

迪庆藏族自治州动物防疫体系现状及发展思路

崔东毅*

(迪庆州动物卫生监督所,香格里拉 674400)

摘要:通过对迪庆藏族自治州动物疫病防疫体系现状调查,找出防疫体系存在的主要问题,结合迪庆州实际情况提出发展思路,供同行参考。

关键词:防疫体系;现状;思路

动物疫病是危害畜牧业发展和畜产品安全的主要因素,事关人民群众的身体健康和生命安全,事关经济健康发展和社会稳定,事关畜牧业的持续健康发展,事关党和政府的形象。近年来,迪庆藏族自治州重大动物疫病防控工作保障畜牧业健康发展和动物食品安全等方面发挥着越来越重要的作用,但当前基层防疫体系存在的一些突出问题,不仅严重影响了养殖业经济效益,而且波及到人类身体健康和社会稳定,因此就迪庆州目前动物疫病防控工作存在的问题作如下分析并提出发展思路。

1 迪庆州动物防疫体系现状及存在问题

1.1 管理体制不顺、职责不清

目前,迪庆州畜牧兽医推广体系机构设置较为混乱,上下设置不对口,各县的机构设置也各不相同,首先州级农牧行政部门只设了一个畜牧兽医渔业综合科室,在编人员只有3人,需从事动检、兽医、畜牧水产技术推广、草监、渔政执法等一系列工作,再加上近年来畜牧业上实施的一系列重大项目,工作任务日益繁重,人少事杂,难以静心开展某项工作,工作中基本上是见子打子,濒于应付,对兽医基础性工作抓得不够、不实。局下设有动物疫控中心、动物卫生监督所、畜牧渔

业推广站、草原监理站四个站所,机构基本健全。县级香格里拉县机构基本健全,单独设立了动物卫生监督所和动物疫病控制中心;维西、德钦县动物卫生监督所和动物疫病控制中心都是一套人马,两块牌子,工作中即充当运动员,又充当裁判员,这种名不符实,防疫、检疫、监督、科技推广职责不清的状况,给动物防疫和检疫监督工作带来了不便。

1.2 乡镇级畜牧兽医专技人员缺乏

全州二十九个乡镇畜牧兽医站全部实行“以乡为主、双重领导、三权归乡”的管理模式,县级畜牧兽医部门仅负责业务指导和年终考核。畜牧兽医站直接受乡政府领导,人员被抽调、编制被挤占的现象比较普遍,有的乡镇畜牧兽医人员常年被抽去搞其它工作,有的身兼多职,呈现专职不能专用的情况。全州目前牲畜年末存栏数 101.262 万头(只),而乡镇技术人员只有 155 人。大多数乡镇站,人均要承担 6500 多头只大小牲畜动物疫病防控任务,又要承担畜牧业科技推广和诊疗工作,加上迪庆州的牲畜多是散养和放养,防疫难度非常大,人少事多的矛盾十分突出。

1.3 村级动物防疫员文化素质参差不齐、补助严重偏低且没有出台相应的考核与管理办法

迪庆州目前共有村级动物防疫员 177

* 作者简介:崔东毅(1975 -),男,回族,香格里拉人,本科,兽医师。主要从事畜牧兽医技术推广工作。

E-mail: cdy027@126.com

人,其中香格里拉 52 名,德钦县 43 名,维西县 79 人,开发区 3 人。全州的行政村基本上配有相对固定的村级动物疫病防疫员,但由于年龄普遍偏高、文化水平低,业务素质不强、补助偏低、考核管理不严等因素直接影响了动物防疫效果。各县(开发区)的村级动物防疫员补助也各有差异,香格里拉县的村级动物防疫员的补助经费没有纳入县级财政预算;德钦县村级动物防疫员的补助经费已经纳入县级财政预算,每人每月有 120 元的补助经费;维西县村级防疫员的补助经费已经纳入县级财政预算,每人每月有 120 元的补助经费;开发区村级防疫员的补助经费已经纳入县级财政预算,每人每月有 300 元的补助经费。从目前各县村级兽医防疫员的补助发放情况看,每人每天的补助只有 3 元左右,近年的防疫任务却越来越重,虽然说是春秋两防,但由于所要注射的疫苗种类多,村兽医要真正完成各项免疫任务几乎全年都要从事疫苗注射工作。而当今市场上打工,最低工资每天也有 100 元以上。由于村级动物防疫员补助严重偏低,加上各县没有村级防疫员的考核与管理整套办法,直接影响了动物疫病防控成效。

1.4 动物防疫成本逐年增加,各级政府对动物防疫经费投入不足

除紧急防疫任务外,一般都没有动物防疫工作经费预算,村级防疫人员工资太低,加之动物防疫成本又逐年增加,防疫设备设施的投入跟不上,严重影响工作积极性及正常疫病防控工作。从近年来的情况看,各级政府对动物疫病防控基础性工作的经费投入不足,而对出现疫情后的疫情处置方面投入日益增加。

从统计情况看,每年用于疫病处置和基层体系建设的资金所占比例较大,真正用于畜禽免疫及监督监测的工作经费相当少。畜禽免疫的成本又逐年增加,现在每头猪春秋两季至少要打六针疫苗,每头牛春秋两季至少要打四针疫苗,每只羊至少要打两针疫苗,

每只禽至少要打四针疫苗。每年打免疫针全州所产生的最基本材料费概算为 58.5214 万元左右。

1.5 疫源复杂,易感动物带毒

近年来随着动物疫情的加剧,病毒变异加快、毒力不断增强、致死率不断提高、发病周期缩短,各种传染病混合感染,交叉感染。易感动物、康复动物带毒,病源传播隐患增大。

1.6 畜禽交易频繁,流通监管难度大

迪庆州的生猪及禽类 80% 靠外调,畜禽流通量大,往返迪庆的畜禽贩运户及车辆活动十分频繁,远距离跨区域调动频繁,市场流通渠道增加,人员带毒、车辆带毒,使动物疫病发生和传播途径更为广泛。

1.7 检验监测任务重,监测成本高,检验检疫监测手段落后、欠缺

动物产地检疫、屠宰检验检疫、动物疫情监测等基层检验监测水平滞后,使用的仪器设备落后或不全,检验监测对象覆盖面窄,县级虽然有一些检测设备,但没有专业的检验监测人员,除了采集病料,实际上没有检测能力,近年来的监测任务都是州疫病控制中心代为完成,县级不能正常开展动物疫病监测工作。州级的化验室也严重缺少化验室专技人员,只能完成一些常规监测任务,部分检验监测数据缺乏相应的科学性和预见性。

1.8 扑杀补偿标准太低

扑杀是防控重大动物疫病最有效的措施之一,对被扑杀动物进行合理补偿是落实这一措施关键。但目前扑杀的补偿标准是动物实际市场价格的 25% 左右。由于过低的补偿标准,使绝大多数养殖户发现动物发病后不报告,而是采取私自处理的办法,尽管私自处理比市场价格低很多,但比扑杀要强。养殖户首先考虑个人的经济利益,而不是国家防控政策和疫病传播。私自处理到了流通环节,但流通环节的监管由于各种因素的制约不能有效地控制发病动物及动物产品的移动,这样就加速了疫病跨地区传播,因此一旦

发生一种传染病,就会在很短时间内大范围传播和流行。

2 切实加强动物疫病防控工作的意见建议

2.1 理顺机构

州、县畜牧兽医机构设置、名称、职能、性质应统一,不能各行其是。这样才能保证名称统一、上下对口、职责清晰、分工明确、衔接紧密。乡镇兽医站要落实编制,起码要恢复到八十、九十年代的编制数,补充人员,清理在编不在岗的人员。

2.2 多渠道争取资金,增加动物疫病防控经费

2.2.1 提高村级兽医员的补助资金

村级防疫员是动物防控的中坚力量,是疫病防控成败的关键因素,提高村级防疫员补助是提高其工作积极性、提高免疫密度的重要途经。州县政府要将落实提高村级防疫员补助作为一项重要政治任务来抓,多渠道争取资金,应将全州村级防疫员的补助资金纳入州县财政预算,并提高补助标准。

2.2.2 增加部门动物疫病防控工作经费

各级政府要进一步增加畜牧兽医部门疫病防控工作经费,保障疫病防控工作的正常开展,并将每年最基本的疫病防控成本费用纳入州县财政预算。

2.3 提高重大动物疫病扑杀补偿标准

确认的重大动物疫病,由政府、专家和养殖户代表组成评估小组,对被扑杀的动物进行评估,然后按照市场价格进行补偿,并将此项惠民政策向社会公布,消除养殖户的后顾之忧,彻底解决有疫情不上报现象,杜绝疫情传播。

2.4 建立健全重大动物疫病责任追究体系

目前,动物疫病防控工作中出现的不作为、管理薄弱等现象,其根本原则就在于各相关部门权责不明,互相推诿。因此,要让动物疫病防控真正有效,要对政府和相关部门负责人、工作人员履行重大动物疫病防控工作

职责进行分解落实,并以地方性法律、规定的形式确定下来,这样一旦某个环节出了问题,也就有法可依,有章可循,并对因工作失职、渎职而导致发生重大动物疫情的有关责任人员实行责任追究。

2.5 完善乡村两级政府及兽医工作人员的监督与考核管理

把动物疫病免疫过程中“政府保密度,业务部门保质量”的目标责任真政落实乡村两级的疫病防控工作中,实行乡镇政府及畜牧兽医站工作人员同时包村,行政村书记、村长及村级动物防疫员包组的办法,层层签订目标合同,落实疫病防控责任,出台相应考核与管理办法,严格年终考核制度。

2.6 积极筹集资金,完善村级防疫员人身保险制度

兽医免疫工作是一项高风险的工作,稍微不注意就会对防疫员的人生安全造成很大的伤害,一是动物本身带来的伤害,二是动物疫病病毒(人畜共患病)带来的伤害。近年来德钦县畜牧兽医部门积极与保险公司协商,为43名防疫员的人身意外伤害进行了保险。全州应充分借鉴德钦县的经验,多渠道筹集资金,提高保费,增加险种,积极为村级防疫员投保,解除他们的后顾之忧。

2.7 切实做好疫病防控基础性工作

加强基础设施建设,加强基层技术人员及防疫员的培训,切实做好畜禽免疫工作,进一步强化监测、监督执法、疫情报告等工作,提高全州动物疫病监测、监督、预警水平,切实落实好动物疫病防控措施。

2.8 大力转变畜牧业养殖方式,扩大畜禽标准化规模化科学养殖规模

改变传统小而全的畜牧业养殖模式,大力发展畜禽标准化规模化养殖,提高饲养管理水平,从而降低疫病风险,保障畜牧业可持续发展和畜禽产品质量安全。