

新平县动物防疫工作存在的问题及对策

唐兴玉*,李正安**

(玉溪市新平县戛洒镇农业综合服务中心,新平戛洒 653406)

摘要:分析了新平县动物防疫工作存在的诸多问题,提出了防疫工作的对策和建议,以期能减少疫病的发生和死亡,确保畜产品安全卫生,保障人民身体健康,促进全县畜牧业持续、快速、健康发展。

关键词:新平县;动物防疫;问题;对策

1 概述

畜牧业是新平县国民经济的重要组成部分,是农村的优势产业,是农民增收、脱贫致富的重要途径。而动物疫病防治是保障畜牧业生产稳步发展的关键措施,近几年来新平县坚持“预防为主,防治结合”的方针,按照防治传染病“早、快、严、小”的处理方法,采取常规免疫和强制免疫相结合,围绕牲畜 W 病、猪瘟、猪肺疫、仔猪副伤寒、禽霍乱等进行免疫预防。严格实施动物免疫标识制度和动物产地检疫工作,并采取防疫、检疫和监测等综合措施,使畜禽疫病得到有效地控制,确保了畜牧业生产稳步发展。但动物防疫中也存在着不少问题,只有认真地分析、研究和解决问题,才能进一步搞好防疫工作。

2 动物防疫工作中存在的问题

2.1 防疫工作认识不足,重视不够

2.1.1 新平县群众文化素质低,养殖户对防疫工作认识不足

新平县土地面积大,山高坡陡,乡村分散,全县共有 119 个行政村及社区,人口总数 26.9 万人,最远的乡政府到县政府所在地有

150km。多数乡(镇)经济仍很落后,群众文化素质偏低,认为防疫不防疫无所谓。群众防疫意识淡薄,“听天由命”的思想较普遍,认为能否搞好养殖完全是“运气”和“天意”,打不打预防针都一样。表现为兽医上门进行畜禽防疫时,以种种理由推诿,不予配合。也有的地方因地处偏僻,对外交往少,平常很少有疫病发生,从而对免疫持淡漠态度。

2.1.2 乡镇部门对防疫工作认识不足、重视不够

在一些乡镇及村级的部门,对动物防疫工作不够重视,还没有把动物防疫工作置于重要地位,对动物防疫工作抓得不紧,有关动物防疫的政策和措施不能落到实处。有些地方不重视动物疫情的调查、通报和处理,发生动物疫情时,或隐瞒不报,或掉以轻心,或置之不理,甚至如实报告疫情也受到干预。在一些乡镇,工作中很少提到防疫工作,既不安排布置工作,也不预算工作经费,更没有督促检查措施,致使防疫工作很难有效起到预防动物传染病的作用。

2.1.3 少数兽医员对防疫认识不足

有些兽医员认为防疫搞好了,畜禽疫病一旦减少,兽医的收入来源就减少了,抱着一

* 作者简介:唐兴玉(1970 -),女,汉族,本科,兽医师。
** 通讯作者:李正安(1970 -),男,傣族,本科,兽医师。

种“以病养医”的想法,加之畜禽防疫费不缴或拖欠的种种原因,无形中挫伤了兽医服务的积极性。在具体防疫中一些兽医不仅贴工,还要贴本,所以采取谁愿防谁付钱就给谁防,否则就不防,从而使防疫密度下降。

2.2 防疫体系不健全

2.2.1 动物防疫基础薄弱

主要表现在村级兽医的工作条件简陋,部分村兽医没有兽医室,绝大多数村委会没有冰箱保存疫苗,采用的是冷藏包,兽医的诊疗器材少得可怜。乡镇畜牧兽医站大多房舍简陋,设备陈旧,预报、监测、诊断技术水平低,难以适应当前畜牧业发展的需要。

2.2.2 实验室面积小,功能不齐全,人员不专一

目前,由于实验室面积小等原因,很多仪器和设备都不能合理安置和利用,致使有关检验项目不能正常开展。实验室设备闲置现象非常普遍,多数仪器使用率较低。另外,实验室检验人员均属兼职,化验人员不专一,不重视检验技术人员的培养。

2.2.3 兽医防疫机构不合理,防疫监督力度不够

最近几年的机构改革,全县的乡镇兽医站、农科站等合并为农业综合服务中心,运作之后未能充分发挥各专业职能的作用。目前,多数乡(镇)已恢复畜牧兽医站,少数乡(镇)仍在中心。防疫检疫工作中,监督力度不够,上报数字虚报浮夸,防疫质量如何、密度多少等都缺乏验证。尽管有一些抽查、检查等手段,但始终范围窄、数量少,缺乏代表性。

2.2.4 防检工作不够扎实,疫病防疫形势严峻

由于市场畜禽流通活跃和引种等原因,一些新的疫病随时都有出现的可能,有些常规疫病也有抬头之势,如散发性(非典型)猪瘟、猪肺疫、禽霍乱、山羊痘等。新平县防治的主要疫病为W病、D病、猪瘟等,其它疫病

防治的不多,有不少疫病的防治处于空缺现象,即便是主要疫病的防治也有水分,猪瘟防治空白村或多年漏防的村均有。检疫工作也存在简单检疫和形式检疫等问题。由于上述等原因,导致疫病复杂,给防疫工作带来很大压力。

2.2.5 冷藏设备陈旧,冷链系统不完善

多年来一直用疫苗冷藏包保存疫苗的做法,受自然条件的影响,出现疫苗效价降低或失效使用的现象,使养殖户遭受损失。化验室设备简单,建设达不到要求。无论是在管理和运作机制方面,还是基础设施、技术支持、物质保障和体系建设等方面,动物防疫检疫工作都存在着缺陷,防疫力度薄弱,现行防疫体系难以适应畜牧业发展的需要。

2.3 防疫队伍素质偏低

新平县有县级兽医人员68人,高职1人,中职11人,初职56人,文化结构为本科1人,大专23人,中专32人。乡级兽医人员有48人,中职11人,初职37人,文化结构为本科1人,大专26人;村级兽医除少部分是职高毕业外,大多数都是初中、小学文化。他们的业务技术获取途径较复杂,有参加过短期培训的,有来自跟师学艺的,有子承父业的。从整个畜牧系统人员层次来看,新平县兽医队伍文化水平、业务技术、法律知识、思想道德等不一致,亟待整顿提高。

2.4 防疫收费难度大

在新平县一些地方,由于诸多因素的影响,动物防疫工作的开展仍有很大的难度,特别是防疫费的收取可谓是当前基层畜牧工作的一大难题,严重影响着村级兽医的生存,影响着畜牧业的发展。防疫费收取难的原因归纳起来主要有以下三个方面。

2.4.1 一些地方部门对动物防疫工作认识不足,重视不够,支持不力

有的乡(镇)认为动物防疫工作是畜牧部

门的事,没有纳入政府的议事日程,对防疫工作撒手不管,放任自流;有的把动物防疫工作简单地理解为“你情我愿”的服务;甚至还有认为收取防疫费会加重农民负担等。

2.4.2 有一部分群众认为打了预防针后,有的畜禽仍会得病,甚至死亡

打了针付了费(防疫费),也保不了平安,从而不愿接受免疫。有一部分群众因兽医服务态度差,而不与兽医配合。

2.4.3 经济发展滞后给防疫工作带来的影响

一方面,贫困问题仍是当前贫困山区农民面临的重大问题,收入越低,对支出就打算得越紧,部分群众因不愿承担防疫费而拒绝接受对其动物实施的免疫;另一方面畜牧业生产水平低下,特别是规模养殖少,千家万户分散零星饲养多,商品率低,加之畜产品价格不稳定等原因,一部分群众对其饲养的动物抱着无所谓的态度,不愿接受防疫。

3 提高新平县动物防疫工作的对策

3.1 加强领导,提高认识

各级政府及有关部门要切实加强对动物防疫工作的领导,加大宣传力度,利用各种方式、各种机会、各种场所搞好《中华人民共和国动物防疫法》和《云南省动物防疫条例》等法规的宣传,采取广播、电视、会议、黑板报、专题讲座、街头宣传、培训等形式,大张旗鼓地宣传动物防疫法律知识。

3.1.1 各级部门要重点宣传防疫重要性及认真贯彻《动物防疫法》等法规

进一步提高认识,加强领导,成立重大动物疫病防治指挥部或办公室,分管领导为防疫工作的第一责任人,使各级都能明确防疫不只是养殖户的事,也不只是畜牧部门的事,防疫工作必须由政府牵头、多方配合,才能将这项工作落到实处。

3.1.2 加大宣传力度,对养殖农户,要重点宣传免疫的好处

如猪注射了猪瘟疫疫苗后,就会产生坚强的免疫力,就可以不得猪瘟,不免疫会带来的严重后果(一是患病动物的死亡,二是传染其它动物)。使广大养殖户明白,对动物实行计划免疫和强制免疫是执行《中华人民共和国动物防疫法》的规定,拒绝接受免疫的行为是违法行为,将会受到相应的处罚。

3.1.3 对兽医人员,要重点宣传免疫的必要性及国家“防重于治”的方针

特别是动物防疫在畜牧业生产中的重要地位和作用,要使广大基层兽医人员都能明白,搞好动物免疫工作是法律赋予的神圣职责,是每一个兽医工作者义不容辞的责任和义务。通过宣传,来加深各级党政对畜牧业发展政策和法律法规的了解,取得各级党政的重视和支持;通过宣传,使广大养殖农户和经营者都能成为动物防疫法律法规的自觉遵守者;通过宣传,形成一个全社会都来重视、关心、支持动物防疫工作的良好局面。

3.2 进一步完善防疫体系建设

3.2.1 建立健全各项动物防疫管理制度,依法行政,强化监督

各级动物防疫监督机构要结合新平县实际,制订和完善好动物防疫管理的各项规章制度。防疫监督部门要秉公执法,加大执法力度,加强对畜禽饲养、防疫、屠宰、加工、销售流通的市场安全检测网络。严禁只饲养不防疫,严禁不经检疫的畜禽产品上市,取缔无证游医和无证兽药经营,打击卖假药,杜绝劣质药品生产。从多方面确保《动物防疫法》畅通实施,使市场经济下的畜禽防疫工作落到实处。

3.2.2 加强动物防疫基础设施建设

加大基础设施投入的力度,各级政府和主管部门要采取有效措施,首先解决好乡镇

兽医站办公用房、住房和服务门市等基础设施建设,同时安排好村级兽医室用房,逐步配备村级疫苗冷藏用的冰箱,增加一定的周转资金,购置常用药品并添置必要的诊疗器械,不断提高动物防疫的综合能力。只有这样才能调动广大兽医工作者的积极性,增强基层畜禽防疫机构防疫功能,加强基层乡镇畜牧兽医站的建设,健全县、乡、村三级动物防疫网络,建立起有效的畜禽疫病安全保障体系。

3.2.3 加强实验室建设和人员培训

增加实验室面积,对现有化验室进行改装和重新,合理安置仪器设备,每年投入一定的资金,购入部分诊断液,使县级化验室具有诊断常规疫病的能力。同时,要固定专人管理和操作实验室,通过外出培训学习,不断提高诊断水平。要有计划地到国家或省市级实验室进修学习。短期的1~3个月,长期的6~12个月,要注意培训使用仪器的技术人员,使其对仪器的设计原理、操作技术、仪器的校准、参数的设置及检测结果的分析等方面有深入的了解,发挥出仪器的最大效能。

3.2.4 加强防疫检疫力度,全面推行免疫标识制度

认真实施《中华人民共和国动物防疫法》,抓好重大动物疫病的防治和常规疫病的免疫,加强市场检疫和肉品检验,使检验检疫工作走上正规化和法制化,做到以监促检,以检促防,依法治疫。要狠抓检疫工作,以加强定点屠宰场管理为重点,派驻检疫监督人员,实施全程监管,确保检疫结果的公正性和权威性;以无公害食品行动计划为契机,加强产地检疫。要抓好常规疫病的防治,继续抓好以春秋两防为主的“两防两补”工作,推广生猪计划免疫,要求猪瘟防疫密度达90%以上,W病、D病防疫密度达100%,猪副伤寒防疫密度达70%以上,同时做好猪肺疫、小鹅瘟、牛出败、鸡新城疫、禽霍乱等疫病防疫工作,

对人畜共患的炭疽、D病、结核病、布氏杆菌病和猪的兰耳病、伪狂犬病、细小病毒病、乙脑等疫病要做好监测监控工作。加强对营销户屠宰和养殖大户的管理,并与其续签经营养殖健康畜禽合同,杜绝病害动物及其产品流入新平境内,按照“早、快、严、小”的扑疫方针,坚决处置重大动物疫情,将猪瘟、鸡新城疫等动物疫病列入强制免疫范围,采取坚决措施提高动物免疫率。

3.2.5 加强冷藏设施建设,保证防疫质量

防疫冷藏设施是开展防疫工作的基础条件,是确保疫苗质量的重要工具,没有冷藏设施就无法开展防疫工作,更谈不上发展畜牧业。要通过完成动物防疫冷链体系建设,将畜禽死亡率分别控制在猪3%、牛2%、羊2%、禽7%以内。全县生物制品,实行统一订购和供应,专人管理,专人发放,任何单位或个人不得经营生物制品。疫苗的出入实行帐务管理,严把疫苗质量关,变质、过期的疫苗不得出库,不得使用,并按有关规定进行处理销毁。全县有196位村兽医,要使每一位村兽医拥有一个冷藏包。为了保证防疫质量,最大限度地降低畜禽死亡率,除提高防疫群体密度外,还要注重疫苗的防治效果。

3.3 加强防疫队伍建设

全县畜牧兽医队伍科技素质的高低,关系到新平畜牧业的发展。要加强科技人员自身建设,做到内强素质,外树形象。各乡(镇)、村要相应明确动物疫病防治员和动物检疫人员,并实行考试,持证上岗。对那些自身素质差,群众意见大,不能胜任防疫工作的要坚决地调整;另一方面要严把进入关,谨防鱼目混珠;此外还要加强队伍的学习和培训,一要加强业务技术的学习,重点是疫病防治,动物及动物产品的检疫和疫病发生后的控制和扑灭等技术;二要加强畜牧法律法规的学习,重点是《中华人民共和国动物防疫法》和

《云南省动物防疫条例》;三要提高防疫队伍的业务技能和依法防疫、依法行政的水平。

3.4 增加防疫经费、实行无偿强制免疫

要从根本上解决防疫工作中收费难的问题,使防疫工作顺利开展,变被动为主动,就必须实行强制免疫和强制保健的制度。这是新平县农村经济落后,农民防疫意识差所决定的。同时也是新平县养殖业整体发展,共同受益,形成高质量畜禽产品,提高产品市场竞争力所必需的。

3.4.1 加大防疫经费的投入

近年来,新平县的部分乡、村时有疫情发生,为了有效地控制动物重大疫病,应将防疫经费列入财政预算,才能真正使免疫工作落到实处。这是因为:第一,目前农村部分养殖户还不富裕,他们无力改善养殖环境;第二,解决好防疫经费,才能足够购买疫苗和开展疫情监测等防疫工作;第三,有了政策性投入,才能弥补防疫费收取困难,以保证县、乡(镇)、村三级动物防疫体系健全和稳定;第四,只有在经费保证的情况下,发生动物重大疫病的紧急扑灭和职能部门工作才能正常开展,彻底解决农村散发户的消毒和大规模免疫问题。经费的投入重点应放在以下几个方面:一是要保障各级动物防疫机构日常工作经费;二是要保障基础设施建设经费;三是要保障动物疫病防治经费;四是要保障扑灭疫情经费。

3.4.2 实行无偿强制免疫

强制免疫是预防动物疫病的有效措施之一。根据《动物防疫法》第11条第1款规定“国家对严重危害养殖业生产和人民健康的动物疫病实行计划免疫制度,实行强制免疫。”针对新平县资金薄弱,乡镇之间经济发

展不平衡,农民的收入存在着很大差距的情况,对新平县畜牧业生产危害性较大的动物疫病,如W病、D病、猪瘟、炭疽等重大动物疫病在全县采取强制免疫。由县、乡财政统一安排经费,由畜牧部门组织实施,对养殖户进行免费预防。经费支出主要用于购买疫苗,村级防疫员补贴,误工费等。其目的是促使饲养经营者均能按动物疫病免疫计划实现免疫接种,提高新平县畜禽防疫密度,促使畜牧业能够持续、健康地发展,真正使畜牧业成为农民增收致富的好路子。同时也可改变饲养户的防疫观念,用5年左右的时间,把强制预防变为养殖户的一种自觉行动,达到自愿免疫、自觉交费、自己受益的目的。

总之,动物疫病防治工作,关系到新平县畜牧业的健康发展,关系到农民增收,关系到公共卫生和社会的稳定,我们一定要以高度的责任感和事业心,切实搞好动物疫病防治,努力完成各项防疫工作任务,减少疫病的发生和死亡,确保畜产品安全卫生,保障人民身体健康,促进新平县畜牧业持续、快速、健康发展。

参考文献

- [1] 高洪. 兽医防疫形势与问题的思考[J]. 云南畜牧兽医, 2000年增刊
- [2] 房涛, 蒋春. 对目前畜禽防疫工作存在问题的看法[J]. 中国动物检疫, 2003(3)
- [3] 武道广. 动物疫病科普知识[J]. 中国动物检疫, 2003(2)
- [4] 樊力. 当前制约养殖增效的主要表现及解决办法[J]. 中国畜牧业通讯, 2000(8)
- [5] 李凯平. 我国畜禽疫病防治任重道远[J]. 中国动物检疫, 2001(8)