

昌宁县正确处理动物防疫中的多元化体系

张德杏^{1*},赵君²,王晓峰¹,杜梅^{1**},林绍成²

(1. 保山市昌宁县动物卫生监督所,昌宁 678100;

2. 保山市昌宁县动物疫病预防控制中心,昌宁 678100)

摘要:根据近年保山市昌宁县动物防疫中的工作情况,对涉及的政府管理部门、业务部门,动物养殖户和被免动物的组织管理方法和经验等进行了总结,认为动物防疫工作是维护社会稳定,加速经济社会发展的重要措施之一。动物防疫体系是由多元化组成的一个有机体,如何处理相互之间的关系,是动物防疫工作能否顺利开展及工作绩效好坏的关键。

关键词:昌宁县;动物防疫;多元化体系

1 基本情况

昌宁县位于云南省西部,保山市东南部,东与凤庆县接壤,西与隆阳区相连,南与永德县相邻,北连漾濞、巍山。东西最大横距78.2 km,南北最大纵距 107.3 km,国土总面积 3686.5 km²,海拔 608 ~ 2875.9 m。辖 13 个乡镇,125 个村民委员会(办事处),3 个农场,2010 年末,居住着 9.3095 万户,(其中农业户 7.8763 万户),人口 34.663 万人(其中农业人口 31.523 万人),从事农牧渔业 16.523 万人,耕地面积 2.84 万 hm²,粮食总产 15.6201 万 t,青饲料产量 2.0241 万 t,年末存栏大牲畜 15.77 万头,年出栏 5.6 万头,生猪存栏 66.82 万头,年内出栏 78.81 万头,羊存栏 12.66 万只,出栏 11.19 万只,家禽存栏 100.51 万只,出栏 144.8 万只,肉类总产 6.8953 万 t,产值 3 亿元。

2 昌宁县动物防疫体系现状

昌宁县动物防疫体系分为行政部门(昌宁县人民政府→乡(镇)人民政府→村民(居

民)委员会→村民小组)和业务部门(昌宁县人民政府→县畜牧兽医局→县动物疫病预防控制中心→乡(镇)畜牧兽医站→村防疫员→畜主)两个体系。

3 昌宁县动物防疫体系人员组成现状

3.1 领导体系

3.1.1 县人民政府成立由分管农业副县长为指挥长,多家单位为成员的重大动物疫病防治指挥部。

3.1.2 乡(镇)人民政府成立由分管农业副乡(镇)长任组长,公安、工商、涉农部门等单位为成员的重大动物疫病防治工作领导小组。

3.1.3 村民委员会,由支书或主任指定副书记(副主任)负责。

3.2 动物防疫机构

3.2.1 县级

以动物疫病预防控制中心为主。定编 20 人,在编 20 人,其中专业干部 19 人、技术工人 1 人。按学历分本科 3 人、大专 9 人、中专 8 人。按职称分副高级 3 人、中级 11 人、初级

* 作者简介:张德杏(1968 -)女,汉族,盈江县人,大专,兽医师。主要从事动物卫生监督工作。

** 通讯作者:杜梅(1977 -)女,汉族,昌宁县人,大专,兽医师。主要从事重大动物疫病防控工作。

E-mail: syzdumei@sina.com

6人。按年龄分50岁以上的有3人、40~49岁的有14人、30~39岁的有3人。

3.2.2 乡(镇)级

乡(镇)动物防疫工作由乡(镇)兽医站承担,全县辖13个乡(镇)、126个村民委员会1999个村民小组。乡(镇)兽医站为县畜牧兽医局直管,在编68人,其中:大专学历6人、中专学历61人。其他学历1人;高职1人、中职54人、初级职务13人。

3.2.3 村级

村级设兽医防疫员136名,其中具有专业学历的7人。负责本辖区的动物防疫、疫病监测工作。

4 动物疫病防制现状

4.1 强制免疫

根据国家法律法规的相关规定,我县强制免疫主要针对猪、牛、羊的口蹄疫、猪瘟、高致病性猪蓝耳病、高致病性禽流感。

4.2 常规免疫

不在强制免疫之列的动物疫病防制,根据我县疫病发生规律、有针对性的进行免疫,主要有炭疽、牛出败、猪肺疫、狂犬病、山羊痘、禽霍乱等。

无论是强制免疫还是常规免疫,都坚持“预防为主、防控结合”的方针,按照“春秋两防为主,常年补防为辅”的原则,开展重大动物疫病防制工作

4.3 免疫工作模式

多年来,我县的动物防疫工作,采取以村为单位、各自为战、遍地开花的方式进行,从2009年起,我县采取“整村推进、集中免疫”的方法进行。整村推进就是将一个乡(镇)的防疫员组织起来,形成一个集体,统一组织统一行动,把以往一个防疫员负责2~3个村民小组的防疫方法改为集中力量,一村一村的完成。具体工作方式为:一是乡(镇)站派一名技术员挂片,由各村防疫员组成技术组,实施防疫工作;二是所在村的支书(主任)为主

要组织者,组长为具体组织人,做好本组的宣传发动工作,哪一天,到哪一个组免疫注射,由支书(主任)确定,再通知组长,组长通知本组户主,将家畜禽关好,等待免疫注射;三是防疫技术小组由3~5人组成,主要负责家畜禽免疫注射,免疫档案、免疫户口册登记工作。

5 影响动物防疫多元化有机结合的因素

5.1 领导对动物防疫工作的重视程度

领导越重视程度一般取决于家畜禽价值占区域经济的比重以及对民众生活的影响,家畜禽收入占经济社会的比重越大,当地政府越重视,家畜禽的生产对人民生活影响越大,政府领导越重视。

5.2 畜禽养殖户对动物防疫工作的认识程度

影响畜禽养殖户对动物防疫工作认识程度的因素有:一是动物防疫法律法规的宣传力度;二是动物疫病科普知识的普及程度;三是地理环境良好、交通便利、流通畅通的地方比地理环境较差、交通闭塞、流通不便利的地方更易接受新的知识;四是畜禽养殖户的文化程度;五是家庭经济状况;六是疫病发生、流行趋势及危害程度;七是与畜禽养殖户主的性格特点有关。

5.3 业务人员的素质和业务水平

业务人员的责任心,服务态度和业务水平,直接关系到免疫工作的成败。

5.4 免疫反应和死亡

免疫反应和死亡很大程度上制约了动物防疫工作的顺利进行,为减少免疫反应和死亡,有的防疫员随意减少疫苗注射剂量,导致抗体水平得不到免疫保护的要求,免疫质量差。从而,造成免疫过的畜禽仍然有发病的现象,使群众产生免疫与不免疫效果一样的错误观念。但是足份额免疫、又可能出现免疫反应和死亡率上升,需要增加治疗和补助费用,另外,由于农户很难接受50%的死亡补助金,基层兽医站为了避免不必要的纷争,只

好全额发放(当时当地市场价)补助金,给原本运转困难的基层兽医站带来了沉重的经济

负担。昌宁县2006~2010年免疫反应、死亡补助情况详见表1。

表1 昌宁县2006~2010年免疫反应、死亡补助情况统计表

年份	存栏数(万头)			免疫数(万头)			反应数(万头)			死亡数(头)			死亡补助(万元)		
	猪	牛	羊	猪	牛	羊	猪	牛	羊	猪	牛	羊	猪	牛	羊
2006	43.98	13.82	11.53	66.83	20.42	16.78	3.37	0.33	0.1	874	17	54			
2007	45.79	13.94	11.46	67.5	20.6	17.2	1.28	0.21	0.2	358	10	30			
2008	48.03	14.36	12.17	71.62	21.0	17.9	4.2	0.36	0.7	605	13	36	4.7	0.29	0.18
2009	66.26	15.51	12.5	72.3	20.7	16.3	4.8	0.3	0.2	386	11	25	5.6	0.9	0.3
2010	66.82	15.77	12.66	82.1	21.4	17.7	5.56	0.27	0.4	616	16	20	11	0.8	0.2

6 正确处理动物防疫中多元化关系的方法和措施

6.1 加强领导

领导重视是动物防疫的关键之一,昌宁县有动物防疫方面的常设领导机构和行政主管部门,每年的春秋两防,由县人民政府组织召开防疫工作动员会,县、乡、村层层签定防疫工作责任书。

6.2 严密组织,各负其责

县委、政府规定,在动物防疫工作开展期间,当地政府要把动物防疫当做头等大事来抓。乡(镇)人民政府派分管副乡(镇)长主抓动物防疫工作,村(办事处)由支书(主任)直接抓组户的组织工作,组长全程参加本组防疫工作;业务上主要由县疫控中心、各乡(镇)兽医站负责。防疫期间县疫控中心分人挂乡(镇)蹲点指导,乡(镇)兽医站责任到人,分片负责。切实履行“政府保密度、业务部门保质量”的法定职责。

6.3 加大宣传力度

加大宣传力度,一是科学知识、法律法规宣传;二是充分发动群众,营造积极配合防疫工作的氛围。昌宁县紧紧抓住县级会议、乡级会议和组长、户长会议进行及时宣传,把疫病防控知识和动物防疫的相关法律常识灌输到群众的脑海中,形成了一个群防群控的良好局面。

6.4 加强免疫工作督查

加强免疫工作的督查力度,是保证动物防疫工作又好又快开展的关键,昌宁县在开展防疫工作期间,县、乡动物防疫部门都安排专人组成检查指导组,在本区域内巡回检查防疫工作的开展情况,免疫反应、死亡情况,防疫工作人员的工作情况,村级防疫工作人员工资的落实情况,随时掌握工作的进展情况,同时接受群众的监督。人大、政协同时进行明察暗访,为昌宁县开展动物防疫工作提供有力的支持和监督。

6.5 加强基层防疫队伍建设

基层防疫队伍是防疫工作的执行者和完成者。基层队伍的好坏,直接关系到家畜禽防疫工作的成败。搞好基层队伍建设,提高基层防疫工作人员的业务水平、道德修养和整体素质是开展好动物防疫工作的有力保障。加强基层防疫队伍建设从以下三个方面入手:一是加大专业技术培训力度,使他们掌握熟练的动物防疫技能;二是加强疫病防治知识学习,使他们在防疫的同时可以更多的为群众排忧解难,在防病治病中增加收入,与群众增进感情;三是加强法律法规的学习,加强职业道德意识,做到重大动物疫病早发现、早上报、早处理的防制原则。

6.6 加强冷链体系建设和管理

冷链体系建设是保证防疫质量的基础,搞好冷链体系建设一是保证了疫(菌)苗的有

效性;二是减少防疫人员领取疫苗的往返时间,三是在防疫空档期,可以少量保存疫(菌)苗,以利补免,提高免疫率。2007年我县在上级业务主管部门的关心和支持下,基本做到县有冷库、乡(镇)有冷藏柜、村防疫员有冰箱,组防疫员有冷藏包。所以必须加强管理。我县的管理方法是在春秋两防开始前,通知管理冷藏设备的人员自检自查,在开展防疫工作期间,下乡指导员和督查人员实地检查这些设备是否定期保养和正常运转。

6.7 把惠农政策与动物防疫有机结合

认真落实免疫反应、死亡家畜补助等,把中央惠农政策与动物防疫有机结合起来。

7 小结

7.1 提高畜牧业生产活动中的科技含量是搞好畜牧业生产的关键;抓好和落实重大动物疫病防治是社会安定人畜安全的重要措施。

7.2 由部门引导,农户参与,提高农户科学养殖意识,做到“一严(严格执行操作规程)、二准(注射部位准、剂量准)、三集中(时间、人力、物力集中)、四到位(县站人员、乡站人员、村级防疫人员、村组干部)、五不漏(县不漏乡、乡不漏村、村不漏户、户不漏畜、畜不漏

针)”,并协调解决防疫工作中存在的问题,强化服务。

7.3 抓好常规免疫,加强产地检疫,普及防病治病知识,科学饲养管理知识。

7.4 开创、扶持、发展,做强做大龙头企业。

7.5 提高畜禽成活率,促进发展,增强畜禽出栏率,增大效益。

7.6 对重大动物疫病防控工作一是要抓好宣传培训,提高群众对动物防疫工作的认识和防疫人员业务技能。通过广播、电视、出动宣传车、发放宣传单等多种形式加大动物疫病防控的目的意义及《动物防疫法》等涉牧法律法规的宣传力度,提高群众对动物防疫工作重要性及紧迫性的认识,努力营造全县上下齐心协力抓好动物防疫,促进畜牧业发展的良好局面。二是坚持常年补针,坚决消除免疫空白村组。对集中免疫时未能免疫接种的孕畜、仔畜、病畜和新补栏的畜禽进行跟踪服务,查缺补漏,及时做好补防工作。三是加强疫情监测,切实提高疫情预警能力。严密注视疫情动态,加强牲畜口蹄疫、高致病性禽流感、高致病性猪蓝耳病等重大动物疫情监测,并按照疫情监测规定程序及时、准确上报疫情动态,严格执行疫情报告责任追究制,彻底杜绝瞒报、漏报疫情现象。