

# 怒江州实施巩固退耕还林成果后续产业 养殖业项目建设成效、问题及建议

于万花\*,和建东

(怒江州饲草饲料工作站,六库 673100)

**摘要:**怒江州实施巩固退耕还林成果后续产业养殖业项目以来,极大推动了怒江的草产业和畜牧业发展,稳定了怒江草畜平衡。本文对怒江州实施巩固退耕还林成果后续产业养殖业项目建设取得的成绩进行总结和析,对该项目实施过程中存在的问题及时发现及时处理,并提出了今后加快怒江草畜牧业发展的对策措施。

**关键词:**怒江州;退耕还林;后续产业;养殖项目;问题;建议

## 1 怒江州 2008 ~ 2014 年任务完成情况

### 1.1 建设项目完成情况

怒江州 2008 ~ 2014 年实施巩固退耕还林成果后续产业养殖业建设项目涉及全州四个县,29 个乡镇,60 个行政村,5422 户,20526 人。其中退耕农户 3870 户,15634 人;计划完成棚厩建设面积 101919m<sup>2</sup>,实际完成 102984m<sup>2</sup>,完成计划任务的 101%。计划完成青贮窖建设面积 34551m<sup>3</sup>,实际完成 35031m<sup>3</sup>,完成计划任务的 101%。计划完成饲料地种植面积 1574.67hm<sup>2</sup>,实际完成 1583.67hm<sup>2</sup>,完成计划任务的 100.5%。

### 1.2 建设项目资金到位情况

怒江州 2008 ~ 2014 年实施巩固退耕还林成果后续产业养殖业建设项目计划总投入资金 3193.83 万元,实际到位资金 3084.39 万元,完成计划任务的 97%。其中:中央计划资金 1772.2 万元,实际到位资金 1772.2 万元,资金到位率 100%。计划县级配套资金 25.1 万元,实际到位 5.3 万元(泸水县)。由农民投工投劳折资 1186.838 万元。

## 2 项目实施效果

### 2.1 主要经验和做法

#### 2.1.1 切实加强项目建设的组织管理

实施巩固退耕还林成果后续产业发展项目,充分体现了党中央、国务院对广大退耕农户的深切关怀,怒江州把实施巩固退耕还林后续产业养殖业建设项目作为推动全州经济发展和为民办实事的富民工程,为明确项目建设责任,确保项目建设稳步推进,各县分别成立项目建设实施工作领导小组,由各县分管的副县长为组长,农业(畜牧兽医)局局长,林业局退耕办主任为副组长的项目实施领导小组;成立了以农业(畜牧兽医)局局长为组长,草山站站长为副组长,相关技术人员为成员的县级技术指导组,同时要求各乡镇站成立相应的技术指导组,把项目建设任务分配到农户,把农户的指导任务明确到每个技术员,确保整个项目有人建设、有人抓、有人指导、有人管。

#### 2.1.2 严格资金管理

全州 2008 ~ 2014 年项目建设资金严格按照国债资金管理办法进行管理,做到专户专用,专户管理。项目建设资金补助实行先建后补的方法,即项目农户按项目设计要求组织施工,农户先投资投劳建设,经验收合格

\* 作者简介:于万花(1963 - ),女,汉族,中专,畜牧师。

后进行补助。项目建设完成后进行了严格的检查验收,首先由村民小组提出验收申请,项目实施单位组织初次验收,泸水县在验收合格的棚厩、青贮窖显眼的地方用漆喷上“巩固退耕还林成果养殖业扶持项目”字样,以示此户验收合格。整个项目村初验合格后,由县级组织退耕还林领导小组成员单位及审计、监察等部门组成的验收组进行终验,验收合格后,以村为单位制作项目补助资金发放清册,经村委会、乡政府、乡畜牧兽医站签署意见盖章确认后,统一发放补助资金。项目建设资金补助始终坚持“国家补助标准不变、不缩水”的原则,实行财政报账制办法管理资金,帐、凭证与实物相符,账目清晰,无挤占、挪用、截留资金情况,资金使用做到了公开、透明。

### 2.1.3 落实责任目标

按照巩固退耕还林成果畜牧业建设目标要求,县农业(畜牧兽医)局与项目实施的乡(镇)畜牧兽医站签订责任书,将各项任务指标分解落实到个人,推行定任务、定效果、定奖惩的考核办法和项目建设的行政、技术双向承包责任制,确保各项工作顺利完成。

### 2.1.4 加强技术指导

各县分别成立巩固退耕还林成果畜牧业建设项目技术实施小组,成员由县畜禽品种改良站、畜牧兽医科技推广中心、饲草饲料工作站和各乡镇畜牧兽医专业技术人员组成,具体负责项目的实施。

## 2.2 取得的经济社会和生态效益

怒江州巩固退耕还林成果后续产业养殖业建设项目建设的实施,有力推动了怒江州畜牧业的持续健康发展。通过项目建设,达到了退耕还林户不因土地减少而减收,退耕还林成果进一步得到有效巩固,基本实现项目建设预期效益。

### 2.2.1 取得的经济效益

通过项目建设,全州大小牲畜存栏由2007年末的106.74万头只提高到2014年末

的127.3万头只,增加了20.56万头只,增长19.3%;大小牲畜出栏由2007年末的49.11万头只提高到2014年末的73.35万头只;增加了24.24万头只,增长49%;畜牧业经济收入由2007年末的23000万元提高到2014年的58384万元,新增畜牧业经济收入35384万元,使全州人均畜牧业收入由2007年末的549元提高到2014年末的1250元,人均提高949元。真正使项目区农户得到实惠,提高农民经济收入。通过退耕还林后续产业的建设,提高了退耕群众就业、创业的能力,扩大了农业产业化发展规模,有力地促进了农业农村经济和畜牧业的稳步健康发展。

### 2.2.2 社会效益

实施巩固退耕还林成果后续产业养殖业建设项目,一方面从根本上解决了退耕区群众的生存和发展问题,也有利于保持退耕地区的长期稳定和繁荣,促进社会和谐发展;另一方面,后续产业养殖业工程建设具有很强的示范、辐射功能,对推动农村经济的发展起到非常重要的作用。通过大力发展牛羊猪生产,为市场提供更多的畜产品,活跃城乡经济,增加了农民收入。同时,通过项目实施增加养殖户科学养畜水平,全州增加了11500个就业人数,项目受益面涉及全州四县29个乡镇的69个村委会,直接受益农户5422户,受益人数达到20526人。

### 2.2.3 生态效益

通过项目建设,大力开展人工种草,改良草场,推广秸秆青贮、氨化技术,促进生态环境的良性循环。全州累计完成人工种草面积1586.67hm<sup>2</sup>,以每公顷产鲜草75t测算,合计鲜草产量11.9万t,可增加3.6万个羊单位;全州通过青贮窖建设,完成新建青贮窖35031m<sup>3</sup>,推广农作物桔杆青贮3万t,可增加1万个羊单位;通过多年生牧草种植、青贮窖建设推广青贮氨化饲料技术,使牲畜饲草料供给有了基础保障,使家畜得到了均衡的青绿饲料和营养供给,草原畜牧业生产方式逐

步转变为舍饲(半舍饲)圈养,实现了“树上山、粮下川、羊进圈”,增强了全社会草原生态保护意识。减轻了自然草山草坡的承载负荷,增加了载畜量,草畜矛盾得以缓解,大大减少冬春牲畜死亡,减少养殖户的直接经济损失。同时也减少了对草原植被的破坏、提高了地表覆盖率,涵养了水源,减少了水土流失,保护了生态平衡,改善了局部地区的生态环境,生态效益显著。舍饲(半舍饲)圈养解决了因牛羊等家畜啃食经济林木、践踏林地而产生民间纠纷导致草食畜饲养量减少的矛盾,解决了林产业封山禁牧与畜牧业发展的矛盾,发挥出极为显著的生态功能,维护了项目区的生态安全。实现了生态保护和牧业增效、农民增收的双赢目标。牛羊住上了暖棚,逐步实现了舍饲半舍饲圈养,保护了草原生态,促进了畜牧业生产方式的转变和畜牧业的发展,为建设美丽中国,生态怒江做出了贡献。

### 3 项目实施过程中遇到的问题及其对策建议

#### 3.1 县级无工作经费

怒江州山高坡陡,交通不便,在项目建设中没有安排相应工作经费,由于县级财力有限,工作经费筹措难度大。项目点多、面广,增加了工作经费的支出。而项目未配套工作经费,增加了项目实施人员的工作难度。项目实施指导人员的工作量非常大,但下乡补助难以兑付。项目培训经费未能落实,培训工作难以开展。

#### 3.2 补助标准低

后续产业棚圈建设费补助标准较低,巩固退耕还林成果项目棚圈建设补助标准仅为100元/m<sup>2</sup>,群众居住分散、交通不便、项目补助标准过低,给建设物资的二次搬运带来了很大的困难。

#### 3.3 文化及科技水平低

由于怒江州是少数民族聚居的边远贫困

山区,退耕还林地区经济社会发展水平相对滞后、科技文化落后,导致畜牧业发展规模化水平低,青贮窖建设大部分退耕农户不易接受。分散饲养户制作青贮氨化饲料时受没有铡草机等条件限制,因规模小操作起来较困难且青贮氨化饲料品质无保障,不能持久利用。

#### 3.4 缺乏后续管理资金

对人工草地和饲料地的建设有“重建轻护”的现象,项目没有后续管护的资金,造成人工草地在项目实施后,停止投入,没有达到可持续发展。

## 4 对策及建议

4.1 请求国家继续实施新一轮巩固退耕还林成果后续产业发展养殖业建设项目,建议在项目实施中安排相应科技培训和工作经费。

4.2 由于怒江州地处边疆,山高彼陡,农户居住非常分散,加之交通不便,项目建设所需物资都要进行二次搬运,因此补助标准比较低,建议进一步提高补助标准,有利于项目的顺利实施。

4.3 巩固退耕还林成果项目建设是一项政策性强、内容繁多、涉及面广的系统工程,下一步将加强行政监管力度,进一步明确发改、林业、财政、农业、水利等各相关单位部门的职责分工,强化行政推动,协调各相关部门建立健全项目监管制度,采取多种行之有效的途径和形式,根据各部门的行业规范、技术标准等规定加强对应指导和督导监管力度,解决好实施过程中的重大问题,确保各项目建设进度、质量和效果。

4.4 为了使退耕还林还草工程真正见成效,退耕农户得实惠,建议国家延长退耕还林成果后续产业发展养殖业建设项目补助资金兑现周期,同时加大退耕还林还草地区的产业扶持政策,引导退耕农户发展产业化项目,多渠道增加退耕农户收入。