

元阳县动物疫病防治现状及对策

周景芳*

(红河州元阳县畜牧兽医局,元阳 662400)

摘要:畜牧业是农业的主要组成部分之一,在国民经济中有着重要的地位和作用,它对促进经济发展,改善人民生活,增加出口都具有十分重要的意义。当前,建设和完善我国动物防疫体系,提高动物疫病的预防和控制能力,是实现畜牧业可持续发展的前提条件,也是保障食品安全和公共卫生安全的必然要求。通过分析,总结了元阳县近年来动物防疫工作的现状及存在的主要问题,针对性地提出了一些建议和对策,以期能为加强动物疫病防治工作,加快畜牧业的发展提供一些参考。

关键词:元阳县;动物疫病;现状;对策

动物防疫的根本任务就是从病原和动物、动物和动物、动物和人类社会三个层次的关系为出发点,进行科学的管理。首要的任务就是管理、规范、指导、保护畜牧业安全生产;保护人民身体健康;保护畜产品国际市场。其次是以动物防疫为纲,落实动物防疫依法管理;实施动物检疫,确保畜产品安全;建立动物疫情测报体系,提高动物疫情测报能力;行政监督执法管理;最后是促进传统畜牧业向现代畜牧业转变;完成兽医工作从计划经济向市场经济体制转变的社会要求;促进兽医工作从传统兽医向现代兽医转变。改革开放以来,元阳县动物防疫工作有了很大发展,但与现代畜牧业发展的要求相比,还存在很多不足之处。笔者就元阳县目前的动物疫病防治工作现状进行了总结,探索其改进措施,希望会对下一步工作的顺利开展有一定的指导作用。

1 元阳县畜牧业概况

元阳县位于红河州南部,素有“梯田之乡”的美称。有国土面积 2189.88km²,居住着汉、哈尼、彝、傣、壮、苗、瑶等 7 种民族,辖

14 个乡(镇)137 个村(居)委会。2008 年末全县人口 38.66 万人,农民人均纯收入 1129 元,人均有粮 336kg;生猪存栏 265559 头,牛存栏 83705 头,羊存栏 6654 只,家禽存笼 766467 只;生猪出栏 235532 头,牛出栏 13973 头,羊出栏 2715 只,家禽出栏 775435 只;实现畜牧业产值 26111 万元,占农业总产值的 40.14%。在山区和半山区地区畜牧业是农民增收的主要途径之一,对提高农民的经济收入起到很大的帮助。

2 动物疫病防制概况

2.1 机构设置及工作队伍构成情况

为加强畜牧兽医工作,元阳县于 2005 年 3 月成立了元阳县畜牧局(正科级),下设元阳县动物防疫监督所、畜牧兽医站及兽药饲料监察所。后因工作的需要,2008 年 7 月又成立了元阳县畜牧兽医局,下设元阳县动物卫生监督所、元阳县动物疫病预防控制中心、元阳县畜牧科技推广站及 14 个乡(镇)派出机构,即元阳县畜牧兽医局 × × × 乡(镇)畜牧兽医站。

元阳县畜牧兽医局现有人员编制 94 人,

* 作者简介:周景芳(1974 -),女,本科,兽医师。主要从事动物疫病防治及实验室工作。
E-mail:zhwy.930710@163.com

其中:局机关5人、事业站(所)89人;现有在职人员75人(缺编19人),其中:局机关4人,事业(站)所71人。在职人员中,大学本科学历11人、专科学历51人、中专学历8人、高中以下学历5人;行政人员4人、技术人员67人、专业技术人员占工作人员的90%,工勤人员4人。技术人员中已取得高级畜牧兽医技术资格的有2人,中级畜牧兽医技术资格的有40人,取得初级畜牧兽医技术资格的有20人,畜牧技术员5人。同时,每个乡(镇)村(居)委会设有一名村兽医,共137人。

2.2 动物防疫情况

由于受国际、国内及毗邻县(市)动物疫情的影响,近年来元阳县的动物疫情形势相当严峻,为严防境内发生重大动物疫情,保证畜牧业健康持续发展,元阳县高度重视动物疫病防治工作,除每年进行春秋两季的猪瘟、猪瘟疫肺疫、仔猪副伤寒、牲畜口蹄疫、鸡新城疫和禽霍乱等疫病的免疫注射外,还根据要求按时进行高致病性禽流感、高致病性猪蓝耳病、狂犬病、羊痘等重大动物疫病的强制免疫注射。同时,严格按照要求采血和采样,进行免疫抗体的检测和病原学调查,重点搞好动物疫情监测监控和动物检疫等工作。2008年末,元阳县全年共免疫注射猪瘟疫苗381038头,占应免疫数的95.2%;鸡新城疫疫苗1292969羽,占应免疫数的96.29%;牲畜口蹄疫疫苗392115头(只),其中:猪295672头,牛92670头、羊3773只,分别占应免疫数的93.41%、90.72%、90.38%;高致病性禽流感疫苗837523羽,占应免疫数的88.29%;高致病性猪蓝耳病疫苗263452头,占应免疫数的57%;狂犬病疫苗1949只,占存栏数的91.2%;羊痘疫苗278只。共采集动物血清400头(份),其中:猪100头(份)、牛50头(份)、羊50只(份)、鸡200羽份;抗凝血(猪)25头(份)。经免疫效果监测,抗体合格率都在80%以上。有效预防和控制了重大

动物疫情的发生和传播,保证畜牧兽医工作的顺利进行,促进元阳县畜牧业又好又快发展。但在工作中仍然存在制约着元阳县动物疫病防治工作的因素,在一定程度上影响了畜牧业的可持续发展。

3 动物防疫中存在的主要问题

3.1 科技力量薄弱,科技人员待遇偏低,科技人员的工作积极性不高

科技队伍是动物防疫工作的技术保障,其技术水平和积极性的高低决定着动物防疫工作的效果。2008年末,元阳县各乡(镇)平均有科技人员3.4人,还缺编19人,在现有的科技人员中有很大部分是非专业、或是年岁已高、或是文化低,严重影响着元阳县动物防疫工作的开展。随着国家政策的变动,公务员的待遇越来越好,靠技术职称吃饭的技术人员,由于职称评定与聘用管理的限制和不完善,部分科技人员出现高职低聘,致使科技人员的工作积极性不高。到目前为止,元阳县畜牧系统中、高级技术资格人员聘用比例仅为:中级60%、高级3%。目前在技术队伍中存在取得资格的无法聘用,达到晋级条件的技术人员对职称评定的积极性不高的现象,在一定程度上影响了工作质量。

3.2 资金来源不稳定、保障措施不到位

近年来,元阳县的动物防疫经费一是投入不足,二是资金来源不稳定,政府只在发生重大动物疫情时给一小部分补助资金,对动物防疫体系建设和防疫能力的提高也多注重表面和形式,不注重问题的本质。就元阳县近几年来说,每年政府拨付的动物防疫经费只有1万元,家畜注射疫苗后产生不良反应而死亡,家畜的补偿费迟迟不能兑现,化验室没有抗原,常用药品也不齐。由于财政困难,村级防疫员每月只补助20元,挫伤了防疫员的工作积极性,影响了动物防疫工作的正常开展。

动物防疫保障措施不到位,在开展各项

动物防疫活动过程中,会发生一些如动物注射疫苗后发生不良反应甚至死亡、科技人员在防疫过程中受伤等,而事故发生后没有给养殖户或技术人员兑现补偿和补贴,使农户和技术人员都产生了不良情绪,影响了动物防疫工作的顺利开展。

3.3 动物防疫监管不力

动物及产品检疫是动物防疫工作中极其重要的一个执法工作,其目的是切断动物疫病传播,保护人民身体健康。在动物检疫的过程中,执法人员的操作不规范,缺少实验室检测设备,给不了解情况的群众留下了“只收费,不检疫”的不良印象。

动物防疫物资管理不严,防疫人员思想松懈,在动物防疫活动过程中,部分科技人员对防疫物资、疫苗等没有按要求严格管理,使用不按操作程序,仍存在着该冷冻的不冷冻,要避光保存的不避光,该换针头的不换,应记录的不记录等现象,特别突出的是痕迹管理跟不上、不规范。

3.4 动物防疫的宣传力度不够

动物疫病的预防,山区的动物疫情相对稳定,使多数农民群众的思想已松懈、麻痹,存在一种“有疫才防”的侥幸心理,对动物防疫未形成自觉、主动的意识。在每次的动物防疫过程中,不管技术人员如何动口、动手,不辞辛苦,爬山涉水背着疫苗送户上门,但往往都被养殖户以各种借口拒绝,致使免疫密度不高,在一定程度上制约了元阳县畜牧业的发展。

4 动物疫病防治工作的发展对策

各级政府及相关部门要充分认识到畜牧业是事关国计民生的大事,要真正重视畜牧业的发展,把动物防疫工作放在畜牧业的首位来抓。认清动物防疫工作中存在的问题,通过各种手段和方法,提高广大养殖户的动物防疫意识,形成一种“预防为主,治疗为辅”和“无疫也防”的思想观念,让广大养殖户变

被动预防为主动、自觉的预防,保障畜牧业全面协调可持续发展,让畜牧业发展的成果惠及全体人民。

4.1 加强科技队伍建设,提高防疫人员的技术和综合服务水平

要结合工作实际,公开招聘具有全日制畜牧兽医专业学校毕业的毕业生(中专以上),充实各乡(镇)的科技力量。对村级科技人员要从思想上、形式上改变他们的工作身份和工作重点,加强科技培训,统一把“兽医员”改为“防疫员”,其工作重点就是搞好辖区内的动物预防、疫情测报、产地检疫等,根据相关的条件和要求,畜牧兽医行政管理部门要对他们进行技术等级的考核认定,以利于工作的开展。组织各种形式的学习培训,加强科技人员专业知识、工作理念及相关法律法规的学习,提高科技人员的技术和综合服务水平。

4.2 加大投入,完善经费保障机制

《中华人民共和国动物防疫法》规定,县级以上人民政府按照本级政府职责,将动物疫病预防、控制、扑灭、检疫和监督管理所需经费纳入本级财政预算。由此,对一个地方的动物防疫经费投入,不能象救灾资金一样,发生疫情才安排。一是要稳定,二是要充足,加大动物防疫基础设施建设,建立动物防疫物资储备和技术储备,从根本上解决和提高动物防疫的水平。

4.3 加强动物防疫监督管理,明确责任,规范管理,确保动物防疫工作顺利开展

对养殖(场)户建立信息系统,进行定期或不定期巡视、检疫,发现疫情和问题,及时上报、反映和整改,并认真的整理好第一手资料,确实保证养殖(场)户对动物防疫措施落实。对实施动物防疫活动过程中的防疫物资、疫苗要严格按照要求妥善保管,预防技术操作要按照程序严格执行。动物防疫活动后的痕迹、档案要进行规范的、统一的监督管理,特别是要加强动物免疫标识及疫病可追

溯体系建设的监督管理。首先严格实施《动物防疫合格证》管理制度,规范一切动物防疫活动场所,建立预防和控制动物疫病的基础。其次继续实施动物强制免疫制度,提高动物抵抗疫病的能力。再次加强实施动物检疫制度,切断动物疫病传播途径,有效控制动物疫病的发生和传播。

4.4 依法管理动物防疫工作,建立科学的动物防疫秩序,提高防疫水平

动物防疫工作手段从过去的“望、闻、问、切”向科学的符合国际要求的疫情监测转变,要切实实现“以执法为手段、以实验室为基础、以技术为核心”的防疫能力建设。明确动物疫情测报是一个体系,而不是仅限于一个层次或一个阶段,正确认识和掌握动物疫情测报的内容、测报的作用及测报的方法,并进行动物疫情测报分析和总结。

2.5 提高认识,转变观念,加大宣传力度,促进动物防疫措施的顺利实施

《中华人民共和国动物防疫法》规定:县级以上人民政府应当把动物防疫纳入本级国民经济和社会发展规划及年度计划。要认清畜牧业和兽医的关系,不能单纯的从畜牧生产的观点看兽医,要转变传统观念,以“兽医

为主,畜牧为辅”的指导、规范畜牧业的发展,确定“以肉为纲”的农业政策,形成兽医 > 畜牧 > 种植业的理念,明确动物防疫是政府行为、是执法工作和社会管理工作,而不是部门工作、技术推广工作和农村工作。

正确认识 and 遵循畜牧业“两个基础一个管理”的发展规律,克服重发展,轻保护的思想,建立动物防疫监督管理畜牧业,畜牧业带动农村经济发展的局面。

动物防疫工作从生产到消费,从畜产品质量到市场供应,从公共卫生到人民健康,涉及的范围较大,而动物防疫问题从行政、经济、技术、执法等多个环节,需要社会公众的理解和支持,加大宣传力度是动物防疫工作深入开展的基本前提,重点是经营者和生产者,只要这两者理解、接受,其他的就不是特别困难。

参考文献

- [1] 李万有. 动物防疫监督管理[M]. 北京:中国农业出版社,2004
- [2] 吴清民. 兽医传染病学[M]. 北京:中国农业大学出版社,2002