

# 昭通市巧家县草原信息化发展现状及建议

沈蓉\*, 崔阁英\*\*, 龙华映

(昭通市巧家县农业局, 巧家 654600)

**摘要:**草原信息化对加强草原生态保护和促进“三牧”发展具有重要意义。本文通过介绍云南省巧家县草原信息化的发展现状,指出其当前存在的问题和面临的困难,提出了发展巧家县草原信息化的相应建议。

**关键词:**巧家县;草原信息化;现状;建议

草原信息化是促进草原科学利用的重要手段,也是草原地区经济与社会发展的一个目标,加快推进草原信息化建设,对加强草原生态保护和促进三牧发展具有重要意义。巧家县位于云南省东北部,昭通市西南部金沙江下游东岸,拥有各类草原 16.11 万  $\text{hm}^2$ ,其中天然草原 13.47 万  $\text{hm}^2$ ,人工草地 2.63 万  $\text{hm}^2$ ,是昭通市乃至全省草原面积较大的地区之一。近年来,巧家县委、政府高度重视生态环境建设,草原生态保护是重点之一,开展了不少项目建设。目前正呈现加快推进的态势。在巧家县委、政府的关心支持下,巧家县农业局对草原信息化发展做出了积极的努力,业已取得可喜成效。

## 1 发展现状

### 1.1 草原生态保护信息化方面

#### 1.1.1 开展草原生态监测

从 2007 年起,每年在牧草返青期、生长旺季都开展草原生产力与生态环境状况、草原生态恢复和效果监测,对退牧还草工程区内外草原类型、分布、群落特征、草地生产能力、载畜量、利用方式等工程效果进行重点监测。依据全县的监测结果,通过中国草原网“全国草原监测信息报送管理系统”进行报送、管理及应用。同时,云南省农业厅为配合

全国草原监测,于 2013 年在巧家县设置了 1 个草原固定监测点(位于崇溪镇赖石山种畜场),监测指标有经纬度(使用 GPS 定位)、地表特征、草地类型、水分条件,植被盖度、频度、高度、生物量等,依托以上数据库,可深入分析当地生态环境变化和草地植被群落结构变化情况。同时根据草原生产能力动态监测情况,及时合理调节草原放牧家畜数量、放牧强度和ación。

#### 1.1.2 建立草原生态保护补助奖励政策管理信息系统

为配合草原生态保护补助奖励机制实施,省农业厅于 2011 年在巧家县安排部署了草原生态保护补助奖励机制管理信息系统,每年审核录入 16 个乡镇 179 个行政村 3486 个村民小组 95685 户牧户基本信息,占全县草原家庭承包户总户数的 100%。建立了专题信息系统,该系统可快速查找牧户的基本情况。主要包括乡镇名、村名,户主姓名、性别、民族、身份证号码、文化程度、联系电话、家庭人口、家庭劳动力、人均收入、草地面积、草畜平衡面积、禁牧面积、各类牲畜数据、减畜量等。该系统的建立和应用,使草原生态保护补助奖励真正实现了网络化管理。同时也为顺利落实草原生态保护补助奖励政策提供了可靠的基础和有力支撑。

\* 作者简介:沈蓉(1971 - ),女,汉族,昭通市人,畜牧师。E-mail:934048459@qq.com

\*\* 通讯作者:崔阁英(1982 - ),女,汉族,宣威市人,畜牧师。E-mail:cgy0871@163.com

### 1.1.3 草原资源调查

结合 2011 年实施的草原家庭承包工作,历时 1 年,应用地面调查、GPS 定位仪与草原生态保护补助奖励政策管理信息系统相结合,基本摸清了巧家县草原资源底数(全县拥有各类草原 16.11 万  $\text{hm}^2$ ,其中天然草原 13.47 万  $\text{hm}^2$ ,人工草地 2.63 万  $\text{hm}^2$ )。这次调查,形成了一整套巧家县草地资源数据集,包括全县天然草原类型、分布,以乡镇为单位的草地面积、草地可利用面积、草地等级、生产力、载畜量等数据,草地类型、草地利用现状、草地等级等电子地图。以上成果能够有效进行县、乡(镇)、村、社 4 级资源状况的查询与利用,这些基础数据为巧家县确定禁牧地点、面积,以及减畜量和减畜指标分配等管理提供了有力支持。

### 1.2 服务信息化方面

建设信息服务平台。一是于 2011 年 1 月开通了由农牧、广电、宣传部、电信等部门多方共建的三农综合信息服务短信平台,同时应用网络、视频、广播、电视和报纸等手段,向农牧民发布各类生产生活短信 3 万余条,接受农牧民咨询。二是建成农牧业信息门户及行业网站。截至 2014 年 1 月,巧家县建立 1 个农牧业网站。自开通以来,每年上传发布各类信息 500 余条,阅读浏览点击在 2000 次以上。为农牧民和为农服务企业对接社会需求提供了无偿的信息服务。

### 1.3 生产信息化方面

一是县农业局使用草原保护建设项目资金、农牧民自发自筹资金购置了近 500 台微耕机、割草机和铡草机等基础设备。对相对集中、连片、面积较大的人工种草地,采取机耕方式,对建设地面进行全垦、耕翻;在人工牧草收获时节牧民采用背负式割草机刈割牧草,用铡草机加工青、干草。这些自动化工具的使用,极大地缩短了牧草种植时间,提高了牧民的工作效率和饲草利用率,进而有效提高了草原畜牧业生产效率。二是利用开展

草原生产力动态监测尤其是草原固定监测点的监测数据导入国家级草原固定监测点数据管理系统,及时分析和掌握草原生态环境的变化情况。

### 1.4 经营信息化方面

在坚持以草原家庭承包经营的基础上,通过依法、自愿、有偿的前提下,一些没有牲畜或牲畜较少、或已不从事畜牧业生产、或丧失劳动能力、或已不在当地经常居住等其它原因而导致不能正常使用草原的农牧民,将自有草原承包经营权流转给了一些养畜能手、养殖合作社或养殖大户等适应现代畜牧业发展要求的经营主体。目前,在药山、老店、白鹤滩、茂租等草原大乡镇约有 2666.67  $\text{hm}^2$  草原被流转经营,通过草原流转这一新举措,不仅加快了畜牧业生产的集约化和适度规模经营。并带动了中小牧户的共同发展,而且也规避了市场风险,为畜牧业注入了新的生机和活力。同时也为牧民增产增收,致富达小康,全面建设小康社会创造了条件。

## 2 存在的主要困难和问题

目前,巧家县在草原信息化发展方面存在着不少困难和问题。

### 2.1 生产信息化和经营信息化条件相对比较差

尤其在牧草种植、加工、销售等方面的信息化比较落后。普通农牧民利用信息化的能力较弱,生产经营规模偏小,对信息化需求有限。

### 2.2 农牧业信息行业网站整体建设和应用水平偏低

没有专职信息员,都是兼职从事信息工作,信息技术水平有限,信息服务有效性、个性化满足不够。

### 2.3 供求关系不平衡

巧家县地形条件复杂,电信部门受成本限制,目前广播电视、通讯网络覆盖仍然严重不足,有些地区甚至接不到手机信号,电视信

号覆盖率低(不少农牧民使用卫星天线接收信号)。不具备实现全县草原动态监测的条件。

#### 2.4 没有专门的草原防火预警信息管理指挥系统

近年来,我国各类自然灾害频繁发生,社会各界对救灾情况给予高度关注,巧家县委、政府对新形势下做好各项应急管理工作也提出了更新的要求。但是,由于巧家县没有专门的草原防火预警信息管理指挥系统,实现掌握草原火灾和发布火险及干燥度预报的条件尚不具备。长期以来一直被工作技术手段落后,信息不实、不准、时效性差等问题所困扰,传统的应急管理方式已不能适应现代草原防火应急管理工作发展需要。

#### 2.5 资金投入渠道窄,量少

草原面积大,产值低,投入回报率低,不利于吸引社会投资,当地政府财政困难,草原信息化投入缺口较大,可持续发展性不够。

#### 2.6 宣传与培训不够

基础软硬件配置、网站建设、协同办公平台、草原生态保护补助奖励机制牧户信息采集系统等都属于草原信息化工作的范畴,但一些相关的技术工作人员对它们认识模糊。

### 3 建议

#### 3.1 把农牧业生产经营主体作为信息化服务的重点

由于农民养殖专业合作社、生产经营大户、规模养殖场等农牧业生产经营主体应用信息化积极性较高,信息化的作用明显,通过他们能更方便地把信息化服务传导给农牧民,因此,应将这类农牧业生产经营主体作为信息化服务的重点。

#### 3.2 发展农牧产品电子商务

农牧部门要与商务部门合作,推进农牧产品电子商务。由政府有关部门或社会组织建立公共电子商务平台,吸收若干农牧民养殖合作社或规模养殖场在该平台上销售农牧产品,制定标准,严格认证,宣传合格达标者,清退不合格者,以政府部门或社会组织或知名企业的信誉担保农畜产品质量;以税收减免等方式,鼓励农牧民专业合作社或规模养殖场的线上经营。

#### 3.3 加快农牧区网络、通信基础设施建设及升级

采用手机、卫星电视等能广泛覆盖农牧区的信息终端;完善网络体系;重视和强化现代信息技术的应用。切实加强草原信息资源建设,建立畅通的信息收集渠道,加强信息资源更新。

#### 3.4 加强草原防火信息化建设

借助信息化手段,加快推进巧家县草原防火信息化建设。

#### 3.5 加强人才培养

一是加强信息化的普及宣传。通过现场授课、案例演示、音像节目等多种形式,开展信息化宣讲,增强农业科技工作人员信息化意识和兴趣,制订培训计划。

二是定期组织培训。强化信息系统操作技能,提高操作水平,确保操作人员熟练掌握相关的草原应用系统。加强对巧家县、乡(镇)技术人员及其他信息服务队伍的培训,提高其生产经营信息化专业知识水平,提升其为农服务能力;针对不同区域、不同层次的管理和技术人员做好相适应的培训工作。

三是组织县内有关负责同志、工作人员到外地考察、参观、学习优秀经验。