

# 石林县基层兽医队伍建设的现状及建议

赵文宏<sup>1\*</sup>, 娄世华<sup>2</sup>, 汪永全<sup>2</sup>, 肖雄英<sup>3</sup>

(1. 石林县畜牧兽医总站, 石林 652200; 2. 石林县鹿阜镇畜牧兽医服务中心, 石林 652200; 3. 石林县动物卫生监督检验所, 石林 652200)

**摘要:**分析了石林县基层兽医队伍建设的现状和存在的问题,提出了提高对基层兽医队伍建设重要性的认识、加强基层兽医队伍培训、改革管理体制、加大投入、提高兽医待遇等建议和措施。

**关键词:**兽医队伍;现状;建议

畜牧业是石林县农业农村经济发展的支柱产业,畜牧业经济在全县农业农村经济占有十分重要的地位,同样也是县域经济的重要组成部分。乡村基层畜牧兽医队伍,肩负着全县动物防疫、检疫、兽医卫生监管及畜牧科技推广等繁重的工作任务。工作范围涉及千家万户,关系全县畜牧业生产发展、农民增收和畜产品的安全。实践反复证明,要实现畜牧产业要持续健康发展,除要有政策和资金支持外,还必须有一支稳定、素质良好、技术过硬的畜牧兽医基层队伍。

随着社会经济的不断发展,畜牧业在增加农民收入,推进新农村建设等方面,发挥着越来越重要的作用,基层畜牧兽医队伍建设受到各级政府的重视,资金投入不断加大,乡级畜牧兽医服务中心业务办公用房逐步解决,配备了电脑、传真机等现代化办公设备,冷链建设得到进一步加强。工作条件有了明显改善,乡镇人员工资纳入财政预算。这对稳定队伍,调动基层畜牧兽医人员工作积极性无疑是起到了很大的作用。但是,由于多方面的原因,石林县目前基层畜牧兽医队伍存在的问题仍然不少,队伍建设还有待进一步加强。

## 1 基层畜牧兽医队伍的现状

石林县辖7个乡镇91个村民委员会。乡、村畜牧兽医人员128人,其中:乡级37人、村级91人,有本科学历3人,专科7人,中专16人,职高等畜牧兽医专业毕业的37人。初中56人,小学9人;取得中级专业技术职称13人,初级职称14人;年龄结构为30岁以下14人,30~49岁86人,50岁以上28人;从事畜牧兽医防疫工作5年以下的26人,5~10年的19人,10~20年的44人,20年以上的39人。

## 2 基层兽医队伍存在的问题

### 2.1 技术力量薄弱、综合素质偏低

在全县乡村级畜牧兽医队伍中具有畜牧兽医专业国民教育的大中专学历人员26人,占20.3%,中级专业技术职称13人,占10.2%,这一部份人员专业技术水平和工作能力较强。而初中、小学文化有65人,占50.8%,成为当前石林县基层畜牧兽医工作人员的主体,绝大部份人员都是通过短期培训上岗的。由于长期没有进行培训,业务基础知识匮乏,以致大部份村级兽医人员业务素质低下,一部份人还面临着群众信誉度不高、工作难于开展的局面,能够适应当前畜牧业生

\* 作者简介:赵文宏(1963-),男,石林县人,中专,畜牧师。从事动物科学技术推广工作。

产发展,胜任该项工作的人不多。

## 2.2 专业知识陈旧老化

多年来,在石林县基层畜牧兽医专业技术人员中,现有专业技术知识基本上都是参加工作前在学校获得的或短期培训获取,一部份是通过网络、报纸杂志获取。由于经费等方面因素制约,从未安排过脱产 10d 以上专业技术培训学习,专业技术知识长期得不到更新,知识陈旧老化,对现代畜牧兽医技术掌握较少、队伍整体素质不高,难以适应畜牧业快速发展和动物防疫高标准、严要求的需要,专业知识的更新迫在眉睫。

## 2.3 人员不足,年龄偏大

全县 7 个乡镇畜牧兽医服务中心按县编办核定编制为 45 人,现有 37 人,缺编 8 人;村级兽医人员按照家畜家禽存栏和养殖的农户来看,人员明显不足,2009 年全县家畜存栏 45.6 万头、匹、只,家禽 210 万只,从事畜禽养殖的农户有 5.1 万户,91 个村级兽医人员平均每人负责养殖户 560 户,家畜 5010 头匹只,家禽 23076 只,由于石林县地处丘陵地带,绝大部农村处山区和半山区,居住分散,交通不便,每人负责养殖户 400 户,家畜 3000 头,就非常辛苦,照此也需 130 人。

现有人员平均年龄也偏大。30 岁以下只有 14 人,占 10.9%,45 岁以上的就有 47 人,占 36.7%;乡镇畜牧兽医服务中心已近 7 年未进新人,村级兽医员,由于管理体制的原因,目前仍然是老兽医当家,整个队伍已出现新老断层、后继乏人的不利局面。年龄偏大的问题,使不少工作只能应付,对责任重大,复杂多变的动物防疫、畜产品安全工作难以适应。

## 2.4 村级兽医人员待遇低、队伍不稳定

石林县共有村级兽医人员 91 人,自年 1990 以来,执行每月 120 元工作补助政策,20 年来没有增加,这与村级畜牧兽医人员承担的工作任务和进村入户,进猪圈入牛栏,又苦又累的工作环境相比,工作待遇明显偏低,影

响基层畜牧兽医队伍的工作热情,很难保持队伍的长期稳定;一部分人员中存在懒散、不负责任的现象,畜牧兽医工作难以落到实处。加上石林县村级兽医人员队伍管理制度尚未健全,致使很多工作都是应付多,真正全面到位少,这给重大动物疫病防控和畜禽食品安全留下了很大隐患。

## 2.5 设施设备不完善

通过无规定动物疫区建设,乡镇畜牧兽医服务中心在冷链体系、网络、通信、交通、办公条件等方面得到了极大的改善,但在检验检测、技术服务(推广)、行政执法等方面设施设备还不到位。村级畜牧兽医工作,由于重视不够,长期资金投入不足,全县 91 个村委会没有一间兽医室,县级业务部门配发的冰箱无处放置,疫苗的保存和使用效果受到很大影响,药箱、冷藏包、注射器和针头就是村级兽医人员开展工作全部设备,与他们所承担的工作责任,所面对的动物疫情、畜产品安全形势,如此简单常用的工具是远远不能满足需要的。

## 2.6 基层兽医队伍管理体制不顺

自上世纪九十年代,石林县乡镇畜牧兽医服务中心的人、财、物三权归乡镇管理,村级兽医人员由村委会统一管理,统一使用,县级业务部门仅存在业务指导关系,无具体的管理职权,乡镇党委、政府和村委会可随意抽调专业技术人员参与专业无关的工作,致使专业技术人员对畜牧兽医业务工作处于被动应付,只有在春秋“两防”或发生动物疫情时进行突击性工作,平时大部份人员在大部份时间都被安排从事与业务无关的工作,使得专业技术人员有岗不在位,没有时间钻研业务、总结经验,导致技术不精、业务能力不强,常使基层畜牧兽医工作得不到及时有效的落实。

## 3 对策及措施

畜牧兽医工作是公共卫生的重要组成部分

份,是保护人、畜健康,维护公共卫生安全的关键保障。为使石林县基层畜牧兽医队伍适应当前畜牧业科技推广、重大动物疫病防控和畜产品安全工作的需要,提出对策措施。

### 3.1 提高对基层兽医队伍重要性的认识

近年来国内外重大动物疫情频繁发生。高致病性禽流感在全球范围内不断蔓延,对经济社会发展产生较为严重的影响。我国也先后多次发生较大规模的禽流感、猪高致病性蓝耳病疫情,对局部地区的农业农村经济发展造成严重危害。重大动物疫病防控的实践证明,要有效预防和控制重大动物疫情的发生和流行,必须进一步推进兽医管理体制,加强动物防疫体系建设,健全基层兽医工作队伍。基层兽医队伍是动物疫病防控体系的基础,是动物强制免疫、畜禽标识加挂、免疫档案建立和动物疫情报告等重要防疫措施实施的主体力量。加强基层兽医人员队伍建设,可以把动物防疫的网络延伸到基层,可以把动物防疫的意识强化到基层,可以把动物防疫的技术传授到基层,有利于禽流感、猪高致病性蓝耳病等重大动物疫情的早发现、早反应、早处置,有利于各项动物疫病防控措施的落实。因此,基层兽医队伍是畜牧业支持保护体系的重要组成部分。建立健全基层兽医队伍,是做好动物防疫工作,控制和扑灭重大动物疫病,保障畜牧业持续健康快速发展,有效增加农民收入的需要;是确保畜产品质量、安全和人民群众身体健康,防控突发性社会公共卫生安全事件的需要;是维护社会稳定,构建和谐社会,全面建设社会主义新农村的需要。基层兽医队伍工作的好坏,直接关系到动物防疫和畜产品质量、安全监管工作的成败。加强基层兽医队伍的建设,对促进畜牧业生产持续健康发展、社会和谐稳定具有十分重大的意义。

### 3.2 加强基层兽医队伍的培训工作

组织基层兽医人员实施有效培训,是努力打造一支素质高、技术精、服务好的基层兽医队

伍的有效途径,让广大基层兽医的技术知识得到及时更新和对畜牧兽医法律、法规的深入了解,提高自身综合素质。首先,兽医主管部门要加强对兽医法律法规的培训。一方面是促使基层兽医人员增强法律意识,在工作中懂法、用法,做好法律、法规的宣传工作;另一方面是增强道德意识、责任意识,自觉接受广大群众的监督;其次,兽医主管部门采取集中培训与“走出去,请进来”相结合的方式,密切联系大专院校的知名老师加大对业务技术基础理论和实践技能的培训,做好新技术的推广和旧知识的更新,解决实际工作中的疑难问题。提高业务工作能力,更好地为人民群众服务;第三是加大培训资金的投入,县级畜牧兽医行政主管部门,每年应安排一定的时间,分别对乡、村级畜牧兽医技术人员进行“一年一训”,长期坚持下去。使基层兽医人员的知识系统化、实用化,逐步建立一支素质高、业务强、运转通顺、保障有力,适应新时期畜牧业生产发展的基层兽医队伍。第四是做好兽医之间的技术交流工作和定期开展技术竞技:定期组织基层兽医人员外出参观考察学习,借鉴学习先进的经验和做法;并加强与业务相关部门的沟通、交流与合作,互通信息,相互协作,使基层兽医人员的眼界更开阔,信息更灵通,观念更创新,服务更全面。组织开展“比、学、赶、帮、超”技术技能竞赛活动,达到在交流中学习、在竞技中提高的目的,以适应动物防疫、食品安全新形势的需要和生产发展,科技进步的工作需求。

### 3.3 改革管理体制、建立和完善管理体系

石林县兽医管理体制的改革,要按国发(2005)15号文件《国务院关于推进兽医管理体制改革的若干意见》精神,本着有利于基层畜牧兽医人员能集中精力从事业务工作,有利于加大技术推广和行政执法力度,有利于人员素质的提高,有利于精简高效管理的原则来组织实施。把目前乡镇畜牧兽医服务中心的人、财、物三权归乡镇管理,村级兽医人员由村委

会统一管理,统一使用,县级业务部门仅存在业务指导关系的管理方式,改为乡镇畜牧兽医服务中心的人、财、物三权归县农林局管理,业务工作分别接受县级技术业务推广机构,县级执法监督机构的直接指导。村级兽医人员由县级业务部门统一招聘、统一管理,统一使用,统一发放工作补助。形成县、乡、村垂直管理体制。通过理顺管理体制,依据畜牧兽医法律、法规的规定,结合当前畜牧业生产发展的实际,制定基层兽医队伍工作职责,建立和完善以择优聘用制度、岗位目标管理考核制度为核心的基层兽医队伍管理体系,做到人员、任务、责任、管理监督四到位,确保畜牧兽医科技(服务)推广和动物防疫的“免、消、堵、监、检”各项综合防治措施切实落在实处。

### 3.4 增加投入、充实人员、完善基础设施

基层畜牧兽医人员是农村动物防疫体系中的重要组成部分,担负着辖区动物免疫,动物和动物产品检疫、动物疫情调查、监测、兽药、饲料监管、畜牧科技推广等多项公益性职能。政府应将动物防疫体系建设纳入国民经济和社会发展规划及年度计划,增加投入。建立乡(镇)兽医检验室,完善化验检测设备,提高基层动物疫病的防疫、检疫诊断和检测能力。统一规划、统一设计、统一施工,建设村级兽医室,配备必要的防疫消毒器械、疫苗冷藏设备和防护装备,逐步改善村级兽医人员的工作条件,提高装备水平和自我保护能力。建立村级动物防疫经费保障机制,稳定基层兽医队

伍。加大培训经费的投入力度,切实提高基层兽医队伍的技术水平。启动乡村兽医考核招聘工作,多种渠道引进人才,把年纪轻、能力强、专业技术过硬、思想道德品质好有志从事畜牧兽医工作的大中专毕业生,充实到基层,改善队伍的知识结构、学历结构和年龄结构,增强基层兽医队伍的竞争力和战斗力,使基层兽医队伍的整体素质有较大的提高。

### 3.5 提高待遇、调动基层兽医人员的工作积极性

基层兽医人员长期在农村一线工作,环境艰苦,任务重、待遇低。随着石林县经济的不断发展,财政收入的增加,乡镇兽医人员工资已经纳入财政预算而有相应的保障,村级兽医人员待遇低、收入不稳的问题依然存在,目前仍然执行每月120元补助政策,与他所处的工作环境、不断上涨的物价和繁重的工作任务极不相称,政府应把村级兽医人员待遇问题提上工作日程,逐步加以解决,一是提高补助标准,由每月120元增加到300~400元,补助按工作量及业绩考核兑现,工作待遇随着社会经济的发展而不断增加。二是对连续聘用20年以上的村级兽医人员,达到国家干部退休年龄的应享受国家城镇低保待遇。三是购买业务工作意外伤害保险,因工致伤残、患有职业病的按国家公职人员对待。解除后顾之忧,从而更好地稳定基层队伍,调动基层人员工作的积极性和创造性。