

巧家山区实施畜牧扶贫工程是农民增收致富的有效途径

李任先*

(昭通市巧家县动物疫病预防控制中心,巧家 654600)

摘要:自2007年起,科技(产业)扶贫种草养畜示范项目在巧家县老店镇大岩洞村组织实施。本文在全面分析该村的自然资源优劣势后,提出了“留够基本口粮地,加大口粮地改造和科技措施推广力度,确保粮食安全;加强农户科技培训,全面提高农民综合素质;整合项目综合投入,逐步改善生产、生活环境;大力实行退耕种草,改善生态,发展草地畜牧业致富”的扶贫思路。

关键词:种草养畜;高寒山区;种草养畜;扶贫

1 巧家县大岩洞村自然经济现状

巧家县大岩洞村位于巧家县中部,大红山与赖石山之间,老店镇西北面,距镇政府52km,距县城84km。国土面积24.9km²,耕地面积220.2hm²,辖6个自然村13个村民小组427户1748人。最低海拔2550m,最高海拔3300m,村委会海拔2804m,年平均气温4.9℃,年降雨量1860mm,属典型的高寒山区。主产洋芋、荞麦,少量的玉米。畜牧业生产粗放,管理落后。全村没有相对稳定产业,属半自然经济状态。2008年,农民人均纯收入1487元,人均有粮282kg,有贫困人口967人。

2 主要扶贫措施

2.1 为挂钩村拟订发展思路,寻求致富项目

合理利用高寒山区地广人稀,冬季土地闲置时间长,资源浪费大的特点,实施每人固定0.07~0.1hm²基本口粮地,改造成“旱能浇、涝能排”的高稳产农田,加大科技措施推广和农户培训力度,确保粮食安全;将其余的大面积土地退出来种植对土壤的保护力优于农作物的优质高产多年生牧草,实施种草养畜措施,缩短土地闲置期,解决优质壤土的大量流失,逐步恢复生态,提高生产力和保护耕地,减轻农民的耕作劳动强度,让富余劳动力外出务工,抓收入、学技术是让高寒山区走出

“越种越穷,越穷越种”的恶性循环、发家致富的有效途径。

2.2 实施职工与贫困户结对帮扶

根据大岩洞村的实际,调整帮扶对象,落实帮扶农户74户,并与职工结成对子。职工深入自己帮扶的农户家中,全面了解情况后,理定发展思路,确定发展项目和帮扶措施,在全村共同发展的前提下,以退耕地种草为主,做大做强畜牧产业,把农户帮扶与产业扶持、全村的长远发展有机结合起来,统筹考虑,统一思想,全面落实各项帮扶措施。

2.3 争取项目扶持和科技措施投入,增强发展后劲

自实施科技(产业)扶贫以来,争取多个项目的投资支持,有效促进该村贫穷落后的面貌改变和原始落后的生产生活方式变革,全面提高劳动者综合素质和科技措施应用能力。

2.3.1 实施地膜洋芋种植,提高单产,确保粮食安全

连续两年,每年无偿为大岩洞村提供地膜4t,在技术下部的精心指导和耐心解释下,每年高标准完成70hm²地膜洋芋种植,单位面积产量翻番提高。确保在大部份土地退出来种草后,农民吃饱肚子。

2.3.2 全面完成产业扶贫建设内容,夯实畜牧产业基础

连续三年在大岩洞村实施科技(产业)扶

* 作者简介:李任先(1964-),男,汉族,兽医师,昭阳区人,E-mail: ztqjhx@126.com

贫示范项目,共计扶持核心户508户,实施退耕地种草412户,种草面积328.83hm²,占到全村总面积的13.2%,有效改善该村的生态环境,促进产业结构调整。共发放基础母羊3196只,种公羊111只,补助100户农户建羊舍2602.93m²,运动场200m²;培训农户2408人次。

2.3.3 按质按量完成户间道建设,有效改善生活环境

全面完成大岩洞、海坝两个点的整村推进扶贫工程建设和羊窝村民小组的户间道建设。完成1m宽户间水泥路1188m,0.5m宽入户水泥路1114m,修建或维修简易人行桥6座。

2.3.4 加大科技培训力度,全面提高农民综合素质

项目投资只能起引导作用,引导我们的组织管理、发展方向、思维意识等要向项目规定的目标靠近。农户必须克服过去那种“等、靠、要”的懒惰思想,发扬自力更生、艰苦创业精神,群策群力,克服一切困难,全面完成项目建设内容,实现项目投资目标。

2.4 根据村情,做好该村经济社会发展项目规划

竭尽全力为挂钩扶贫村规划经济社会发展项目,解决大岩洞村的发展制约因素,充分利用当地资源,通过勤劳致富,早日脱贫。2009年,住村专业技术干部与新农村指导员一起,为大岩洞村的社会发展规划成型的发展项目有三个,一是康家营至马家沟的公路修建,二是油路至康家营公路的维修铺砂,三是利用大岩洞河流域,养殖虹鳟鱼试验。

3 扶贫开发效益

3.1 生态效益

3.1.1 草地植被明显恢复,生态环境逐步改善

实施人工种草,让该村草地植被得以恢复。经过监测,牧草株高由33cm提高到70cm以上,盖度由以前的55%上升到90%以上,有效减轻了夏秋季雨水和冬、春季大风对土地的冲刷,增加蓄水量,减少土壤流失;空气得到净化,生态环境得到治理,改善了过去

“冬春季黄土飞扬、泥沙满天,夏秋季山洪咆哮、泥泞满地”的状况,呈现出一派山清水秀的美好景象。

3.1.2 抗灾能力得到增强,农民稳产增收有保障

种植优质高产的多年生牧草,可使土地长年处于生产状态和被保护状态,对土壤的保护能力大大优于种农作物,既可提高土地的生产能力又可使土壤免受自然洗刷而流失。即便遭受灾害,灾害对牧草生产的影响也不明显,养殖业会按照自身的规律和轨迹发展壮大,又减轻了农民自身的耕作劳动强度,让富余劳动力外出务工学技术、长知识、抓收入,务工纯收入35.8万元,确保了稳产增收。

3.2 经济效益

3.2.1 人工草地面大,畜牧养殖效益突出

据监测,人工草地平均每公顷年鲜草产量为49.92t,全村328.83hm²草地,年产鲜草16415.1t,按85%的利用率算,可增养草食畜7645个绵羊单位。有效夯实畜牧养殖基础,畜禽存出栏逐步大幅度上升。从农户调查表中看出,该村的草食牲畜存、出栏和畜牧业收入几乎都是逐年成倍增长,增收效果显著。到2009年底,大岩洞村人均纯收入达2030元,较2008年增长49%,较2006年增加1606元,增长263.3%;贫困人口减少850人,下降87.9%。

3.2.2 初步形成草—畜—肥循环经济

目前,该村饲养的草食畜马583匹,牛255头,羊3603只,按每只羊一年排泄的粪中含氮6.165kg,磷2.975kg,钾5.205kg;每头牛一年排泄的粪中含氮31.20kg,磷14.51kg,钾26.00kg;每匹马一年排泄的粪中含氮41.975kg,磷11.35kg,钾35.635kg计,全村每年草食牲畜的排泄物,相当于为该村草地施尿素118.78t,磷肥131.47t,钾肥121.47t,节省购肥支出64.4万元。有效增加土壤有机物含量,抑制土壤板结,改善生态环境,增加农民收入,真正步入“种草—养畜—致富”的良性循环发展道路。

表 1 牲畜存栏情况对比表

年份	户数	人口		牲畜存栏										
		总数	劳力	牛		马		猪		山羊		绵羊		家禽
				总数	适母	总数	适母	总数	适母	总数	适母	总数	适母	
2009年	339	1206	698	255	166	583	396	1152	162	851	784	2752	2053	2193
2008年	308	1095	695	171	116	409	266	784	71	50	41	1174	720	1480
增减	31	111	3	84	50	174	130	368	91	801	743	1578	1333	713
增减率	0.1	0.1	0	0.5	0.4	0.4	0.5	0.47	1.3	16	18	1.34	1.85	0.48
2006年	317	1086	667	168	93	525	287	1021	39	98	40	988	605	1218
增减	22	120	31	87	73	58	109	131	123	753	744	1764	1448	975
增减率	0.07	0.11	0	0.5	0.8	0.1	0.4	0.13	3.2	7.7	19	1.79	2.39	0.8

表 2 牲畜出栏及收入情况对比表

年份	牲畜出栏							收入情况					
	牛	羊	马	肥猪	仔猪	家禽	产毛	产蛋	总收入	畜牧业收入	种植业收入	外出劳务收入	其它收入
2009年	62	770	120	543	757	453	7287	3773	3140604	2031769	640917	358030	186984
2008年	11	254	33	384	303	77	4260	2803	1695511	1159376	418335	113500	4300
增减	51	516	87	159	454	376	3027	970	1445093	872393	222582	244530	182684
增减率	4.6	2	2.6	0.4	1.5	4.9	0.71	0.35	0.85231	0.75247	0.5321	2.1544	42.485
2006年	44	206	95	465	182	393	2964	2430	633420	266350	231790	135280	
增减	18	564	25	78	575	60	4323	1343	2507184	1765419	409127	222750	186984
增减率	0.4	2.7	0.3	0.2	3.2	0.2	1.46	0.55	3.95817	6.62819	1.7651	1.6466	

3.3 社会效益

3.3.1 夯实基础,改善条件,提高综合素质

通过项目引导,整合其它项目资金投入,使挂钩村的基础设施得到发展;改变了农户的居住环境和生活习惯,农户从低矮的毛草房搬进了宽敞明亮的砖瓦房,村庄内还打通了户间水泥道路,人畜混居已成为历史。村容村貌与以前相比,真正实现了“旧貌换新颜”。实施农民科技培训和思维的引导,农户逐步调整种养业结构和转变经济发展模式。出现生态环境保护与经济发展同样重要的思维转变,综合素质明显提高。

3.3.2 草地保护意识增强,党群干群关系进一步密切

通过开展草地建设,加大畜圈建设力度和推进舍饲措施,发展节粮型畜牧业的经济效益,有效激发了农民参与草地建设和保护草地生态环境的积极性。乱垦滥挖草地和破坏基础设施的违法行为明显减少,以草定畜、淘汰

劣种牲畜的意识不断增强。不断变化的生产生活条件,让群众深深感受到了党和政府的关怀,使党群干群关系得到了进一步密切。

实践证明,在巧家县 2600m 以上的高海拔地区开展种草养畜,大力发展草地畜牧业已成为巧家县高寒山区群众实现生态、经济和社会效益多赢目标的必然选择和有效途径。

4 扶贫开发工作取得的经验

4.1 做好细致周密的方案规划是基础

项目方案设计的建设内容,是否适合项目区实际,是项目成功实施的基础,要求我们在做项目方案设计时必须先对项目区进行综合调查,全面了解、掌握实际情况,以农户迫切需要解决的困难为主要建设内容,尽量减少面子工程内容的含量,让有限的项目投资真正发挥项目效益,实现“建一个项目,带动一方致富”的项目建设目标。

4.2 各级领导的高度重视是项目成功实施的根本保障

任何项目的实施,都离不开领导。领导重视,可为项目实施提供坚强的组织保障和资金保障,并可适时监督项目建设进度和质量,才能实现项目预期效益。反之,项目建设无人过问,遇到困难和问题时,没有找处,无人解决,项目建设进度无法推进,质量没有保证,不可能正常发挥项目效益。

4.3 动员农民积极参与是前提

农民的积极性是项目建设的内在动力,农民对项目建设欢迎或理解程度,将直接影响项目建设进度和质量。技术干部和村两委成员加强宣传力度,动员农户转变观念,珍惜来之不易的项目投资,实实在在地把它干好。农户积极性高,只要技术指导人员讲一遍,他就会做,甚至还会创造性地做;积极参与并认真听取技术干部的技术培训,学着使用科技措施,学会算经济账,学会做人,逐步提高综合素质;并能发扬自力更生、艰苦创业精神,群策群力,克服一切困难,高标准完成项目建设内容,实现项目投资目标。项目投资只能起引导作用,引导我们的组织管理、发展方向、思维意识等靠近项目规定的目标。反之,农民易产生“等、靠、要”的懒惰思想,项目建设无法推进。

4.4 技术干部扎实的作风和过硬的技术是实施好项目的关键

技术干部是项目建设的中坚力量,在项目建设中扮演指挥员的角色,其个人的工作作风和业务素质将直接影响项目建设质量和进度。作风扎实,他就办事认真,要求严格,项目建设质量就好;业务技能强,他就思路清晰,项目建设条理清楚,可有效减少窝工浪费现象,提高农户的积极性,加快项目建设进度。

4.5 加大资金投入和必要的政策倾斜是种草养畜取得成效的必要条件

高寒山区因长期受自然气候、劳动者素质低等多方面因素的制约,现已成为贫困面大、贫困程度较深的弱势群体,当地农户的自身造血功能匮乏,无法投资基础设施建设,唯

有加大资金投入和必要的政策倾斜,才能彻底改变高寒山区贫穷落后、生态脆弱、收入低微的状况,增加农户扩大生产的投入。

4.6 突出“四制”管理,狠抓工程进展

一是实行法人负责制。农业局局长对项目建设质量和资金管理全面负责;二是重大物资采购招投标制。围栏建安、牧草籽种采购严格按照《中华人民共和国招标投标法》规定,进行公开招投标;三是实行项目监理制。委托有草原建设工程监理资质的云南世博建设监理有限公司对项目建设质量、进度和效果进行全过程监理;四是实行合同制。牧草籽种和肥料采购、围栏建安等工程均全面规范地落实合同制管理。

4.7 整合资金,壮大投入

在工程建设过程中,坚持“统一规划,集中投入,用途不变,渠道不乱,各记其功”的原则。整合交通、水利、农业、扶贫、林业、农网改造、公路改造等建设项目资金300余万元,实施科技扶贫种草养畜、整村推进、村容村貌整治、新农村建设等,与项目建设相互补充、相得益彰,共同推进了项目建设区域的发展,使人民群众的生产生活条件得到明显改善。

4.8 落实草原承包责任制,强化草原管理

根据草原性质,采取承包到户、到场(站)的方式,对草原进行为期30年的承包,规范草原承包经营权的流转,明确草原管护责任,增强群众自我管护、自我建设的意识,极大地调动广大群众保护和建设草原的积极性,有效解决了过去“草原有人用、无人管、无人建”的难题,形成了“管、建、用、责、权、利”相统一的草原建设管理机制。推行草畜配套、确保畜草平衡,实现草地畜牧业持续发展和生态效益、经济效益双赢的最终目标。

改善落后的生产生活环境等基础设施,解除制约地方经济发展的限制因素,充分利用区位和资源优势,发展和改造传统产业,建立适应现代体制的优势产业。

“强化科技支撑、创新方法体制、转变思想观念、培育增收产业、加强监督管理”是抓好项目建设的基本经验。