

# 怒江州畜牧业发展存在的问题和建议

于万花\*,和建东

(怒江州饲草饲料工作站,六库 673100)

**摘要:**畜牧业是怒江州农民家庭经济收入的重要途径,怒江的畜牧业发展起步比较晚,从原始社会到社会主义社会实现第一次跨越开始就决定了怒江畜牧业发展基础,可以说在一个边远的高山峡谷,没有一个千年历史文化底蕴的怒江,畜牧业的发展瓶颈系着农业发展前程,本文根据怒江畜牧业发现状及怒江近几年来发展过程存在的问题和针对发展怒江畜牧业的意义进行了浅析,并提出相关对策及措施。

**关键词:**怒江州;畜牧业;问题;建议

## 1 怒江州畜牧业发展现状

从1978年改革开放至今,在各级党委政府的高度重视和关心支持下,怒江州的畜牧业发生了翻天覆地的变化,不仅畜牧兽医科技推广体系不断完善,畜牧科技型人才也逐步增多。动物防疫工作得到加强和巩固,切实保障了人民群众的肉类食品安全。2014年怒江州的大小牲畜存栏达127.3万头只,畜禽养殖规模不断扩大,怒江州共有规模养殖场及养殖小区279个,其中生猪存栏200头以上的养殖场及养殖小区有182个,分别是:兰坪77个、泸水占62、福贡25个、贡山18个。肉鸡存栏5000只以上的养殖场及养殖小区有36个,分别是:兰坪20个、泸水9个、福贡5个、贡山2个。蛋鸡存栏5000只以上养殖场及养殖小区有11个,分别是:兰坪8个、泸水1个、福贡2个。牛存栏50头以上养殖场及养殖小区有22个,分别是:兰坪8个、泸水6个、福贡1个、贡山7个。羊存栏数200只以上养殖场及养殖小区有28个,分别是:兰坪14个、泸水6个、福贡5个、贡山3个。畜牧科技推广稳步推进,完成高黎贡山猪杂交代种3.8万窝,产猪仔28万头,完成山绵羊杂交改良4.4万胎,产羔羊4.8万只,肉牛杂交改良1560胎。完成禽良种推广50

万羽。拥有草原总面积40.62万 $\text{hm}^2$ ,其中可利用面积30.38万 $\text{hm}^2$ ,从2011年起怒江州通过实施草原生态保护补助奖励机制政策,实施了牧草良种补贴、畜牧业转变生产方式项目等,全州人工草地面积逐年增多,到2014年全州优质牧草地种植面积达0.98万 $\text{hm}^2$ ,平均产草量为19.5 $\text{t}/\text{hm}^2$ ,比天然草地产量高出5倍多,为怒江州的草食畜牧业发展做出了重要贡献。

## 2 怒江州畜牧业发展存在的困难和问题

怒江畜牧业在现在看来总体是进步的,但是在进步的过程中也失去了很多畜牧业过去一些有效的发展路子,比如说,过去畜牧系统有科技副乡长驻乡指导畜牧工作,有畜牧人才进村入户蹲点指导畜牧生产工作等。如今畜牧系统不断改革,新的政策代替了旧的政策,一些好的,老的畜牧政策也逐渐被代替。

### 2.1 科技人员缺少实地锻炼

习近平总书记在《之江新语》中强调:“不能再温室里培养干部”对于从事畜牧业系统工作的人员来说,更是应该到基层去,与老百姓零距离接触,多为老百姓出谋划策,但是由于行政主管部门不够重视;财政扶持力度少;业务主管部门争取项目数少等诸多原因,导

\* 作者简介:于万花(1963-),女,汉族,中专,畜牧师。

致畜牧工作人员不能进行开展持久性的实地试验工作,大部分技术人员在办公室的时间要比在外下乡实践的时间多。最突出的就属于刚毕业的大学生参加工作,就基本上在办公室里度过,很少被派到基层一线去磨练,去实践。有些时候行政单位缺人就把畜牧工作人员借调到行政单位去暂时顶岗锻炼,导致畜牧系统出现在编不在岗的现象。

## 2.2 服务意识差

从事畜牧业工作,不能只是为了能在畜牧系统中提高自己的地位,增加自己的工资,或者是其他收入而有所不作为。现在有一小部分畜牧工作人员为了能评上职称,写写论文,不抓实践成果,只是纸上谈兵,写的论文到底有没有科学性和可行性,到底老百姓有没有得到实惠,这些问题说明技术人员只考虑到自己的利益,服务意识整体来说还比较低,虽然怒江州畜牧技术人才济济,学历有高有低,年纪大小不一,职称也不一样,但是工作的责任感和服务意识不应该有差别,希望怒江州农业部门领导给予高度重视。

## 2.3 技术人才不能被合理利用

主要表现在一是规模养殖场缺少技术人员指导与管理,部分养殖场有技术员但无《全国执业兽医资格证书》,也导致真正意义上有证书的畜牧工作人员不被重视,导致其不能学以致用,提高自己的实践技能,在一定程度上影响其工作积极性;二是农业部门只重视高职称高年龄,对低职称,年轻的技术员不注重培养;三是缺少对专业技术员再次深入进行研究培养,对一些已有一定技能水平的技术人员不注重深造,只停留在在当前的技术水平,不能适应新形势下畜牧业发展所需要技能要求;四是缺少能在实验室做实验,能在专家论坛上发表论文,能在为民服务的时候能解决畜牧业技术问题的综合型人才。总体来讲畜牧系统今后面临着紧缺技术骨干的问题。

## 2.4 畜牧业基础设施落后

怒江州畜牧系统主要是有四个站所构成,分别是动物卫生监督所、动物疫病疾控中

心、畜禽改良站和饲草饲料工作站。畜牧业是一项带有试验性质的工作,这试验基地不可能设置在大楼里,而只能在野外。怒江畜牧业基础设施还比较落后,还有待投入更多的财力、物力。怒江畜牧系统工作技术人员甚多,大部分畜牧业工作人员都想在基层跃跃欲试,但是由于目前怒江州畜牧工作制度的不健全,政府在畜牧方面的政策还不够放宽,想要在基层实现自己的创造智慧还很难。怒江州畜牧业基础设施落后主要表现在:一是无试验基地;二是目前怒江州拥有规模养殖场(小区)对病死畜禽无害化处理方式基本采用深埋的形式,虽然此方法简单方便,但确占了很多地,长久以往也不能有效解决病死畜禽的问题,还有要特别注意疫苗的使用和日常兽药管理使用问题;三是在饲料地建设过程中青贮与氨化技术普及率还比较低,青贮窖的覆盖率和铡草机使用率也比较低;四是动物疫病监测技术不够完善,实验室缺少先进设备,对疫病的诊断和疫情发生不能做出及时的确诊;五是养殖场缺少专业技术人才支持和先进设备,特别是按照农业部门的规定每个养殖场需要配备一名具有《全国执业兽医资格证书》的兽医,在怒江截至目前拥有大小规模养殖场 279 个,但是尚未有一家养殖场拥有持证上岗的兽医人员。

## 2.5 畜牧系统存在的问题

一是畜牧系统有关惠农政策项目很少,基本都是一些小项目,对畜牧系统而言项目少就意味着对农村服务的机会就少。

二是因项目涉及其他事业单位,导致分工不明确,主体不明确,责权不明确,使项目审批程序复杂化。

三是畜牧系统部门机构还有待完善。

## 3 发展怒江特色生态畜牧业的重大意义

畜牧业要发展离不开科技,科技成果离不开人的智慧,怒江农村要发展,离不开畜牧业的发展;怒江农村要富,离不开畜牧技术人才的智慧;怒江农村要美,离不开畜牧技术人员的建设工作;当前怒江畜牧业总体来说是

处在缓慢发展状况,从过去到现在,怒江畜牧业发展史还比较短,要发展壮大怒江畜牧业就必须从畜牧系统本身抓起,从畜牧工作人员自身抓起,而不是仅仅缺钱、缺项目、缺技术问题。只有以“人才兴牧”为指导思想,培养一批年轻拥有过硬的专业技术水平才能从根本上解决怒江州畜牧业发展瓶颈,才能实现畜牧业跨越式发展。

### 3.1 有利于充分调动科技人员工作积极性和发挥专业技术特长

怒江的畜牧业发展离不开专业技术人员的技术支持,搞畜牧业的工作必须到基层一线去,以实际行动来做好畜牧业,以科学的理论指导实践,在实践中再创新的科学成果,目前怒江州拥有众多畜牧专业型科技人才,要是把州、县、乡 50% 的工作人员都派到基层去锻炼,不到几年怒江的畜牧业将会实现跨越性的发展,这不仅让畜牧业兴旺发达,改变农民畜牧生产方式,也使畜牧业工作技术人员从中受益,真正的掌握畜牧理论和技术要领,提高工作人员的工作积极性,实现其人生价值。

### 3.2 保障峡谷特色畜禽品种健康发展,壮大特色畜禽产业

近年来,从中央到地方,都在强调“三农”稳,全国才会稳;“三农”好,全国才会好。“小康不小康,关键看老乡”,没有农业的现代化也就没有中国的现代化。中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。而畜牧业是农业的一部分,也是农业的重点产业,目前怒江州拥有在职专业技术人员 383 人,村级防疫员 262 人,可以说怒江的畜牧业发展前景系农业部门的技术人员,近年来,云南省委和政府及农业厅很重视怒江州的特色畜禽养殖产业,在怒江州各级党委和政府的高度重视下,在全州畜牧科技推广人员的共同努力下,发展壮大怒江州特色畜禽养殖产业,目前怒江州独龙牛存栏数 4149 头,分布于贡山县、福贡县和泸水县;独龙鸡存栏数 7320 只,分布于贡山县;高黎贡山猪存栏数 111702 头,分布于泸水县、福

贡县和贡山县;乌骨绵羊存栏数 11080 只,分布于兰坪县;绒毛鸡存栏数 15280 只,分布于兰坪县。2014 年 5 月 29 日,云南省第十二届人民代表大会常务委员会第九次会议批准了《云南省怒江傈僳族自治州特色畜禽资源保护与利用条例》,并于 2014 年 10 月 1 日起开始实施,将怒江州境内特色畜禽遗传资源的保护与开发提高至立法的高度,这是怒江畜禽遗传资源保护历史性的成就。

### 3.3 有利于提高贫困山区农民的生活水平,提高怒江农村经济发展水平,促进社会和谐稳定

畜牧业作为农业基础性支柱产业之一,对农村经济的健康发展具有举足轻重的地位。据统计,2014 年底,全州大牲畜存栏 73.35 万头,是 1978 年的 10 倍;生猪存栏 57.36 万头,是 1978 年的 3.5 倍;家禽存栏 178 万只,是 1978 年的 12 倍;山绵羊存栏 48.6 万只,是 1978 年的 3.7 倍;年出栏生猪 44.5 万头,是 1978 年的 7.7 倍;肉类总产量达到 40087 万 t,是 1978 年的 17.6 倍;畜牧业产值达到 10.02 亿元,是 1978 年的 166 倍,占农业总产值的 37.7%。畜牧业已逐步发展成为怒江州农村经济的重要产业,为农民增收、农村经济的发展作出了积极的贡献。2008 年国家实施的《退耕还林成果后续产业养殖业项目》增添了怒江州畜牧业收入途径,种草也有补贴了,使怒江州农户尝到了新政策的甜头,有效解决了一些养殖农户的养殖问题,促进农村经济健康可持续发展。科学技术是第一生产力,人才是科技的创造者,只有大力培养科技型畜牧专业人才,才能实现畜牧业跨越式发展促进社会和谐稳定。

### 3.4 有利于缓解就业问题

怒江州拥有大小规模养殖场 279 个,也就说需要配备持证书的兽医人员最低需要 279 名,加上怒江州经营兽药店的也有数十家,可以说怒江州还很紧缺有拥有《全国执业兽医资格证书》的人才,这也创造了更多就业平台,有利于缓解就业难的问题。

## 4 发展思路和目标

### 4.1 发展思路

深入贯彻落实科学发展观,以加快畜牧业发展方式转变为主线,把“保供给、保安全、保生态”作为发展思路,紧紧围绕州委、州政府确立的“构建三个国家级基地,打造一个世界级品牌”和实施怒江“二次跨越”的战略目标,围绕建设畜牧支柱产业和百万头商品畜基地的目标任务,以农民增收为目的,以动物防疫为保障,着力构建现代化畜牧业体系,提高畜牧业综合生产能力和畜产品质量安全水平,为建设社会主义新农村做出积极贡献。

### 4.2 总体目标

到2020年,实现全州大小牲畜存栏145万头以上,出栏122万头只,出栏商品畜达100万头只,肉类总产量达到65400t,畜牧业产值13亿元,畜牧业经济收入6.5亿元。

## 5 措施

### 5.1 双管齐下,培养畜牧技术骨干

行政主管部门和业务主管部门共同制定相关政策,双管齐下,出台更多有利于畜牧技术人员深造的平台,培养一批技术过硬、素质过高的专业技术人才,使这些人才能进得了实验室做实验,能进得了论坛、发表论文和作演讲,能进得了农村服务畜牧生产工作。

### 5.2 建立畜牧试验基地,开展持久技术大会战

一是在业务主管部门带领下加快建立畜牧试验基地,使一些专家和技术员开展一些持久性的工作,深度研究畜牧课题,以“一老一少”、“一长一短”为互补,将畜牧试验基地科研成果推广出去。二是对拥有《全国执业兽医资格证书》的工作人员或社会人员积极吸纳到队伍中,让其学以致用,并在此基础更上一层楼,创造出更多有利于畜牧业发展的科学成果。

### 5.3 加大投入,完善畜牧基础设施

行政主管部门和业务主管部门要争取更多资金用于建设和完善怒江州畜牧业基础设施,确保畜牧业健康持续发展。

一是尽快建立试验基地,进行研究,这样才能真正结合理论与实践相结合,农业要发展,其发展模式是:基地+技术人才+政策,畜牧业要发展也是如此。

二是规范养殖场日常管理制度,对使用兽药和疫苗进行严格监督管理,从源头上保障肉类食品的安全,特别针对目前怒江州规模养殖场对处理病死畜的方法从简单的深埋的形式改为填埋井(池),该方法比较适合小规模饲养场及散养户进行病死畜禽无害化处理使用,具体方法是将尸体抛入专门的填埋井里,利用生物热的方法将尸体发酵分解,以达到消毒的目的,再将其回田利用。

三是尽快完善规模养殖场的养殖条件和其他设施条件。

四是要加大对青贮窖的建设并扩大青贮氨化使用率和铡草机的使用率。

五是加大力度保护和发展壮大怒江州特色畜禽,提高畜禽改良工作,确保优良畜禽遗传基因得到合理利用和保护。

### 5.4 加快完善畜牧系统工作制度

一是政府该放权的就放权,简化项目申报程序,确定各事业单位分工工作内容,并强化联合工作思想。确定主体和责任归属。

二是畜牧部门要多争取大项目,多为老百姓干实事,为怒江畜牧业发展建言献策。

三是成立“畜牧科学协会”真对畜牧系统退休人员及在职45岁以上的中级以上职称的技术员构成,专门研究畜牧生产技术工作,当然借此协会来培养更多年轻技术员,培养畜牧骨干。

总之,怒江州是一个农业大州,怒江要美,农村要美,怒江要富,农民要富,怒江要强,农业要强。畜牧业是农业的支柱产业之一,怒江的畜牧业从过去到现在不断发展壮大,这一成果离不开在基层一线工作的畜牧科技人才,怒江农村要发展,离不开畜牧业的发展;怒江农村要富,离不开畜牧技术人才的建设;怒江农村要美,离不开畜牧技术人员的建设工作,只有先建设好畜牧部门的人才工作,才能使怒江州畜牧业发展壮大。