

# 昌宁县动物防疫的任务及免疫工作的措施

赵君\*,杜梅\*\*,唐泽勋

(保山市昌宁县动物疫病预防控制中心,昌宁 678100)

**摘要:**为做好昌宁县动物防疫工作,切实把好公共卫生安全关,从动物防疫的地位和作用、形式和任务进行认真分析,找出困难和存在问题,结合昌宁县实际情况,提出加强动物免疫工作的对策措施,确保动物防疫工作落到实处。

**关键词:**动物防疫;问题;任务;措施

动物防疫是保障公共卫生安全的重要内容,是畜牧业可持续健康发展的重要措施,是确保畜产品安全的源头性保护屏障。但近年来,昌宁县动物防疫形势严峻,任务繁重,存在着诸多的困难和问题,动物防疫机构不顺、队伍不稳定、经费投入不足、免疫操作有待进一步规范,因此,必须加强动物免疫工作的对策措施,切实加强机构和队伍建设、积极争取动物防疫经费投入,进一步明确动物防疫的目标和任务、强化目标责任制,进一步规范动物免疫操作技术、加强动物疫病监测和免疫效果监测。

## 1 动物防疫的地位和作用

### 1.1 法律地位和作用

过去我们对动物防疫的理解仅限于贯彻预防为主方针,对动物进行免疫。2007年8月30日通过修订“动物防疫法”所称的动物防疫是指动物疫病的预防、控制扑灭和动物、动物产品的检疫。我们作为动物疫病的预防控制机构,按照“防疫法”第九条规定:县级以上人民政府按照国务院规定,根据统筹规划、合理布局、综合设置原则建立动物疫病预防控制机构,承担动物疫病的监测、检测、诊断、流行病学调查、疫情报告以及其他预

防、控制等工作。其中,“国务院的规定”就是国发[2005]15号文件,“预防控制技术工作”主要是指按照“预防为主”的方针开展动物免疫,特别是重大动物强制免疫技术工作,肯定主要由我们防控机构完成。这就是“动物防疫法”赋予我们的职责。权利和义务是一致的,“动物防疫法”第十五条第二款和第十八条赋予动物防控机构对从事动物饲养、加工、经营中疫病发生、流行情况进行监测,以及对饲养乳用动物进行定期检测的权利,同时第七十一条规定了动物防控机构不履行监测、检测、疫情调查职责应受到通报批评,甚至对相关责任人依法给予处分。这就是动物防控机构要承担的法律职责。当然,我们还要履行好政府和部门赋予我们的其他职责。昌宁县疾控中心职责是:

**1.1.1** 参与主管部门制订全县动物防疫规划,参与制定或修订重大动物疫情应急预案和处置技术方案。负责制定动物免疫和疫病监测年度工作计划,报主管部门批准实施。

**1.1.2** 负责制定全县兽药、饲料、畜产品质量安全检测体系建设规划和年度工作计划,报主管部门批准实施。

**1.1.3** 负责统一组织全县动物免疫生物制品订购、贮存、运输、调配工作。

\* 作者简介:赵君(1968-),男,昌宁县人,大专,畜牧师。从事重大动物疫病防控工作。

\*\* 通讯作者:杜梅(1977-),女,汉族,昌宁县人,大专,兽医师。主要从事重大动物疫病防控工作。

E-mail:syzdumei@sina.com

**1.1.4** 承担动物疫病监测、实验室诊断、流行病学调查、预警、预报、疫情处置、疫情定性、疫情报告以及相关方面的技术指导、技术培训、科普宣传等工作。

**1.1.5** 负责组织完成省市下达动物疫病监测、免疫抗体检测年度工作任务;组织完成省市下达的病料样品采集送检任务;负责动物疫情网络化管理和免疫报表和信息收集上报工作。

**1.1.6** 承担兽药、饲料、畜产品安全相关检测技术工作;负责组织完成省市下达的兽药、饲料、畜产品安全年度抽检任务和省市下达畜产品安全抽样送检任务。

**1.1.7** 完成上级安排的其他工作任务。

## **1.2 动物防疫的作用**

动物防疫是保障公共卫生安全的重要内容。昌宁县作为农业县,而养殖业占有重要的比重。动物炭疽病、结核病、布鲁氏菌病、沙门氏菌病、链球菌病等危害性较大的人畜共患病直接或间接地来源于动物,现代社会人与动物之间距离的不断缩小,使动物疫病向人间扩展的可能性增加。近年来,国际发生的疯牛病等动物疫病,对我国形成新的威胁。2005年我国首次出现了人感染禽流感病例,人畜共患病不仅给养殖业及相关产业造成巨大的经济损失,而且直接威胁人类健康,打乱正常的社会生活秩序,引起严重的社会问题。长期对公共卫生造成威胁,影响国民经济的持续健康发展。因此,只有加强动物防疫控制动物疫病,才能有效保障公共卫生安全。

动物防疫是确保畜牧业持续健康发展的重要措施。畜牧业是昌宁县新农村建设中发展生产的优势产业,发展前景广阔。据统计,2010年末全县存栏生猪66.82万头、大牲畜15.77万头、羊12.66万只、禽100.51万只;年内出栏猪78.81万头、牛5.6万头、羊11.19只、禽144.8万只;全县肉类总产6.8953万t、禽蛋产量0.121t;畜牧业产值达3亿元。在影响畜牧业发展的诸因素中,动物疫病是一票否决的关键因素,动物疫情的发

生,给畜牧业生产造成巨大损失。据抽查,昌宁县2010年猪、牛、羊、禽死亡率分别为1.6%、0%、0.6%、2%,达到省、市、县控制指标。如果动物防疫措施不落实,畜禽死亡率每上升一个百分点,按全县畜禽存栏数,全县畜禽死亡损失就要增加100万元。2007年6至8月,全县13个乡(镇)不同程度地发生高致病性猪蓝耳病疫情,使生猪死亡率上升到6.83%,直接损失达1000万元。昌宁县畜牧业正处在一个从量到质转换的重要时期,确保畜牧业持续健康发展,加强动物防疫的任务十分紧迫。

动物防疫是农民收入增加和繁荣农村经济的有效保障。据统计分析,昌宁县畜牧业收入增长对农民家庭收入增长的贡献率已达30%以上,成为农民现金收入的主要来源,发展畜牧业是增加农村就业门路的现实途径。而动物疫病一旦发生,使养殖农户,加工企业蒙受巨大损失,直接影响着农民收入增长,间接地影响到农村的繁荣。加强动物防疫,预防和控制动物疫病的发生,对于降低养殖业的疫病风险,促进生产发展,繁荣农村经济,增加农民收入至关重要。

动物防疫构建是确保畜产品安全的源头性保护屏障。动物疫病是引起动物性食品生物性污染的源头。食品动物一旦生前感染了人畜共患传染病和寄生虫病,或生前感染了其固有的传染病和寄生虫病,以及动物生活期间感染了某些微生物成为带菌者,都可以通过生物链或自然传染给人,或引起食物中毒。目前世界上已知的200多种传染病和150多种寄生虫病中至少有160种左右可以自然传染给人。如口蹄疫、禽流感、狂犬病、布氏杆菌病、结核病、钩端螺旋体、绦虫、囊虫、旋毛虫、都是危害严重的人畜共患病;动物固有的一些非人畜共患病,如猪瘟、鸡瘟、兔瘟、梭菌病、副结核、传染性胸膜炎等疫病,虽然不直接感染人,但其分解的毒素会引起人的肠道微生物失调,引起食物中毒;动物在不卫生饲养条件下感染了某些微生物成为带菌者,从而对食品安全构成一定威胁。因此,

只有动物的健康才有动物食品的安全,抓好动物防疫,确保畜牧业健康发展,才能保障畜产品的安全。

## 2 动物防疫的形势和任务

### 2.1 动物防疫的形势严峻

近年来,随着英国的疯牛病,动物口蹄疫在一些国家和地区蔓延,禽流感在东南亚国家发生并传染给人,国内动物疫情也频繁发生。而且随着畜禽新品种的引进和商品畜禽的流动,一些过去没有的新病种相继传入及常规动物疫病又有所抬头,对昌宁县畜牧业造成较大的威胁。一是受内外夹攻的疫情形势和动物移动的影响,禽流感、口蹄疫发生的可能性加大,除口蹄疫因牛倒流德宏,一年半时间没有发病外,去年检测到两次可疑禽流感病例;二是动物常规疫病如猪瘟、猪肺疫、仔猪副伤寒、牛出败、鸡新城疫、禽出败等疫病有所抬头,常呈局部散发,损失较大;三是奶牛结核病、布氏杆菌病在部分地方检出阳性率较高,对人体健康形成威胁;四是炭疽病零星散发,涉及人的生命安全,给兽医部门带来较大的压力;五是羊痘、小反刍兽疫对养羊业的威胁大。羊痘的传播速度较快,死亡率、流产率高,小反刍兽疫在东南亚许多国家流行,2007年6月传入我国西藏的阿里地区,传播相当快,死亡率高达50%以上,这两种病对羊养殖业的危害较大;六是猪的新病种如蓝耳病、圆环病毒病、伪狂犬病、细小病毒病、附红细胞体病、传染性胸膜炎等已随着猪品种引进和商品猪流动传入昌宁县,多呈零星散发,有的已成局部爆发。这些疫病多数引起流产,死胎、仔猪死亡,一旦发病,常呈多重感染,药物治疗效果不佳。如猪的圆环病毒病可破坏猪的免疫系统,导致免疫失败,多种疾病同时感染,对养猪业的危害较大。特别是高致病性猪蓝耳病,传播非常快,母猪流产率、生猪死亡率非常高,是对养猪业较为严重的传染病,目前专家已把它称为猪的灾难性疫病。2007年6月至8月高致病性猪蓝耳病在昌宁县6个乡镇爆发流行,发病死亡数和

扑杀数超过1万头,局部损失惨重。

### 2.2 动物免疫的任务艰巨

采取疫苗免疫是控制动物疫病最有效手段之一,我国对重大动物疫病采取强制免疫。复杂的动物疫病形势,给昌宁县带来了繁重的免疫任务。随着重大动物疫病强制免疫病种的不断增加,动物免疫的任务越来越重,可以说是非常艰巨。2004年开始实行禽流感强制免疫,2005年秋防开始全部实行猪、牛、羊口蹄疫灭活苗的强制免疫,2007年8月国家把猪蓝耳病、猪瘟纳入强制免疫范围(国发[2007]22号文件规定)。

昌宁县畜禽存栏基数大,实行四个病种强制免疫后,县、乡、村各级的免疫工作任务成数倍增加。按2010年末全县畜禽存栏数:生猪66.82万头、大牲畜15.77万头、羊12.66万只、禽100.51万只,以及农业部对动物强制免疫达100%的要求,目前采取春秋两季防疫普遍注射,新增畜禽实时补针的方法开展动物免疫。全年应强制免疫数:(存栏数80%)生猪53.45万头、牛12.62万头、羊10.1万只、禽80.4万只。按现使用疫苗保护期计算,(猪、牛、羊)口蹄疫、禽流感、猪蓝耳病每年要进行两次免疫,猪瘟脾淋苗每年要进行一次免疫。这样按应免疫畜禽数计算每年要注射的畜禽头只次数:猪口蹄疫106.9万头次、猪蓝耳病106.9万头次、猪瘟脾淋苗53.45万头次;牛口蹄疫25.24万头次;羊口蹄疫20.2万只次;禽流感160.8万只次。春秋两防上述四项合计需要注射猪、牛、羊、禽约473.7万头只次,全县共68名乡兽医、136名村防疫员,人均要完成注射23221头只次。每年组织两次猪、牛、羊禽集中免疫,而猪蓝耳病单独进行免疫,全年有半年时间在搞免疫,每一名乡村防疫员在防疫期间(120d)每天要注射194头只次,任务之重、工作量之大可想而知。强制免疫病种增加使县动物防疫机构疫苗调供和储运任务成数倍增加,例如:县级统一调供的常规疫苗由2004年以前的几个品种增加到现在的10多个品种,重大动物疫病疫苗由过去的一种增加到现在的四

种,而且要由县动物疫病预防控制中心储运调供,县级组织免疫的工作量是实施强制免疫前的4倍。由此可见,重大动物疫病免疫工作任务十分艰巨。尽管我们做了大量工作,禽流感的免疫密度还是达不到国家和省市的要求。另外,昌宁县位于云南省西部,保山市东南部,东与凤庆接壤,西与隆阳区相连,南与永德县相邻,北连漾濞、巍山。东西最大横距78.2km,南北最大纵距107.3km,国土面积3686.5km<sup>2</sup>,最高海拔2875.9m,最低海拔608m,辖区13个乡镇,125个村民委员会(办事处),3个农场,2010年末,居住着93095户(其中农业户78763),人口34.663万人(其中农业人口31.523万人),从事农牧渔业16.523万人,耕地面积2.83万hm<sup>2</sup>,粮食总产15.62万t。由于邻国缅甸对动物疫病基本不采取防控措施,动物疫情自生自灭,常年不断,随边贸流通,时时有流入昌宁县的危险,境外动物疫情常年对昌宁县构成威胁。近年来,内地动物疫情时有发生,随着种畜禽引进和商品畜禽的流动,内地动物疫情对昌宁县也构成威胁。在这样内外夹攻的形势下发展畜牧业,具有一定的风险性,只有采取严格的防控措施,才能保障畜牧业健康发展,因此,动物防疫的任务十分艰巨。

### 3 存在的困难和问题

#### 3.1 严重的动物防疫形势

面对严重的动物防疫形势,我们必须认真贯彻落实动物防疫的各项工作措施;实践证明,实施免疫是最经济,最有效的控制动物疫情的措施。然而昌宁县在动物防疫中一直存在着基础队伍薄弱和各级政府对动物免疫经费投入不足的问题。实行对动物口蹄疫、禽流感、猪蓝耳病、猪瘟四个病种强制免疫,任务加重,困难和问题显得更加突出。

#### 3.2 动物防疫机构不顺

新中国成立以来,昌宁县同全国一样,逐步建立起县、乡、村、组四级动物防疫机构,履行动物防疫职责,但在历次机构改革中都使基础动物防疫机构和队伍受到削弱。2006年

12月,贯彻国务院、省政府关于推进兽医体制改革若干意见的文件精神,昌宁县在全市率先进行兽医管理体制改革,经县政府批准,将县畜牧局更名为畜牧兽医局;将畜牧兽医中心分设为动物卫生监督所、动物疫病预防控制中心、畜牧工作站;将乡(镇)畜牧兽医工作站人、财、物上划县畜牧兽医局管理。乡畜牧兽医站上划也是有利有弊,有的乡(镇)站上划之后,乡(镇)政府对动物防疫的支持力度减弱,而且乡(镇)站聘用制干部的问题也突出出来。

#### 3.3 动物防疫队伍不稳定

在兽医体制改革之前,全县有各级兽医、防疫人员2253人,其中县乡(镇)两级118人,村组级2135人,改革后因单位分设,县乡(镇)两级防疫员还不到100人,村组级136人,但仍然是综合性质。科技推广、动物防疫、监测检测样样都管,动物防疫队伍力量薄弱的状况仍然得不到根本改善,甚至是减少。村组级防疫员是基层防疫的主要力量,全县每村设一至二名动物防疫员,共136名,承担着繁重的动物免疫任务,但村级防疫员待遇过低,每月才200元的收入不能解决最基本的生活问题,严重影响免疫工作。

#### 3.4 动物防疫经费投入不足

动物防疫是社会公益性事业,是各级政府的基本职责。按照“动物防疫法”及相关法规的规定:国家强制免疫所需疫苗经费由中央和地方财政共同负担,而疫苗的储存、运输、免疫注射、免疫死亡补偿等防疫费用应由地方各级政府列入财政预算予以保证。但就昌宁县而言,各级动物防疫机构很难争取到动物免疫工作经费,2010年县级财政仅预算3.6万元的常规免疫和疫病监测经费,各乡(镇)财政也仅预算0.6万元动物防疫经费。由此可见,昌宁县各级政府投入动物防疫经费非常少。近年来国家明确重大动物疫病实行强制免疫,其疫苗由国家免费提供,但疫苗的储存运输、免疫技术培训、免疫反应治疗、免疫反应死亡等都需要一定的经费做后盾。动物免疫反应死亡补偿经费按国家的要求要

纳入财政预算,但除县财政预算 10 万元动物免疫反应死亡补偿外,各乡(镇)都没有纳入财政预算,因缺乏强制免疫反应死亡补偿经费,有的防疫员怕疫苗反应引起纠纷而减少注射剂量,甚至虚报免疫数字,导致免疫密度低、质量差;动物防疫经费不落实,严重影响强制免疫工作的开展,国家投入巨资无偿提供疫苗要求 100% 免疫的强制免疫工作在有的地方大打折扣,有的甚至把疫苗领下去处理掉,造成惊人的浪费现象。

### 3.5 动物免疫操作技术有待进一步规范

由于强制免疫病种、工作量、任务不断增加,对操作技术要求相应提高,加之缺乏工作经费,近年来对乡(镇)、村、组各级防疫人员技术培训不够,导致免疫操作技术不规范,免疫密度和质量达不到要求。农业部要求建立规范的免疫档案和免疫户口册,作为检查免疫工作的重要依据,也因无资金,全县尚未统一印制,而是由各乡(镇)自行制作,导致免疫档案不统一,而填写也不规范,动物免疫户口册至今无法全面推行。这些工作有待进一步规范、提高。

## 4 加强动物免疫工作的对策措施

### 4.1 切实加强机构和队伍建设

机构和队伍建设对搞好动物疫病防控工作十分重要。因此,对已理顺机构但仍然存在职责不明确、机构作用发挥不好的,应积极建议主管部门加强督促检查,确保机构职责明确、作用能够正常发挥。同时,要加强动物防疫队伍建设,为加强动物免疫工作提供坚强的队伍保证。要积极向主管局汇报,争取主管局建议政府和相关部门要进一步加强县、乡、动物防疫队伍建设。一是按照机构缺编的情况,逐年给予进人指标,招收大专以上学历、相应专业的应届毕业生,为动物防疫队伍补充新鲜血液;二是妥善解决好村级动物防疫员的待遇问题,鉴于村级防疫员在村级几员中任务最重报酬最低,建议将防疫员定额补助在 200 元基础上有新提高,进一步稳定基层防疫队伍;三是部门要加强对县、乡、村

各级动物防疫工作人员的业务培训,不断提高其业务技术素质。

### 4.2 积极争取动物防疫经费投入

动物防疫经费投入不足,是动物防疫措施落实不到位的控制性因素。各级动物防控机构经费本来就不足,国家实行四个病种强制免疫,工作量是原来的 4 倍,导致各级的防疫经费就更加紧张。我们要积极向畜牧兽医局、财政局汇报,建议各级政府要根据《中华人民共和国动物防疫法》、《国务院重大动物疫情应急条例》《云南省动物防疫条例》及有关规定,履行“政府保密度、部门保质量”的防疫职责,切实加大强制免疫经费投入力度。

### 4.3 进一步明确动物防疫目标和任务

首先,要明确强制免疫病种和免疫密度的目标。目前为止,国家实行禽流感、口蹄疫、蓝耳病、猪瘟疫四个病种强制免疫,农业部要求强制免疫四个病种免疫密度要达到 100% 的免疫。考虑到 100% 的免疫实际上很难做到,我们至少做到免疫密度 100%,要彻底消除免疫空白和死角,特别是禽流感,省市要求对农村散养禽也要进行免疫注射,全面提高免疫密度。否则受到通报批评,甚至使我们的饭碗受影响。其次,要明确强制免疫疫苗订购任务。国家规定强制免疫病种由中央和地方(实际是中央和省级)财政负责无偿提供。农业部是按照各省的畜禽饲养量下达疫苗任务,云南省是按照各州、市畜禽存栏数下达疫苗的调供数。保山市也是按照各县、区畜禽存栏数下达疫苗的调供数。各乡(镇)统计畜禽存栏数务必准确,目的是尽量减少疫苗超支。

### 4.4 强化动物防疫目标责任制

乡(镇)站上划县后,要建议政府进一步明确乡(镇)政府在动物防疫中的职责,即乡镇畜牧兽医工作站虽然人、财、物归县畜牧兽医局管理,但其落实动物防疫措施等日常工作仍然由乡(镇)政府管理,乡(镇)开展动物防疫工作经费要纳入乡级财政预算。按照“政府保密度、部门保质量”的职责要求,我们要积极呼吁各级政府、部门进一步落实动物

防疫目标责任制,建议县与乡、乡与村要层层签订防疫责任书,并加强督促。借鉴各地经验,要建议县级畜牧兽医主管部门与乡级动物防疫人员要签订动物防疫分片包干责任制。建议各级政府和主管部门同时要建立责任追究制,凡动物防疫措施不落实,出现问题要追究相关单位和个人的责任,对动物防疫工作扎实,长时间不发生动物疫情的乡(镇)村相关单位和个人给予表彰奖励。只有赏罚分明,才能够促进各项工作措施的落实。

#### 4.5 进一步规范动物免疫操作技术

强制免疫病种增多,工作量增加,对技术要求也相应提高。由于近年来对县、乡、村各级防疫人员技术培训不够,导致免疫操作技术不规范,免疫密度和质量达不到要求。为此,在以后的工作中一定要加强技术培训,进一步规范免疫操作技术。一是要统一免疫时间。按照全省的时间要求,结合昌宁县实际,春防以二月初开始,三月底以前结束,秋防以八月上旬开始九月底以前结束。乡(镇)站免疫工作一开始就要安排专人进行日报,县中心定期向市中心报告进展情况,以便市中心向省中心报告进展情况。这样时间上与全省同步,省上报免疫进展就有我们的数字。就避免上级的通报和批评。二是要搞好如宣传发动工作。每次免疫之前都要争取主管部门向政府汇报,召开防疫会议进行动员,只有政府重视,才能够解决实际问题,才能够动员社会力量,同时,在不泄密的前提下,加大宣传,营造良好的社会舆论氛围。三是要规范免疫操作技术。强制免疫病种,农业部都制定了防治技术规范,目的就是规范操作,提高免疫质量。在每次防疫开展之前,特别是新疫苗推广初期,我们一定要对县、乡、村防疫员进行技术培训,确保按照“五统一”和“五不漏”的要求开展免疫,最好是按照技术操作规范,结合实际制定本乡镇的动物防疫技术规程,规定免疫病种、疫苗、疫苗贮藏,运输,免疫畜禽、器械、注射部位、消毒要求、免疫副反应处

理、免疫效果监测、免疫档案和免疫户口册填写、台帐、报表等等,当然还要不断改进。不断规范免疫技术,才能不断提高免疫质量。四是要全面推行使用全省统一的免疫档案。免疫档案是基层动物防疫工作者最基本的痕迹管理之一,是检查动物防疫的重要依据。进一步完善疫苗进出台帐和免疫效果监测及免疫统计档案。在规模养殖大户建立规模养殖大户免疫档案,在村级建立散养户免疫档案、免疫户口册。通过各级的免疫档案可以清楚地了解防疫工作开展情况。五是要处理好几个病种免疫时间的问题。按照要求蓝耳病疫苗不能与其他疫苗同时注射,在实践中一定要避开;口蹄疫与猪瘟双针注射,据有关专家说对口蹄疫没有影响,但对猪瘟有一定影响,现在许多地方同时注射,需要进一步探讨。

#### 4.6 加强动物疫病监测和免疫效果监测

动物疫病监测和重大动物疫病免疫效果监测作为一项基础性工作,为动物疫病防控提供科学依据。近年来,县中心化验室承担各乡镇动物疫病监测和免疫效果监测送检任务,都取得了很好的成绩,得到了市级的高度评价,监测结果为动物防疫提供了及时可靠的科学依据。今后,各乡(镇)要争取将开展此项工作所需经费列入正常的财政预算,县中心也将根据各乡(镇)采集送检样品数量、质量情况按标准兑现一定的采血、采样补助。采血、采样是监测工作的基础,不得弄虚作假,采样要做好技术人员个人防护工作。

随着县乡村级动物疫病控制机构的不断完善,一定会取得前所未有的成绩。让我们在上级政府和部门的指引下,把动物疫病预防控制工作转移到科学发展观的轨道上来,以实事求是的态度,开拓创新的精神,扎实有效的工作,不断开创动物疫病防控的新局面,为畜牧业持续健康发展和维护公共卫生的安全做出新的贡献。