

昌宁县动物疫病防控体系存在的问题和建议

张德杏^{1*},赵君²

(1. 保山市昌宁县动物卫生监督所,昌宁 678100;
2. 保山市昌宁县动物疫病预防控制中心,昌宁 678100)

摘要:动物疫病防控工作是维护社会稳定,加快经济、社会发展的重要措施之一。笔者简要介绍了昌宁县动物疫病防控的现状、影响因素以及工作建议,以供参考。

关键词:昌宁;动物疫病;防控

1 基本情况

昌宁县位于云南省西部,保山市南部,东与凤庆县相交,西与隆阳区相连,南与永德县相邻,北与漾濞、巍山接壤。东西最大横距 78.2km,南北最大纵径 107.3km,国土总面积 3888km²,海拔 608~2875.9m,是一个典型的山区农业县。辖 13 个乡镇,124 个村民委员会(办事处),3 个农场,2013 年末,住户 10.8567 万户,人口 34.937 万人,从事农牧渔业 16.2824 万人,耕地面积 2.84 万 km²,粮食总产 20.1852 万 t,人工种草 2046hm²,年制作氨化饲料 4.11 万 t,青贮饲料 13.6 万 t,年末牛存栏 18.99 万头,出栏 6.44 万头,羊存栏 16.95 万只,出栏 14.87 万只,肉类总产 9.53 万 t,产值 17.74 亿元。

2 昌宁县动物疫病防控体系及现状

2.1 昌宁县动物疫病防控体系

2.1.1 行政部门

昌宁县人民政府→乡(镇)人民政府→村民委员会→村民小组。

2.1.2 业务部门

昌宁县人民政府→县畜牧兽医局→县动物疫病预防控制中心→乡(镇)畜牧兽医站→

村防疫员→畜主。

2.1.3 督促检查

县人大一乡人民政府和县畜牧兽医局。

2.2 领导体系

县人民政府成立由分管农业副县长为指挥长,多家单位为成员的重大动物疫病防制指挥部。

乡(镇)人民政府成立由乡(镇)长为组长,分管农业副乡(镇)长为副组长,多家乡直单位为成员的重大动物疫病防制工作领导小组。

村民委员会,由支书或主任任组长,副书记、副主任及各村民小组为成员的动物疫病防控领导小组。

2.3 动物疫病防控机构

2.3.1 县级

县畜牧兽医局是动物防疫体系的主体,现有本科以上 2 人,大专以上 6 人,共 8 人。县动物疫病预防控制中心主抓业务,定编 17 人,在编 17 人,专业干部 17 人。按学历分本科 3 人,大专 9 人,中专 5 人。按职称分正高级 1 人,副高级 3 人,中级 11 人,初级 2 人。

2.3.2 乡(镇)级

乡(镇)动物疫病防控工作由乡(镇)农业中心承担,全县在编人数共 72 人,其中:大

* 作者简介:张德杏(1968-),女,汉族,大专,高级兽医师。长期从事畜牧兽医技术推广工作。

E-mail: 450100269@qq.com

专以上学历 61 人,中专学历 9 人,其他学历 2 人。副高级 4 人,中职 54 人,初职 14 人。

2.3.3 村级

村级设村级防疫员 145 名,其中具有专科学历 1 人,其他为初中以上学历,2011 年通过省级技能培训考试均合格。

2.4 动物疫病防控现状

2.4.1 强制免疫

根据国家法律法规的有关规定,昌宁县动物强制免疫主要针对猪、牛、羊、禽的猪瘟、口蹄疫、高致病性猪蓝耳病、高致病性禽流感、小反刍兽疫。今年春防群体免疫密度分别为猪 92.2%、牛 91.4%、羊 91.8%、禽 91.3%,免疫抗体合格率均在 70% 以上。有力的保证了不发生区域性重大动物疫情。

2.4.2 常规免疫

不在强制免疫之列的动物疫病防控,是根据昌宁县疫病发生规律,有针对性进行的免疫,主要有炭疽、牛出败、羊快疫、山羊痘、禽霍乱等。

无论是强制免疫还是常规免疫,都坚持“预防为主,防治结合”的方针,按照“春秋两防为主,常年补防补针为辅”的原则,开展动物疫病防控工作。

2.4.3 动物免疫防控工作模式

从 2012 年开始昌宁县的动物防控工作,采取以乡(镇)为单位,推行“集中免疫,整村推进”,对强制免疫病种免收一切费用,所计划的经费由县财政支付。今年春、秋两季防疫,13 乡镇安排经费 253 万元,主要用于春秋两季防疫工资、村民小组长及保定员误工补助。“集中免疫、整村推进”就是将一个乡(镇)的防疫员组织起来,加上县、乡两级的技术人员,形成一个集体,统一组织统一行动。具体工作方式为:一是乡(镇)中心推出一名技术员挂片,由各村防疫员组成技术小组,实施防疫工作;二是所在村支书(主任)为主要组织者,村民小组长为具体组织者,做好本组的宣传发动工作,哪一天到哪一个组免疫注射,由

支书(主任)确定,再通知村民小组长,组长通知本组户主,将家畜关好,等待免疫注射;三是防疫技术组由 3~5 人组成,主要负责动物免疫注射,免疫档案、免疫户口册登记工作。推行该模式后,免疫密度提高了 21.3%,抗体合格率提高了 15%,疫苗利用率由原来的 65% 提高到 85% 以上,整个免疫时间缩短了四分之一。

3 动物疫病防控工作的影响因素

3.1 领导对动物疫病防控工作的重视程度

领导重视程度一般取决于家畜价值占区域经济的比重以及对民众生活的影响,家畜收入占社会经济的比重越大,当地政府越重视,家畜的生产对人民生活影响越大,政府领导就越重视。

3.2 养殖户对动物疫病防控工作的认识程度有差异

影响动物养殖户对动物疫病防控工作认识程度的因素有:一是动物疫病防控法律法规的宣传力度;二是动物疫病防控科学知识的普及程度;三是地理环境良好、交通便利、流通畅通的地方比环境较差,交通闭塞,流通不便利的地方更易接受新的知识;四是养殖户的文化程度;五是家庭经济状况;六是疫病发生、流行趋势及危害程度;七是与养殖户户主的性格特点有关;八是与政府及业务部门所采取的宣传、培训方式方法有关;九是与一些扶持政策落实是否到位有关。

3.3 业务员的素质和水平有差异

业务员的责任心,服务态度和业务水平,直接关系到动物疫病防控工作的成败。

3.4 免疫反应和应激死亡

疫苗的应激反应和应激死亡很大程度上制约了动物疫病防控的顺利进行,为减少负面损失,有的防疫员随意减少疫苗注射剂量,导致抗体水平达不到要求,免疫质量差,而造成免疫过的动物仍然有发病的可能性,使群众产生免疫和不免疫都一样的错误观念。

但足额免疫,又可能出现免疫反应和死亡率上升,需要增加治疗和补助费用。另外,由于农户很难接受70%的死亡补助金,基层兽医站为了避免不必要的纷争,只好全额发放(当时当地市场价)补助金,给原来运转困难的基层兽医站带来了沉重的经济负担。

4 动物疫病防控工作建议

4.1 加强领导

领导重视是动物防疫的关键之一,组建动物疫病的常设领导机构和行政主管部门,每年的春秋两季防疫,由县人民政府组织召开重大动物疫病防控工作动员会,县、乡、村层层签订防控工作目标责任书。

4.2 严密组织、各负其责

在动物防控工作开展期间,当地政府要把动物防控当作头等大事来抓。乡(镇)人民政府派分管副乡(镇)长主抓动物疫病预防控制工作,村(办事处)由支书(主任)直接抓组户的组织工作,村民小组长全程参加本组防控工作;业务上主要由县动物疫病预防控制中心挂勾乡(镇)农业服务中心人员负责,乡(镇)农业服务中心技术员实行“分片包干、责任到人。”切实履行“政府保密度,业务部门保质量”的法定职责。

4.3 加大宣传力度

一是科学知识,法律法规宣传;二是充实发动群众,营造积极配合防控工作的氛围;三是进村入户抓好防控知识讲座。紧紧抓住县级会议、乡级会议和村委会、小组长、户长会议进行及时宣传,把动物疫病防控知识和相关法律法规常识灌输到群众的脑海中,形成了一个群防群控的良好局面。

4.4 加强动物疫病防控工作的督查

加强动物免疫工作督查力度是整个疫病防控工作的关键。在开展免疫工作期间,县、乡防控机构都安排专人组成检查指导组,在本区域内巡回检查免疫工作的开展情况、免

疫反应、死亡情况、防控工作人员的工作情况等。对下乡抓防控工作的人员交风险抵押金,年终对防控密度、免疫抗体、电子文档录入、各种报表规范程度进行考核。人大、政协同时进行明察暗访,并进行考核乡(镇)人民政府,考核合格后县级财政才给予动物防控工作补助经费。

4.5 加强基层防疫队伍建设

基层防疫队伍是整个防控工作的执行者和完成者。基层队伍的好坏,直接关系到动物防控工作的成败。搞好基层队伍建设,提高基层防控工作人员的业务水平、道德修养和整体素质是开展好动物防疫工作的有力保障。加强基层防控队伍建设从以下三个方面入手:一是加大专业技术培训力度,使他们熟练掌握疫病防控技能;二是加强疫病防控知识学习,使他们在抓疫病防控的同时更好的为群众排忧解难,在防病治病中增加收入,与群众增进感情;三是加强法律法规的学习,加强职业道德意识,坚持做到疫病早发现、早上报、早处理的防控原则。

4.6 加强冷链体系建设和管理

冷链体系建设是保证防疫质量的基础,搞好冷链体系建设一是保证了疫(菌)苗的有效性;二是减少防疫人员领取疫苗的往返时间;三是在防疫空档期,可以少量保存疫(菌)苗,以利补免,提高免疫率。2010年昌宁县在上级业务主管部门的关心和支持下,基本做到县有冷库、乡(镇)有冷藏柜、村防疫员有冰箱、组防疫员有冷藏包。要加强冷链体系管理,在春秋两防开始前,通知管理冷藏设备的人员自检自查,在开展防疫工作期间,下乡指导员和督查人员实地检查这些设备是否定期保养和正常运转。

4.7 把惠农政策与动物防疫有机结合

认真落实免疫反应引起的动物死亡补助等,把中央惠农政策与防疫有机结合起来。