

大关县动物食品安全监管现状及对策

廖锡才*

(昭通市大关县畜牧局,大关 657400)

摘要:分析了当前大关县动物食品安全监管存在的六个问题。提出了下一步工作中,大关县动物食品安全监管的主要措施是统一执法部门、加大监督检查力度和建设监督体系。

关键词:大关县;动物食品安全;现状;对策

食品安全问题,是指食物中有毒有害物质对人体健康造成了影响的公共卫生问题。随着人民生活水平的不断提高,肉、蛋、奶等动物食品在膳食结构中所占比重越来越大。动物食品安全问题已成为人们越来越重视和关注的问题。现阶段,多数食品安全问题发生在基层,特别在县、乡级动物的养殖场,养殖大户中出现食品安全问题较多。笔者就大关县、乡两级动物食品安全监管上存在的主要问题进行了分析,并提出相应对策,为提高食品安全提供参考。

1 大关县动物食品安全监管现状

1.1 监管职责条块分割,监督管理难到位

食品安全问题越来越突出,近年来,国内“三聚氰胺”奶粉、“瘦肉精”等恶性事件的发生接踵而至,使广大消费者越来越关心自己的食品安全,也使大关县动物食品安全监管部门肩负的监管任务更加艰巨。食品安全法规定,县级以上地方人民政府统一负责本行政区域的食品安全工作,而食品行业产业链条长,动物食品安全监管由多个部门监管,监管力量分散,如农业、工商、卫生等多部门同时监管着动物食品安全的各个环节。在监管过程中,除涉及监管部门较多外,还存在认识不足,体制不顺,监管手段薄弱,多部门分割执法,各自为政,造成人力、物力、财力的分散

和浪费。目前,大关县全面履行法定职责的能力仍不强,部分职责履行不到位。

1.1.1 私屠滥宰时有发生

当前,大关县不少地方及相关部门对肉品质量安全重视不够,工作措施不力,使屠宰、检疫、市场、社会餐饮业的肉品准入及质量管理形同虚设。在一些地方,屠宰管理部门的监管乏力,导致相关市场管理部门的市场管理责任缺失,把关不严,为私屠滥宰的劣质肉品上市交易敞开了通道。

1.1.2 动物卫生监督力量薄弱

县级动物卫生监督所属畜牧部门的下设单位,只是动物食品安全监管部门中的一个小的分支机构,且不属于单独的执法部门。执法过程中,要受主管部门农业局的委托才能执法。主要以畜牧部门去监管动物食品安全,难以取得满意效果。

1.1.3 投入品使用监管难到位

在投入品使用中,由于投入品的种类繁多,从导致疾病和产生中毒的成因角度分析,主要有化肥、农药的残留,抗生素、激素的大量使用,重金属及毒素的污染,食品添加剂的超量使用,滥用非食品加工化学添加物,食品制造使用劣质原料,假冒伪劣食品,病原微生物控制不当,腐败变质食物上市流通等。以上投入品中,不论哪一种的使用出现问题,都会引发动物食品安全问题。在目前大关县执

* 作者简介:廖锡才(1960-),男,永善县人,兽医师。E-mail:dgcycq@126.com

法力度不够的情形下,投入品使用监管很难到位。

1.2 畸形消费心态群体的存在,假冒伪劣兽药饲料时有发生

科学知识普及的欠缺和人们对营养与健康的片面理解,消费群体中存有过分追求瘦肉的畸形消费心理,无论在城市或农村,都有大量的认同群体。既然有如此多的认同群体,这种状况无疑为不法生产者提供使用不合格兽药或违禁兽药的温床。于是,“瘦肉精”、“苏丹红”等肉品安全恶性事件不断发生。大关县及相近县多为典型的山区农业县,近年来,动物养殖仍以农户散养为主,养殖场和养殖大户数量不大,其科技含量不高,在当地,民风淳朴,致使国内“瘦肉精”事件频繁发生的时候,从动物卫生监督所在养殖大户检测结果看,也没有查出生猪瘦肉精阳性尿液。

1.3 畜禽饲养量大,药物预防依赖性强

从2006年至今,大关县畜禽饲养量逐年增大,由2006年的106.8704万头(匹、只)增长到2010年的136.7608万头(匹、只),年增长率为5.6%。在草山、草坡、耕地面积有减无增的情况下,单位面积内畜禽饲养量越来越大。在药物使用上,现在需要预防的疾病种类与过去10年前相比,单在数量上就是过去的3倍以上;在饲料上,养殖户广泛使用配合饲料,配合饲料中也存在药物性添加剂。动物从出生到推上餐桌,没接触过药物的动物,已难找到一只了。各种预防药,治疗药、消毒药,饲料及添加剂的广泛使用,使畜禽对药物的依赖性逐渐增强,为食品安全埋下隐患。

1.4 法律意识淡薄,病死畜禽无害化处理不到位

从事畜禽生产和经营的情况复杂,有农民专业合作社、股份制公司、养殖场、养殖大户及散养户。无害化处理不到位表现在:一是畜禽养殖正常情况下有一定的死亡数,发生疫病或饲养管理不到位时,会加大畜禽死

亡数量。部分养殖户在救治无望或治疗成本过高的情况下,受利益趋动,不是按规定处理病死畜禽,而是设法贱卖,将部分病害畜禽暗地宰杀或进入流通,使病死畜禽无害化处理不到位。二是法律规定宽,处罚轻,监管取证难。监管部门仅作代处理,和“由违法人支付处理费用”,对加工销售的行政处罚轻,有的又难以取证,加工销售者投入少而获利大,违法行为一旦被查处,付出的代价也是很小的。而动物卫生监督部门人手少、力量不足,取证成本高。同时,基层缺少病害动物无害化处理设备,违法者想方设法将病害动物进入流通获取利益。

1.5 执法人员数量不足,力量分散,全面监管的长效机制难以形成

动物食品安全监管是一项系统工程,不是短期的阶段性工作,它是一项较为长期的艰巨任务。实施监管涉及的部门多,环节不少,哪个方面出现问题,都会影响动物食品质量。而大关县动物食品安全监管执法人员不足50人,并且还不是专职的,要对以上较为复杂的养殖场、养殖大户、散养户做到全面监管,其工作量较大,任务十分艰巨。要建立养殖环境、加工环节、流通渠道监管的长效机制,达到动物食品从“圈养到餐桌”的全程监控难度大。

1.6 肉品质量的全面检测尚未开展

一是基层动物的检疫,仅限于对动物传染病和寄生病的检疫检验;二是县级没有兽药检测机构,也不具备药物残留检测能力,因此兽药检测只能开展部分兽药监测;三是县级兽医化验室建设还在不断完善中,目前还不能达到快速、准确检测动物常见病和多发病的能力,有病样时,以送市级化验室检测为主。动物肉品质量全面检测尚未全面开展。

2 提高大关县动物食品安全监管的对策

动物食品安全关系广大人民群众身体健康和

县动物食品安全监管虽任重而道远,但只要采取综合防控措施,严格抓好“圈舍到餐桌”的全程监控,让广大群众吃“放心肉”是大有希望的。根据大关县当前的实际情况,应重点注意以下六方面的问题。

2.1 变多部门分割执法为一个部门执法

一是将动物食品安全管理相近的职能进行合并,交由政府的一个部门来承担,既可以避免部门之间的不协调现象,又可以使监管责任更明确更具体。二是为尽量避免动物食品安全管理工作受到不适当的行政干预,实行政府对动物食品安全管理机构的垂直领导。三是为了充分体现动物食品安全管理工作的一致性和公正性,既要动物食品安全管理工作人员严格管理,又要尽量避免管理工作与单位经济效益紧密联系。

2.2 加大畜产品“圈舍到餐桌”的全程监管力度

全程监管包括养殖环境、加工环境、流通渠道监管,要建立以上三个环节的全程监管制度。由政府垂直领导的动物食品安全监管部门依法加大监管力度,一是严把审核和检查关,养殖场和加工厂的申办,必须符合国家规定的动物防疫条件,污水污物处理必须达到《畜禽养殖污染防治管理办法》规定,动物卫生监督部门必须严把审核和检查关,对不符合条件的一律不准申办,已申办不符合条件的,坚决进行取缔;二是在养殖场和养殖大户中,严格防疫、检疫技术规范,科学使用兽药、饲料投入品;三是按照无公害食品标准的要求加强养殖场,养殖大户监管,控制外来污染物,建设无公害原料生产基地。四是设立监控信息体系,在县乡动物定点屠宰场、农贸市场设立重点监测点,对畜产品进行快速检测。

2.3 增加资金投入,加大肉品质量安全检测力度

随着动物产品质量安全体系建设力度的加大,动物产品检测费成本高,建设真正意义的动物产品质量安全体系,需要购置相关仪

器设备。在体系建设中,只能依靠政府加大资金投入,监督部门强化检测手段,做好检测工作。

2.4 抓实无害化处理措施的落实

按动物防疫法要求,对县内养殖场、养殖大户强化监督检查,加大动物卫生监督管理力度。在县级购置无害化处理设备,对查出的病害畜禽及产品统一进行无害化处理。落实养殖档案制度,建立完善的养殖档案,改变过去多数养殖场养殖档案混乱甚至存在空白的现象。

2.5 加快兽药、饲料检测体系建设

对县内兽药、饲料经营个体、企业实行准入制,对不具备经营条件的,一律取消经营资格;对新进入的品种进行认真检查或抽样送检,对查出不合格和有严重问题的一律严惩。兽药、饲料检查包括:投入品中的药物、饲料检查。一是检查饲料加工过程中添加的对人体健康有影响的物质(如激素、镇静剂、抗菌素、防霉剂等)和饲料中重金属含量超标(如汞、砷、铅、镉等),假冒伪劣饲料和不合格饲料;二是检查所用兽药及预防、治疗药物,是否存在国家明文禁止使用的药品。

2.6 构建立体监管网络体系

即构建以政府管理为主、社会监督为辅、全社会共同参与的立体监管网络,重点建立消费者普遍监督、新闻媒体广泛宣传、行业协会自主管制的社会监督体系。一是县动物卫生监督部门要利用各种形式,通过各种途径,向广大动物饲养者、动物食品加工者、动物食品经营者和动物食品消费者广泛宣传动物食品安全知识,让广大生产者和经营者懂得如何保障动物食品安全,让广大消费者懂得动物食品中不安全因素对人体的危害,增强自我保护意识;二是新闻媒体可起到舆论监督,要充分发挥新闻媒体的监督作用;三是行业内部因具有食品安全的一般辨别常识和分析能力,这不仅可在专业技能方面发挥优势,同时也可以起到相互监督的作用。