

# 寻甸县基层动物防疫工作的思考

王绍能<sup>1\*</sup>,刘福春<sup>2</sup>,任正虎<sup>3</sup>,周琼<sup>4</sup>,诸正福<sup>5</sup>

- (1. 昆明市寻甸县河口镇畜牧技术服务中心,寻甸河口 655201;
2. 昆明市寻甸特色产业园区畜牧科,寻甸 655204;
3. 昆明市倘甸产业园区轿子山旅游开发区倘甸畜牧兽医站,倘甸 655214;
4. 昆明市寻甸县甸沙乡畜牧兽医科,寻甸甸沙 655206;
5. 昆明市寻甸县鸡街镇畜牧兽医服务中心,寻甸鸡街 655203)

**摘要:**动物防疫是畜牧业健康稳定发展的基础和保证,基层动物防疫工作是整个动物防疫工作的基石和落脚点,在整个动物防疫工作中有着极其重要的作用。

**关键词:**寻甸;基层;动物防疫;思考

动物疫病是制约畜牧业健康发展的主要瓶颈之一。近年来,随着引发动物疫病病毒变异的速度加快及气候的不断变化,高致病性禽流感、高致病性蓝耳病等动物疫病频发,使得动物疫病防控工作面临着前所未有的压力,加强动物疫病的源头防控,促进畜牧业持续健康发展必须强化基层动物防疫工作。笔者通过总结在基层乡镇从事畜牧兽医工作 20 多年的工作,现就如何加强乡镇基层动物防疫工作谈谈个人观点,供同行参考。

## 1 乡镇动物防疫工作现状

### 1.1 机制运行状况

自 2010 年各乡镇政府机构改革以来,动物防疫工作实行的是镇畜牧兽医站在镇政府的领导和县畜牧兽医局的指导下开展动物防疫工作,镇政府全权领导,负责密度;镇兽医站负责动物防疫免疫注射,保证免疫质量。镇政府根据实际需要聘请相应村级防疫员(一村一员)开展辖区内动物防疫及畜牧兽医科技推广工作,镇畜牧兽医站负责业务指导及村级防疫员的日常管理工作。镇畜牧兽医站属乡镇直属事业单位,工作人员由各乡镇财政全额拨款,村级防疫员的防疫工资补贴,自

2012 年开始由有市县两级政府负责,人均每年 6100 元拨付,昆明市政府承担 60%,县政府承担 40%。

### 1.2 镇畜牧兽医站工作环境

近几年,各乡镇在市县等各级业务部门的支持重视下,积极争取畜牧扶持项目,加强基础设施建设,建立了办公楼、完善了冷链体系、兽医室、冷藏室、实验室等、还配备了防疫、检疫、诊断化验、电脑、复印等设施,有效地改善了办公条件,为开展动物防疫及畜禽疫病诊治工作打下了坚实的基础。

### 1.3 养殖环境逐步改善,防疫格局不断优化

近年来,寻甸县畜牧兽医局加大规模养殖场扶持力度,全县有年出栏 100 头以上的标准化规模肉牛养殖场 14 个,2014 年累计出栏肉牛 8997 头,在河口镇建成存栏 50 头以上的标准化奶牛养殖场 1 个,建成年出栏羊 100 只以上的标准化规模养羊场 33 个,年出栏肉羊达 30286 只,建设成年存栏蛋鸡 2000 只以上的标准化规模养鸡场 97 个建成年出栏肉鸡 2000 只以上的标准化规模养殖场 76 个,各种标准化规模养殖场的建立,逐步打破了原有单一分散养殖的模式。经过几年来的运转,各乡镇动物防疫的格局发生了改变,免

\* 作者简介:王绍能(1972 - ),男,汉族,大专。

疫程序在不断优化,免疫制度在不断完善,强化动物防疫的意识和氛围在不断增强。

#### 1.4 冷链设施辐射到村,各项防疫措施落实到位

为了保证免疫效价,提高疫苗的使用效率,巩固防疫成果,为村级兽医员统一配备了冰箱、冷藏箱及防护器具。有了疫苗冷链设施的保障,在春、秋两季防疫的基础上,积极推行适时补针制度,弥补了免疫漏洞,真正做到防疫不留死角。

## 2 存在的主要问题

### 2.1 村级技术力量薄弱及人才缺乏

当前村级动物防疫技术力量仍然比较薄弱,无法适应畜牧产业日益发展的需求。全县有村级动物防疫员 144 名,50 岁以上的有 28 人,40~50 岁的有 65 人,30~40 岁 28 人,30 岁以下的 3 人,最大年龄 74 岁,最小年龄 22 岁;高中以上文化程度的有 29 人,占 20.8%,初中文化程度的有 102 人,占总防疫员的 70.8%,小学文化的 13 人,占总防疫员的 9%,很少有积极从事畜牧兽医工作的年轻人和高层次人才选择本行业发展。由于收入差,社会地位低,很难留住有责任心的人才,村级动物防疫人员的后续乏力是乡镇基层动物防疫工作中所面临的关键问题。

### 2.2 基层防疫面广、防疫量大

特别是山区乡镇各个村的版图面积大,山高坡陡,交通落后,养殖户又过于分散,导致了山区的村级防疫员工作条件差、工作量大,劳动强度大、防疫工作的运转成本高,在防疫报酬及治疗服务收入等方面与投入的时间与精力相差甚远。加之山区群众的文化水平相对较低,对动物防疫认识不足,仍有相当一部分村干部及农户不积极配合动物防疫工作,不按免疫程序进行科学免疫。少数村级防疫员有时只把动物防疫工作当做一项副业来创收,存在重病轻防的思想,一旦发生动物疫病,容易产生“以病养医”的思想。

### 2.3 寻甸县是国家级贫困县,动物防疫经费投入不足

政府财力薄弱,动物防疫经费很难保障,

影响防疫工作的正常开展。山区基础设施落后、经济落后,导致到位的冷链设施利用率不高。

### 2.4 动物防疫监管乏力,综合防治效果不良

虽然已建立县级村防疫队伍的管理办,但对分散的饲养户缺乏有效的约束力,平时月月补针工作难度大,使免疫接种密度在非集中免疫期间难以达到规定指标,从而使综合防治效果降低,个别边远村落甚至出现免疫死角,山区村民自觉将病死动物尸体无害化处理的习惯及氛围尚未形成,这将成为动物疫病发生和蔓延的隐患。

### 2.5 防疫意识不强

一是畜禽养殖户认识不高,受经济条件和农村“重养轻防,重治轻防”传统思想的影响,只着眼眼前利益,思想认识没有提高。尤其是近年来国家重视动物防疫工作,重大动物疫病所需疫苗均是免费提供给养殖户的,但还是有个别老百姓存在着拒注的情况。二是防疫人员责任意识不强,一些防疫人员只顾打针,不向畜主讲解相关知识,因而导致免疫失败;三是一些养殖场免疫程序混乱,使用预防药物未从正规渠道购进,导致免疫效果差。四是个别防疫人员不按操作规程免疫,剂量不足、注射部位不准等,使抗体水平达不到标准。

### 2.6 病死畜禽及粪便无害化不规范

有的养殖场生猪发病短时间治疗不见好转就急于出售,甚至有的养殖场主将死猪卖出;个别养殖场主将病死畜禽乱扔乱弃在水体、道路边或偏远的山岗、树林里,造成环境污染,病原扩散;畜禽粪便不在特定地点堆集发酵,随意堆放,污水四溢,臭气熏天,蚊蝇滋生,有的无防漏防渗措施,地下水污染较为严重。这些均是动物疫病的疫源地,易扩散动物疫病。

### 2.7 基层动物防疫队伍人员不稳定

村级防疫人员结构老化、能力、水平参差不齐,有一定疫病防治能力的年轻人不愿意从事动物防疫工作,另谋职业,新老更替不易完成。防疫工作面对千家万户,需要大量的

人力、物力、财力,工作环境的特点是“脏、苦、累、臭”,报酬与工作量极不相称,加上有的农户拒打、散养户多、面多范围广、疫苗头份数偏大等都无形中增加了工作量和工作的难度,使得防疫工作很难落到实处。

## 2.8 经费短缺

强制免疫反应治疗、死亡补偿经费少,补偿低,工作经费甚微,发生免疫反应需治疗或死亡补偿的养殖户心理存在抵触情绪,影响其他养殖户也不愿再接受动物防疫工作。

## 3 建议

### 3.1 深化综合配套改革,完善管理机制

#### 3.1.1 加强“321 免疫技术”,完善基层防疫机制

将分散的单兵作战,调整为小区域的联合作战,各乡镇可按工作量分成不同的防疫小组,每组3~4名防疫员,由村民小组组长带队开展工作,既提高了防疫效率,又解决了山区防疫人员难以到位的矛盾。将节省下来的经费作为动物防疫的奖励,促进乡镇基层动物防疫工作健康有序的开展。

#### 3.1.2 搞活用人机制

积极吸收有知识、有经验的畜牧兽医人员进入基层防疫队伍,实行考录制、聘任制、合同制等灵活的用人机制,严把进口,畅通出口,保持队伍的应有活力。

### 3.2 加大财政投入,促进区域均衡发展

建议县乡畜牧兽医主管部门加强对我乡动物防疫工作经费的支持力度,帮助解决基层动物防疫中的实际问题。加强畜牧扶持项目,通过畜牧项目的建设,逐步改善养殖环境,提升动物防疫的工作环境,提高防疫效率及质量。

### 3.3 加强队伍建设,提高技术服务水平

#### 3.3.1 加强乡镇村兽医技术培训力度,鼓励符合条件的技术人员参加执业兽医培训学习及考试

建立长效机制,明确每名技术人员每年

都有足够的时间进行专业技术知识、经营管理、法律法规等方面的学习,不断更新知识和提高自身能力,适应畜牧产业日益发展的需求。

#### 3.3.2 保障防疫队伍的稳定

至少要长期保证目前村级动物防疫员的工资待遇水平,鼓励村级动物防疫员在认真履行好职责,开展好畜禽技术服务。

### 3.4 加快规范化建设步伐,提高公共服务能力

#### 3.4.1 加强食品安全监管及环境保护

在规模标准化养殖场发展到一定程度后,逐步加强畜禽溯源体系建设,规范开展动物防疫工作。

#### 3.4.2 有效地发挥乡镇对动物防疫工作的组织、督导作用

逐步强化村级兽医卫生室规范化建设,要建章立制,明确责任。有了完善的管理机制、良好的养殖环境、有力的经费保障和优秀的防疫队伍,乡镇基层动物防疫工作才能健康有序的开展,才能对畜牧业生产发展保驾护航。

### 3.5 加强业务知识学习和技术培训,提高人员素质

加强专业知识的学习和业务技能的培训,不断提高防疫人员业务技能和水平。强化免疫注射各环节操作规程,提高防疫效果。在生物药品运输、保管和使用各环节严格遵守规章制度,避免免疫失败。在动物疾病的诊断和治疗过程中,熟练掌握基本的诊疗技术,能够诊断、治疗常见的动物疫病。

### 3.6 加强行政执法,加大违法处罚力度

根据《动物防疫法》、《畜牧法》、《畜禽病害肉尸及其产品无害化处理规程》等法律法规的规定,重点加大对投入品的监管,动物防疫条件的审查,加大对违法处理、未作无害化处理及出售病死畜禽的处罚力度,形成以法治牧、以法兴牧的良好环境。