

4.4.3 实行畜禽定点屠宰,到点检疫

全县所有的畜产品交易市场都必须建立定点屠宰场,配置与屠宰检疫工作相适应的检疫设备,安排具有助理兽医师专业职称以上的人员实施到点检疫。使定点屠宰场的检疫、无害化处理达和持证率都达100%。通过定点屠宰、到点检疫,保证屠宰质量和检疫质量。

4.4.4 建立规范的专业活畜交易市场

活畜交易市场的建立应根据各地实际结合环保与动物防疫条件进行产地选择,一般选点应在城区的郊区和各乡镇集贸市场边缘,适合畜禽交易出入,排污处理方便的地方。建立专业活畜禽交易市场,至少要分出大牲畜交易市场、生猪交易市场和家禽交易市场。建专业畜禽交易市场,一方面是为畜禽交易提供固定的场所,集中交易;另一方面是便于防疫、检疫和查证验物等监督工作地开展,严禁无证、证物不符和不健康的畜禽进入市场交易,有效控制疫病的出传播与发生;第三是便于污染源处理,有利于环境保护和环境卫生,有利于市场监督。