

搞好动物产地检疫工作的建议及措施

张会中^{1*},张润轮²

1. 大理州鹤庆县动物卫生监督所,鹤庆 671500;
2. 大理州鹤庆县云鹤镇畜牧兽医站,云鹤镇 671500)

摘要:产地检疫工作是整个检疫工作的基础,是防止疫病传播和流行的第一个环节。它是实现动物及动物产品市场准入及疫病追溯制度的关键控制点。开展产地检疫可以及早发现病源,尽快采取相应的防控措施,消灭传染源,切断传播途径,在最早时间内把动物疫情控制在最小的范围,最大程度的减少动物疫病对养殖业造成的危害。本文就搞好动物产地检疫工作提出几点建议与措施。

关键词:鹤庆县;产地检疫;建议;措施

动物产地检疫是指动物离开饲养地进入流通领域之前所实施的检疫,即到场到户检疫,是控制动物疫病传播的第一道防线。实施动物产地检疫是为了及早发现动物疫病,将疫病控制在最小范围内,消灭在源头,防止疫病传播、扩散,对建立动物产品质量追溯制度具有十分重要的意义。由于鹤庆县地区环境差,经济欠发达,养殖业滞后,规模化养殖尚处起步和发展阶段,规模养殖场(户)较少,多数还停留在传统的小规模一家一户分散饲养模式,动物存出栏时间无规律、不统一,并且基层检疫条件差,设备落后,从而影响了产地检疫工作的有效实施,制约了高新技术的推广与应用,也阻碍了疫病流行、传播的控制和扑灭。基于这些因素,建立健全完善的动物产地检疫工作的全面、深入开展,有效控制动物疫病流行,防止病害动物及其产品进入流通领域,势在必行。

近年来,鹤庆县积极探索适合本地实际的产地检疫模式,取得了明显效果,但按农业部要求仍然存在这样或那样的一些问题,为了全面深入开展产地检疫工作,提高鹤庆县产地检疫的覆盖率,有效控制动物疫病的流

行和传播,根据鹤庆县的实际情况,笔者提出以下几点建议与措施。

1 加大宣传力度,提高养殖户的动物检疫意识,依法开展产地检疫工作

自《动物防疫法》颁布实施以来,农业部、省政府先后出台了动物防检疫的法规文件,如农业部 13、14、15 号令等,省人大常委会公布的《云南省动物防疫条例》等。但由于普法宣传不十分到位,导致部分乡村干部、群众不了解动物检疫法规知识,给开展产地检疫工作带来了诸多困难。为了开展好产地检疫工作,须尽快加强动物防疫、检疫法规的宣传力度,达到家喻户晓,人人皆知,提高全社会和全民的动检意识。

一是面向广大养殖户宣传发放动物防检疫知识手册,充分利用电视、广播,举办各种形式的知识讲座,旨在提高养殖户动检意识。二是面向各级政府领导,取得领导重视和政府支持。三是面向有关部门,求得部门之间的配合协调,变单一行业行动为多行业合作。四是面向社会,取得人民群众对检疫工作的认识,为防疫、检疫的启动和整体推进创造条

* 作者简介:张会中(1970 -),男,白族,鹤庆县人,本科,兽医师。1996 年参加工作,一直从事动物卫生监督工作。E-mail: hqj007@126.com

件。五是面向经营者,使他们能够知法、懂法、守法,主动报检,接受管理,减少检疫死角和漏洞。

2 培养检疫人员良好的职业道德,提高技术水平

由于部分基层检疫人员专业技术水平低,有的不能正确理解、准确掌握和运用有关的法律法规,在产地检疫工作中容易出现误检、漏检、违规等行为,而酿成事端,造成损失。因此对基层广大检疫员的职业道德、技术水平的培养应作为一项经常性的工作,定期举办各种形式培训班,强化职业道德教育,增长知识,掌握专业技术,提高产地检疫工作质量。

3 制定管理方法和措施,责任到人

鹤庆县的产地检疫工作可采取网络式产地检疫的管理模式。以县动检机构为中心,在镇乡村层层布点,实行分级管理。每个乡镇派4~6名检疫员和一定数量的村级协检员,负责辖区内产地检疫工作和畜禽建档登记工作,使产地检疫做到进畜有人看,出畜有人检,防疫有人做,病畜有人报。使病死染疫畜禽不出村,控制和消灭在源头。

4 建档立卡、规范检疫

实行乡镇建档,即对全乡镇各村养殖户(场)饲养的各种动物的存栏、出栏、防疫、检疫情况建档管理;村造册,即对全村养殖户(场)饲养的各种动物的存栏、出栏、防疫、检疫情况造册管理;户设卡,即对全村养殖户(场)饲养的各种动物的存栏、出栏、防疫、检疫情况设卡登记管理。如有出栏、死亡等数量变化时,卡、册、档必须逐级随之变化,做到户、村、乡镇的统一。建立“日登记,月汇总,季上报”制度,加强管理,规范检疫,杜绝“收费不检疫”、“检疫不持证”等有益于行业形象的违法违规违纪行为。

5 增加投入改善检疫技术装备条件,确保动物产地检疫工作的正常开展

加强动物检疫基础设施建设,加大产地检疫经费的投入,为全民开展产地检疫提供必要保证。一是要为县级动物卫生监督机构配备动物卫生监督执法工作所必要的取证、办案用仪器设备、交通和通讯工具。二是按照农业部提出的检疫“四到位”(产地检疫到位、屠宰检疫到位、人员素质到位、仪器设备到位)的要求,其中仪器设备到位,能够使检疫人员,及时准确地掌握检疫结果,提高工作效率。仪器设备是保证产地检疫工作有效进行的重要条件。

6 加大查处违法违章行为

当前,产地检疫在群众中难以全面有效的开展,很大的原因是执法没有及时到位,如无免疫标识或检疫证明的生猪进入市场或屠宰场,未能按法律规定严肃查处,而是以补针或较轻的罚款了事;特别是社会上的一些非法中介商,明知未经免疫、检疫,照样收购、调运,有的甚至为收购者想方设法逃避检疫,造成未检疫畜禽进入流通领域,同时也削弱了养殖户的防检疫意识。动物防疫监督机构应采取定期或不定期的方式进行监督检查,发现问题及时处理。可从两方面入手,一方面检查检疫证书的使用情况,对不按规定使用证书以及使用伪证等按章处罚。另一方面加大案件的查处力度,凡是影响产地检疫顺利实施的案件,发现一起,查处一起,绝不姑息迁就。

7 完善制度,监督落实

为使产地检疫工作深入持久开展,必须建立一套切实可行的规章制度,这些制度包括畜禽产地检疫操作规范、检疫员岗位责任制、检疫证明填写规范、疫情上报制度、检疫不合格动物处理规范、为民服务准则、考核制

度、聘任制度等。制度订立后,必须严格执行,并在实践过程中逐步完善,上级部门应加强监督,对违反规章制度的行为及时进行批评教育;屡教不改的,坚决查处;对做出显著成绩的动物检疫员,畜牧兽医行政管理部门给予表彰、奖励。只有这样,才能树立正气,提高工作效率。

8 合理设置产地检疫报检点

由于鹤庆县地理条件复杂,交通不便。设置动物产地检疫报检网点,要本着既方便群众,便于服务,又能满足和保证动物检疫工作正常开展的原则,以动物流量较大的交通沿线和畜产品集散地为重点,合理设置动物检疫报检网点,应公示报检程序、报检电话、产地检疫员姓名与检疫员证号、产地检疫程序、消毒制度、无害化处理制度和安全制度。

9 规范动物交易行为,把好散养动物出栏关

为规范散养动物交易行为,彻底杜绝逃避检疫现象,将经纪人逐个建立档案,实行制度化管理,每年定期组织培训,通过培训,使从业人员及时了解法律法规及相关规定,了解动物疫病防控知识,明确了义务和责任,使经纪人依法报检和坚决不收购无检疫证明、无畜禽标识动物以及主动举报违法行为的自觉性显著提高,为全面做好的产地检疫工作营造了良好氛围。

10 协调解决好两个环节的关系

10.1 合理解决好产地动物检疫员、协检员的报酬

产地检疫覆盖面大、范围广、工作难度

大。目前,协检员在大多数地方都是兼职的,所以只有给予其合理的报酬,才能调动他们的积极性,防止因报酬低或分配不合理造成部分协检员不愿搞或不认真搞。

10.2 正确处理产地检疫与其他环节检疫的关系

在目前开展的动物检疫工作中,产地检疫、屠宰检疫、运输检疫和市场检疫各个环节既互为补充,又不能相互取代。因此,在工作安排上不能顾此失彼。必须把产地检疫放在重要基础地位,着力抓好产地检疫,又不能放松其它环节,相互补充,以此发挥动物检疫的整体功能。

11 发辉整体优势,建立健全动物检疫联动机制

实施动物产地检疫工作是一项有机的系统工程,要做好此项工作,需要建立长期有效的工作机制,齐抓共管,实现监督、检疫、防疫三位一体的有机结合,形成县级监督所、乡镇兽医站、村级协检员的上下联动机制,以检促防。

参考文献

- [1] 徐定人,徐百万主编. 动物检疫 800 题[M]. 北京:时事出版社,1998:141-143.
- [2] 严巨川,等. 试论动物产地检疫工作中存在的问题及建议[J]. 中国动物检疫,2006(8):11-12.
- [3] 贺亚雄. 整体推进产地检疫,构筑动物疫病防控“万里长城”[J]. 中国动物检疫,2002(1):12-13.
- [4] 李丽华. 加强动物产地检疫工作,有效防控重大动物疫病[J]. 中国动物检疫,2010(4):20-21.