

文山州草原生态保护和草原畜牧业可持续发展

胡兴林*

(文山州畜牧技术推广工作站,文山 663000)

摘要:阐述了文山州草原畜牧业的资源条件、发展现状,分析了草原生态保护与草原畜牧业发展面临的主要问题和制约因素,在此基础上提出了解决的对策和建议。

关键词:文山州;草原生态;保护;草原畜牧业;可持续发展

文山州地处祖国西南边陲云南省东南部,拥有丰富的草山草坡资源,草原总面积 93.55 万 hm^2 ,其中可利用草原面积达 75.02 万 hm^2 ,年饲养大牲畜 134 万头,羊 35 万只以上,草食畜存栏数名列云南省第一。草原畜牧业是文山州的优势特色产业。但由于自然灾害、人口和牲畜数量激增,导致草原退化,生态日趋恶化,如何保护和恢复草原生态,实现草原畜牧业可持续发展是当前文山州畜牧业面临的重要课题。饲草饲料是畜牧业发展的物质基础。文山州拥有丰富的草山草坡资源,草原畜牧业是文山州畜牧业中仅次于养猪业的重要产业。但随着畜牧业的快速发展和人口的增长,毁草垦田、超载放牧等现象十分严重,导致草原退化,草原生态不断恶化。因此,如何做好草原生态保护建设工作,在新形势下保持文山州草原畜牧业的可持续发展,实现草原生态保护建设与合理利用,把草原畜牧业做强做大,是当前文山州畜牧业发展面临的重要课题。

1 文山州草原畜牧业资源状况

1.1 草原资源

文山州地处西南边陲云南省东南部,位

于东经 $103^{\circ}31' \sim 106^{\circ}11'$,北纬 $22^{\circ}40' \sim 24^{\circ}28'$ 之间。东邻广西,北与曲靖地区毗邻,西与红河州相连,南与越南接壤,境内属低纬高原亚热带和热带季风气候,年均气温 $15.8 \sim 19.3^{\circ}\text{C}$,平均降雨量 1254mm,无霜期 270 ~ 353d,冬无严寒,夏无酷暑,雨量充沛,植物种类繁多,生物多样性复杂。由于光、热、水、气自然条件充沛,牧草生长旺盛,青草期长,草原资源十分丰富。据上世纪 80 年代初草山普查统计,全州有草原面积 93.55 万 hm^2 ,可利用草原面积 75.02 万 hm^2 ,占国土面积的 25.9%。共 6 个草原类型,其中草丛草场 16.82 万 hm^2 ,疏林草场 9.72 万 hm^2 ,灌丛草场 5.13 万 hm^2 ,灌木林草场 1.28 万 hm^2 ,林间草丛草场 27.55 万 hm^2 ,农林隙闲地草场 20.99 万 hm^2 。经测定,天然草场平均鲜草产量达 $9 \sim 19.5\text{t}/\text{hm}^2$,理论载畜量 216.43 万个羊单位,为草原畜牧业的发展奠定了基础条件。

1.2 草食畜资源

文山州广大农村具有养牛、养羊的习惯,养牛、养羊的历史悠久,资源十分丰富。地方良种“文山黄牛”是享誉全国及东南亚国家和地区优良役肉兼用型品种,具有肉质细嫩、

* 作者简介:胡兴林(1973 -),男,汉族,专科,畜牧师。主要从事饲草饲料科技推广工作。
E-mail: hxl2128109@126.com

味道鲜美、繁殖快、成活率高、适应性和抗病力强以及耐粗饲养管理等特点,通过引进国外优良肉牛品种稍加改良,即可生产优质牛肉,充分发挥其潜在因素,提高增重速度,加快出栏时间,效果显著。2011年全州牛存栏达124.2万头,其中黄牛73.8万头、乳牛2296头、水牛66万头;能繁母牛存栏43.6万头,其中能繁黄牛26.4万头,能繁水牛17.2万头,拥有优势的牛群数量和质量;马存栏5.5万匹,驴、骡存栏4.8万匹;山羊的存栏35.1万只;境内马关无角山羊、文山矮马为文山州独有珍贵品种,发展草原畜牧业具有得天独厚的资源优势。

2 草原生态保护和草原畜牧业建设现状

2.1 草原资源的开发利用与保护取得一定成效

在草原的建设工作上,按照建设与管理,利用与保护和生态与效益相结合的原则,因地制宜地开展人工草原和天然草原改良工作,努力提高草原的载畜能力和草原生产能力。从1990年开始进行小面积的草场改良、人工草场建设的试验示范,并在取得一定成功经验的基础上,于1992年起先后在广南、富宁两县投入国家以工代赈资金开展千亩以上人工草原建设和天然草原改良工作。1996年又争取国家计委和农业部资金600多万元在丘北县实施天然草原恢复与建设项目,共建设人工草原和改良草原面积达4000hm²。2006年以来,砚山天圣牧业开发有限责任公司在砚山县阿舍乡黑巴投资建人工草场3300余hm²,其中围栏草场660余hm²。项目区绿草如茵,再现了风吹草原见牛羊的草原美景,取得了显著的经济效益、社会效益和生态效益,带动了全州种草养畜的兴起。据不完全统计,全州累计建成人工草场和改良草场面积达2万hm²,其中2011年新增面积3521hm²,目前保留面积1万余hm²。

2.2 农田种草养畜推广不断深入

1996年以来,德宏州委、州人民政府确立了稳定发展生猪生产,大力发展肉牛产业的畜牧业发展战略,全州草食畜得到了较快的发展,牛的饲养量100多万头,连续多年位居全省第一,羊的存栏也达30多万只。存栏数迅速增加,但出栏率增长缓慢,这与文山州作为一个养牛大州极不相符。尤其是随着牛冻改工作的不断深入,良种与良法配套已成为文山州畜牧业产业化发展中需要着重解决的问题,而提供充足优质饲草饲料则是实施良种与良法配套的重要基础和保障。因此,2003年以来,文山州的草原畜牧业建设工作,把农田种草养畜作为重点来抓,进一步加强领导,提高认识,切实加大推广力度。积极通过试验、示范和向农户无偿提供草籽、上门技术服务等方式引导农户调整传统的单一农业种植结构,推行粮、经、草三元种植结构模式,充分利用全州丰富的冬闲农田资源种植黑麦草,解决了冬季青绿饲料,平衡全年饲草供给。据统计,2008年全州共引进种植的牧草有多花黑麦草(*Lolium multifolium*)、皇竹草(*Pennisetum purpureum* × *P. typhoideum*)、紫花苜蓿(*Medicago sativa*)、高丹草(*Sorghum vulgare* × *S. sudanense*)、鸭茅(*Dactylis glomerata*)、苕子(*Vicia sativa*)、类玉米(*Euchlaena mexicana*)、菊苣(*Cichorium intybus*)等优良牧草品种达20余种,增加了优质牧草的比例,并由于具有高产、优质、高效的特点而受到广大农村干部群众的认识和接受,农田种草养畜工作得到了较快发展。2011年全州完成农田种草面积8700hm²,饲料作物种植面积8.344万hm²,其中饲用玉米2.753万hm²,多汁饲料1.46万hm²,饲用大麦1265hm²,小麦1.917万hm²,芭蕉芋9890hm²,甘薯9389hm²,白萝卜1600hm²。有效解决了全州优质饲草的供给和全年饲草平衡,极大地推动了草食畜牧业的快速健康发展。

2.3 建立了良种繁育体系,肉牛良种推广普及面不断扩大

坚持外引品种与选育本地特优品种相结合的原则,加强以牛冻改为重点的“繁、引、推”相结合良种体系建设,加快牛的人工授精网点及改良步伐,建立了广南县和富宁县两个文山高峰黄牛良种繁育区,建成牛冻改配种点528个,建成州级牛冻精中转站1个、县级牛冻精中转站8个。逐步建立和完善草食畜良种繁育与杂交改良体系。全州每年牛冻改配种达10万头以上,产杂交犊牛5万头以上,杂交改良效果明显,促进了养牛业的快速发展和草食畜牧业的提质增效。

2.4 草原生态保护补助奖励政策全面实施并取得阶段性成效

建立草原生态补偿机制是有效解决超载过牧的有效措施。2011年以来,根据农业部、省和州关于实施草原生态保护补助奖励机制工作的要求,文山州农业(畜牧)部门在各级党委和政府的领导下,与财政、国土、林业等部门密切配合,本着合理利用和保护文山州草原资源,加快发展草食畜牧业,促进农牧民增收的指导思想,在全州全面实施草原生态保护补助奖励政策工作。2011年已经将草原可利用面积8.358万 hm^2 ,全部划分承包到户,全州8个县、100个乡、841个村落实了草场家庭承包,覆盖农牧户达423140户,涉及人口1874809人;制定了草原生态保护补助奖励机制实施方案,实施禁牧面积9.72万 hm^2 ,草畜平衡面积65.30万 hm^2 ,牧草良种补贴面积1.97万 hm^2 。禁牧面积每公顷补助90元,草畜平衡面积每公顷补助22.5元,牧草良种补贴每公顷补助150元。2011年度的奖补资金2344.20万元全部兑现到户。2012年将进一步完成两证一合同的发放和数据录入牧草良种补贴项目的开展,积极采取措施推进草原禁牧、草畜平衡工作。特别是草原

实现了家庭承包,为改善草原生态,促进牧民增收发挥了积极地作用。

2.5 草原畜牧业在全州畜牧业经济中的比重逐年增大

随着文山州草原保护建设和农田种草养畜工作的不断深入,全州草原畜牧业发展迅速,草原畜牧业的产值在整个畜牧业产值中的比重不断增加,有效促进了全州畜牧业产业结构的优化,养牛、养羊专业户、规模养殖大户日益增多,牛、羊等草食畜存栏显著增加,出栏稳步增长,全州大牲畜存栏从1992年的88.36万头增至2010年的134.4万头,增加了46.1万头,增长52.1%;羊存栏从7.5万只增至35.1万只,增加了27.6万只,增长368%。2010年出栏肉牛53.5万头,羊出栏34.8万只,比1992年的1.5万头和1.45万只分别增长了357%和240%。

在奶牛产业方面,随着牛冻精改良和奶水牛良种补贴项目工作的开展,开发加工利用水牛奶已成为水牛发展方向。2006年广南畜牧部门在该县的莲城镇法棚村南达村等村寨建立了奶水牛挤奶示范村,组建杂交二代以上的母牛群40多头,为全州奶水牛开发建立了示范样板。通过示范和扶持,2008年该公司采取“公司+基地+合作社+农户”的发展模式,建成标准化规模示范奶水牛场2个,规模化养殖示范场5个,奶水牛存栏766头,扶持400户专业奶水牛养殖户,现正在建设年加工1.8万t鲜奶加工厂,2010年广南谷多水牛乳业有限公司生产销售鲜奶169t,乳饼16t,实现经济产值237万元,为加快文山州水牛奶源基地建设奠定了良好的基础。

3 草原生态保护建设和草原畜牧业发展面临的主要问题和制约因素

3.1 草原保护与开发利用的矛盾

一方面,草原生态恶化,需要不断加大保

保护的力度。由于人口压力大、家畜超载多、破坏和不合理利用突出,导致草原退化、草原生态呈现“局部改善、整体恶化”的局面,可持续发展面临严重威胁,因此,加强草原生态保护、尽快恢复草原植被势在必行。另一方面,文山州的草原主要在广大山区,经济普遍落后于其他地区,是文山州贫困地区和贫困人口的主要分布区,实现小康目标任务紧迫,需要加快发展。草原畜牧业是草原地区的传统和优势产业,也是难以替代的产业,发展草原畜牧业势必增加生态保护的难度和压力。只有正确处理好保护与利用的关系,才能实现生态和经济效益的协同发展。

3.2 人畜数量膨胀与草原资源短缺的矛盾十分突出

一方面人口膨胀,草原面积不断减少。解放以来,全州人口快速增加,为了解决吃饭问题,不断进行毁林开荒和毁草垦田。特别是上世纪60~70年代,由于受“以粮为纲和大跃进”的影响,全州大规模烧山垦荒,开垦草原造田,全州累计开垦草原约7.73万 hm^2 ,而且被开垦主要是一些地势平缓,灌溉条件较好的草原。另一方面,家畜数量不断增加,草食畜发展迅速。2011年全州草原实际载畜量308.32万个羊单位,而理论载畜量为216.43万个羊单位,超91.89万个羊单位,草原平均超载牲畜42%。加之自然灾害等因素的影响,全州草原破坏严重,据调查结果显示,全州草原退化38.1万 hm^2 ,占可利用草原面积的50.8%,其中严重退化的占6.7%,达4.99万 hm^2 ;中度退化的占15.8%,达11.82万 hm^2 ;轻度退化的占33.7%,达25.28万 hm^2 。石漠化日趋严重,生态环境恶化。全州8县市均有石漠化分布,石漠化面积达23.51万 hm^2 ,占可利用草原面积的31.3%。草原是草原地区农牧民基本的生产和生活资料,人、畜数量的快速增长,草原面积的持续减

少,势必会不断加剧草原的承载压力,使人、畜与草原的矛盾日益尖锐。

3.3 草原保护建设投入不足,基础设施落后

长期以来,对草原重利用、轻投入,重索取、轻建设的问题在全国各大草原牧区都十分普遍,造成草原牧区基础设施建设严重滞后,草原保护建设欠账太多。近年来,特别是国家实施西部大开发战略以来,生态保护建设被提到了重要议事日程,草原生态保护建设工作得到了从中央到地方各级党委政府的重视,草原生态保护建设的投入大幅度增加,对改善草原生态环境发挥了重要作用。然而,由于文山州草原主要在山区,面积大,历史欠账多,尽管国家加大了草原保护建设的投入力度,实施了天然草原恢复与建设项目、石漠化治理、退耕还草等项目建设,但与草原保护建设的实际需要仍有很大的差距。远远不能满足全州草原生态保护建设工作的实际需要。同时,由于文山州各级财政普遍困难,基本没有能力投资开展草原生态保护与建。“靠天吃饭”、“靠天养畜”的格局没有根本改变。全州还有21.9万头大牲畜饮水困难,草原围栏面积不足2000 hm^2 ,仅占0.16%左右,且围栏质量和围栏“效果”情况还不尽人意。草原及家畜抵御自然灾害的能力极其薄弱。家畜棚圈、人工饲草料地、防疫体系建设等方面也还非常落后。道路、通讯、电力等基础设施方面,草原地区也明显较其他地区有很大的差距。

3.4 草业科技水平低,草原畜牧业效益不高

全州州、县、乡都没有专门的草原监管机构,草原的保护管理和监理执法工作基本上就没有开展。同时,全州草业专业科技人员不到20人,与文山州93.55万 hm^2 草原面积和170万头草食畜规模不相符。而且人员不固定,兼职的多,专业的少,缺乏深层次科技人才。加之由于投入严重不足,草原生态保护建设科技水平不高,草原生产能力底下,在

很大程度上影响了全州草原畜牧业经济效益和可持续发展。

3.5 产业化程度低,竞争能力不强

一是养殖规模小。全州规模养殖户占不到总饲养户的10%,小规模、分散经营依然是文山州草原畜牧业的主要特征。二是畜产品商品率低。长期以来,文山州草食畜的商品率均在40%以下;并且,基本上都是原料和初级产品。草食畜商品经济极为落后的原因,除了能源、交通、信息不发达,畜产品加工业严重滞后等因素外,更重要的原因是传统的生产方式和自给自足的自然经济,严重束缚了农牧民群众的思想观念,市场观念、商品观念、竞争观念十分淡薄。相当一部分农民仍存在“养牛为种田、养猪为过年、养鸡换油盐”的旧观念,把草畜业作为家庭副业,草食畜商品率低下,市场占有率少。特别是乳品业产量小、价格高,超市上的乳制品全是国内著名企业产品。三是产业缺乏龙头企业带动,没有上规模的大型草食畜加工龙头企业,草食畜牧业的附加值未能体现,影响了草食畜牧业的经济效益。一方面,由于没有龙头企业的带动,养牛业仅仅停留在役用和肉用,而且作为肉用商品牛的数量极少,效益不高。三是目前的加工企业数量少,规模小,小生产与大市场的矛盾十分突出,规模化、产业化组织程度低。

3.6 禁牧减畜与增产增收的矛盾突出

牧民得到的政策性实惠比农民要少,全州虽已启动草原生态保护补助奖励政策,但在保护草原生态的前提下,禁牧减畜,势必造成牧民收入减少和畜产品市场供应不足。如何在禁牧减畜的新形势下,做到生态有效保护、经济加快发展、牧民持续增收,是文山州草原地区经济社会发展的关键所在。

4 草原生态保护建设和草原畜牧业可持续发展的对策

4.1 进一步落实草场承包经营责任制和建立草原生态补偿机制

根据2011年文山州人民政府出台的《关于加快推进草原家庭承包工作的意见》要求,按照“草原公有,承包到户,自主经营,长期不变”这一政策。进一步落实了草场承包经营责任制。下一步要依法确认牧民的各项权利,加强承包合同的监督管理,引导和规范草原承包经营权依法有偿流转,坚决纠正承包期内任意调整和强行流转草原的行为,严禁随意变更承包草原的权属和用途,妥善处理草原承包纠纷,依法保护广大农牧民的合法权益。在草原家庭承包的基础上,扎实、积极推进草原生态补偿试点工作。在生态补偿资金支持下,从技能培训、劳务输出、第二、三产业经营,以及棚圈、储草棚、道路、供电等生产基础设施和生活方面给予牧区居民政策支持。

4.2 加强草原生态保护

良好的草原生态是建设生态文明建设的基础,也是实现草原可持续发展的基本要求。要实施大项目带动草原生态大恢复的战略。积极争取中央和省的支持,扩大实施退牧还草、石漠化治理等生态建设工程,充实建设内容,强化工程管理措施。加快启动草原自然保护区建设、退化草原治理、草畜配套、农区草地开发利用等生态建设工程。要高度重视和不断完善草原生态工程后续配套政策,巩固建设成果,保证工程的持续效益。大力推行草畜平衡、禁牧休牧和基本草原保护制度。加快制定草原牲畜减畜计划,采取退养、舍饲的方式,真正下决心,有计划、有步骤地开展草原牲畜减畜,做到减养不减畜,达到改善草原生态,促进牧户增收的目的。从根本上减轻草原压力。按照十七大的要求,加紧建立

健全草原资源有偿使用制度和生态补偿机制,完善有利于节约草原资源和保护草原生态环境的法律和政策,尽快形成有利于草原生态保护的体制机制。

4.3 建立健全草原生态保护服务体系

4.3.1 建立健全州、县、乡草原监理执法机构,加强对草原的监理和生态环境监测预警。积极引进先进经验、技术和人才,加强州、县、乡草业科技人员队伍,培养不同层次的草业科技人才,为全州的草原畜牧业发展提供技术支撑。提高草原保护和草原畜牧业生产水平。

4.3.2 进一步完善草原法规,重点加强基本草原保护、草原调查统计、草原植被恢复、草原征占用补偿等方面配套法规的制定。加大草原大案要案的查处力度,提高草原违法案件的警示作用

4.4 提高草原综合生产能力

4.4.1 认真做好全州草原畜牧业尤其是草原开发利用规划,按照因地制宜、宜农则农、宜牧则牧、宜林则林的原则,合理开发利用草原资源,实行治理与保护,开发利用与恢复协调并重,搞好规划,合理布局。根据各地的交通、自然、经济、文化等多种原因和条件,结合文山州肉牛、肉羊以及奶水牛业的发展,形成草原畜牧业产业带。

4.4.2 增加投入,积极开展天然草原的改良和人工草原的建设,完善围栏、饮水池等草原畜牧业设施设备,积极引进和推广先进饲养管理技术和经验,实行以草定畜,划区轮牧,提高草原生产能力和经济效益。一是制定牲畜发展规划要充分考虑草原的生产潜力,要与草原生产能力相适应;二是提高牲畜出栏率,加速周转,变季节一次性出栏为全年多次出栏;三是畜种配置要注重不同草原的经济特性,实现资源的合理配置,保证最大限度地提高饲草报酬;四是坚持控制存栏,加大出

栏,优化结构,提高效益的原则,改变过去只追求数量而忽视质量的做法,适度控制牲畜存栏,重点提高科技养畜水平和产品质量。

4.4.3 结合州委、州政府 20 万 hm^2 油茶和 1.33 万 hm^2 核桃基地建设项目的实施,推广“林—草—牧”、“果—草—牧”林下种草养畜模式,通过开展林果间种植豆科牧草、黑牧草以及果下草等,既可以培肥土壤,提高林果产品,又可以刈草养畜、养禽,增加优质饲草供给,实现林果与草业、畜牧业,生态与经济协调发展。

4.4.4 积极进行优质牧草的引种和试验示范,加大农田种草养畜推广工作力度。在优质牧草的引种方面,文山州已经做了一些工作,各级业务部门要进一步总结经验,根据当地气候、土壤和牧草生长特性,加强优质牧草的引种和试验示范工作,筛选出适合当地的、抗逆性强、高产、优质的牧草品种,改单一牧草品种为多种牧草品种种植,提高复种指数,增加优质饲草供给。积极引导农民调整农业种植机构,推广粮—经—草三元种植模式,因地制宜地实行冬春牧草与夏秋牧草、一年生与多年生、牧草与饲料作物轮作套种,确保优质饲草全年均衡供给。尤其是要充分利用文山州 6 万 hm^2 农闲田资源,进一步加大全州农闲田种草推广力度,解决文山州冬春季饲草不足的问题。

4.4.5 实施良种良法配套。积极抓好地方优良畜禽品种资源保护和选育工作,抓好广南和富宁两个文山高峰牛保种场和马关无角山羊保种场,加强选育、扩繁和品系建档工作;进一步加快以牛冻精改良为主的畜种改良,培育出适合当地的肉牛品种,优化畜群机构,发展舍饲养畜,实行“山区繁殖,坝区和半山区集中育肥”,结合资源优势,通过采用良种良法提高草原畜牧业的生产效益。

4.5 加强基地建设,发展规模养殖

一是加强养殖小区基础设施建设,依托地方饲草饲料和畜种资源优势,制订优惠政策,引导和扶持养殖农户由分散饲养向集中饲养转变,大力推行舍饲、半舍饲养殖方式,大力推行分户饲养、集中育肥的养殖方式,提高专业化养殖水平;积极扶持养殖大户,扩大养殖规模,建成一批高标准、高质量的草食畜禽养殖示范场。二是以“建设标准化、饲养科学化、防疫程序化、粪污处理无害化”为标准,规范小区(规模场)养殖,变传统粗放养殖为标准化健康养殖。三是按照集中连片的原则,合理规划生产基地,一乡一品或数乡连片,扩大群体、尽快形成产业带优势。

4.6 完善市场体系,拓宽销售渠道

在草食畜牧业主产区和优势产业带,采取群众投入为主、政府适当补贴等形式,与城乡集贸市场或小城镇建设相结合,建设一批功能齐全、服务配套的活畜及畜产品交易市场和批发市场。充分发挥能人效应,依托规模养殖场(户)、小区和市场建设,积极引导和扶持发展畜牧专业合作社和行业协会,培育壮大经纪人队伍,提高农民的组织化程度,不断拓宽销售渠道。切实加强对畜牧业经纪人队伍的培训,认真总结和积极推行先进营销经验和管理模式,提高专业协会和经纪人队伍组织管理能力和营销能力。建立健全各种形式的营销网络,大力开展直销、网上展销和

期货交易等现代交易方式,扩大交易量。五是认真研究国内外市场、作好市场营销定位,培育壮大区内市场、寻求拓展区外市场,争取闯入国际市场。

4.7 大力扶持加工体系建设,加速当地草食畜产品的开发

用工业化理念指导草食畜牧业发展,大力培育和扶持畜产品加工企业,支持和鼓励企业加强技术改造、升级,发展畜产品精、深加工,提高产业化经营能力。充分利用州内各种优势,认真编制招商引资项目,建立健全项目库,加大对外宣传推介力度,扩大招商引资范围,积极引进知名度高、信誉好、影响大、带动能力强的畜产品生产加工企业和州外资本。结合当地实际,采取由政府给予土地出让、协调融资、减免税费、水电路配套等一系列优惠政策,扶持一批牛、羊、奶制品深加工、骨、皮、毛、血等系列产品研究与开发的企业,彻底改变以往以粗而简单的经营现状,延伸产业链,提高产品的附加值,做出品牌,让资源优势转化为市场优势。

参考文献

- [1] 王辛,等. 文山州畜牧志[M]. 2004
- [2] 刘加文. 我国草业现状及当前的主要任务[J]. 草业科学,2008(2)
- [3] 张继先. 加强草原生态保护建设,促进自然经济和谐发展[J]. 吉林畜牧兽医,2007(6)