

德宏州芒市红色信贷支持肉牛产业发展情况的调研报告

赵志军^{1*}, 赵梦莹², 徐祖林³, 王跃东⁴

(1. 云南省草地动物科学研究院, 昆明小哨 650212; 2. 云南省家畜改良工作站, 昆明 650225; 3. 云南省农业厅草山饲料处, 昆明 650224; 4. 云南省草山饲料工作站, 昆明 650000)

摘要:为全面了解德宏州芒市红色信贷支持肉牛产业发展的主要做法、经验、成效及存在的困难和问题, 2015年11月1~4日, 云南省农业厅派出专题调研组深入芒市就红色信贷支持肉牛产业发展情况进行了调研, 现将有关调研情况总结如下。

关键词:德宏州; 红色信贷; 肉牛产业; 调研

1 红色信贷支持肉牛产业发展情况

1.1 贷款规模及额度

红色信贷支持肉牛产业发展的贷款规模为3亿元。对立足于自身脱贫致富的党员或群众, 最高申请贷款不超过10万元; 对农村致富党员能联系帮扶1~2名贫困群众(年人均收入低于2736元以下的贫困群众)的, 申请贷款不超过20万元; 对农村带头致富党员能联系帮扶2名以上收入偏低党员或3名以上贫困群众的, 申请贷款不超过30万元。截止2015年10月31日, 全市累计发放肉牛养殖贷款18257万元, 支持养殖户1761户。

1.2 贷款对象及用途

对象是长期居住在芒市各乡镇、街道、农场行政村(社区、办事处)的中共党员、入党积极分子和普通群众(以下统称借款人), 主要用于肉牛(含水牛)养殖, 同时兼顾部分高寒山区发展山羊养殖。

1.3 贷款期限及利率

贷款期限为3年(周年), 贷款人可根据用途和生产经营周期合理确定贷款期限, 贷款可以跨年度使用。贷款利率实行差

别利率激励机制, 对所在村评为信用村或所在村虽未评为信用村但已评为信用户的借款人执行优惠利率(即同期同档央行基准利率), 由贷款人在当地同类贷款执行利率基础上给予优惠; 对不属上述情形的借款人在执行优惠利率的基础上上浮10%。

1.4 贷款偿还及贴息

借款人可结合自身经营情况, 合理选择按季付息、到期还本, 按季付息、分期还本按季付息、不定期还款等方式。在市农村信用联社对借款人给予优惠贷款利率, 市财政给予借款人贷款年利率3个百分点的财政贴息, 市财政贴息期限为3年。

2 开展的主要工作及措施

2.1 组建机构, 协调配合

成立市级领导小组, 由市委书记任组长、市委组织部长任常务副组长、常务副市长和分管农业副市长为副组长, 并在市委组织部设立芒市3亿元“红色信贷”发展肉牛养殖工作办公室(简称红牛办)及芒市“红色信贷”肉牛养殖协会(简称红牛协会)。各乡镇、村、组在党组织的引领下, 参照市级成立组织机

* 作者简介: 赵志军(1979-), 男, 白族, 本科, 助理研究员, 主要从事草地畜牧业技术研究及推广工作。

E-mail: 523241490@qq.com

构,形成党组织统一领导,协会协调服务、合作社管理经营的运作模式,各司其职、各负其责,为顺利推进工作提供组织保障。市级协会于今年10月21日正式成立,同时各乡镇挂牌成立了分会。

2.2 明确主线,受惠于民

坚持惠民这条主线,多渠道、多方式征求群众意见,简化流程、集中资金统一扶持专项产业,向重点村集中、向建档立卡贫困户集中、向党员户集中,制定出台了贷款对象广、贷款额度大、贷款利率优、政府贴息高、用款周期长的惠民政策,符合发展肉牛养殖的实际,符合广大群众的意愿,受到了群众的欢迎和拥护。

2.3 科学谋划、主动作为

一是学经验。组织相关人员学习“插甸经验”,考察了“双友牧业”等养殖基地,同时总结信贷运作模式、集体经济发展方面的经验和做法。

二是攻难点。深入基层实地调研,充分听取基层党组织、养殖大户的意见建议,拟定合理的解决措施。

三是出政策。坚持“惠民、务实、管用”,让群众得实惠、能发展,研究出台了3亿元红色信贷发展肉牛养殖政策。

四是定责任。3亿元红色信贷支持肉牛产业发展项目启动后,芒市市委即与各乡镇党委政府签订责任书,明确责任,层层分解任务。

五是抓培训。组织召开了市、乡、村、组四级专题培训会,共培训党员群众8160人次,采取集中培训和分散培训的方式。

六是强宣传。将政策及时宣传到最基层,让党员和群众熟悉贷款政策、掌握养殖技术、积极主动参与。

2.4 完善体系,跟踪服务

一是完善动物疫病防控体系。建立肉牛购买调运报告制度、隔离观察制度、疫苗强制补免制度及疫情监测预警制度。

二是建立养殖风险共担机制。成立芒市“红色信贷”肉牛养殖协会,群众自愿入会,形成互帮互助机制,肉牛养殖意外死亡,可给予适当补助,降低群众损失。

三是跟踪监督贷款使用。将贷款户养殖发展情况建档立卡,跟踪服务,掌握每户养殖肉牛的情况。

四是划片区提供技术服务。抽调市级畜牧技术人员8人,将各乡镇划为4个片区,对疫病防控、养殖技术给予培训及技术指导。

2.5 坚持党建,产业结合

一是坚持与基层党建工作相结合。把贷款申请推荐权限下放到村民小组党支部,在支部、总支推荐上报过程中,要求认真落实“三会一课”,严格执行“四议两公开”,规范村集体事务的议事程序,提升基层党组织在发展产业中的领导核心地位。

二是坚持与扶贫攻坚工作相结合。充分调动领导干部和基层党员群众的主观能动性,切实把贷款放到那些想发展、能吃苦、无资金的建档立卡困难群众中,切实把精准扶贫工作落实到位,帮扶困难群众早日脱贫奔小康。

三是坚持与村集体经济相结合。探索出由总支、支部创办或领办的形式,建立各行政村(或重点村民小组)肉牛养殖专业合作社44个,组建农村肉牛养殖经纪人队伍120余人,发展壮大村级集体经济,提高农产品收益,增加集体经济收入。

四是坚持与产业建设相结合。根据国家政策导向,在养殖小区建设、能繁母牛基地建设等方面争取项目支持。

2.6 解决问题,注重实效

重点推进“6个3”举措。

一是尊重“3方面”实际。尊重农民意见不强求、尊重乡镇实际不强推、尊重基层审批意见不偏移。

二是抓好“3个”结合。与产业发展相结合打造精品、与精准扶贫相结合雪中送炭、与

发展集体经济相结合有钱办事,建强基层党组织核心战斗堡垒作用。

三是提升“3类人群”素质。提升养殖大户传技术、教经验、做示范;提升农村经纪人队伍搞活市场,增加肉牛产业附加值;提升防疫人员疫病防控能力,养解决养殖户后顾之忧。

四是解决好“3个”难题。解决牛源问题,能繁母牛是着力点,力争用两年时间使全市能繁母牛存栏数突破30000头;解决贷款审批问题,坚强组织保障是信心;解决供需不足困惑问题,“3亿元”红色信贷是发力点。

五是继续深化“3件”实事。继续深化动员宣传、继续深化整村推进、继续深化跟踪督查,建立健全周报、月份研判、随机调研3项机制,解决技术、市场、宣传等方面影响发展信心问题。

六是达到“3个”目的。实现贷款发得出去、群众富得起来、贷款收得回来的目的。

2.7 凸显效益,精准扶贫

一是突出经济效益。让3000名农村党员带动3000名贫困群众发展肉牛养殖,力争三年内全市畜牧养殖业收入翻一番,实现个体养殖、专业合作社、村级集体经济同步发展。

二是突出社会效益。让肉牛养殖产业服务于龙头企业,优化和调整畜牧业产业结构,促进相关产业发展,群众得实惠。

三是突出政治效益。通过发展肉牛养殖,提升农村基层党组织服务民生、服务群众、服务改革、服务发展的能力,落实精准扶贫,减少芒市贫困人口2万人。

3 经验及成效

3.1 肉牛存出栏增幅明显

2014年肉牛存栏5.99万头、出栏2.44万头、牛肉产量2682t,预计2015年末肉牛存栏8.7万头、出栏3.39万头、牛肉产量3729t,分别比2014年增长45.24%、39%

和39%。

3.2 提高了肉牛养殖积极性

如勐戛镇有312户养殖户争取到红色贷款3178万元,正在审批100户1000万元,其中40%以上为党员示范户。目前全镇存栏肉牛10500头,比实施红色贷款前增加1000头,增长10.53%,种植优质人工牧草533.33hm²,其中多年生王草333.33hm²、一年生黑麦草200hm²。同时,盘活了闲置资产,勐戛镇从维大牲畜养殖专业合作社由于资金匮乏,原建设的圈舍等基础设施大量闲置,拿到红色贷款后,已有8户(每户10万元)养殖户进入该小区饲养,存栏肉牛达100多头。

3.3 肉牛规模养殖水平明显提升

截止2015年10月31日,芒市有肉牛养殖专业合作社44个,养殖小区31个。肉牛存栏10~49头的有251户,50~99头的有23户,100~299头的有5户,300~499头的有3户,500~999头的有2户。其中养殖小区比贷款前增7个,增幅达29%。

4 存在的问题

4.1 养殖风险存隐患

芒市地处边境,与缅甸山水相连,动物疾病疫病防控任重道远,自身抵御能力较弱、养殖条件差,乡、村两级动物疫病防控基础设施和设备简陋陈旧老化,村级防疫员待遇低(每月200元),导致队伍不稳定、流动性强,整体水平不高,难于适应新常态下动物防疫要求。

4.2 金融信贷存隐忧

一是由于市级财政困难,向农户承诺的贴息难按时到位。二是贷款发放后因涉及的农户数较多较散,后续的贷后管理有难度。

4.3 养殖用地审批难

受国家土地政策制约,合作社规模化养殖场建设用地成本高、审批难。

5 下一步打算

通过3亿元“红色信贷”发展肉牛养殖的

实施,积极探索党组织“牵线”、金融“搭台”,党员和群众“唱戏”的“党建+金融+产业+扶贫”新型党建模式,闯出一条边疆少数民族地区脱贫致富新路子。

5.1 发展思路

依托各级党委政府,积极争取财政支持资金,立足农业大循环,充分利用现代科技,以农作物秸秆饲料为基础,人工种草为重点、天然牧草为补充促进养牛业发展。通过培育壮大龙头企业,大力发展农民养牛专业合作社,稳步推进标准化适度规模养殖,创新产业发展机制,以企业化及合作化推动产业化,实现牛产业发展的转型升级。

5.2 发展原则

发展生态牛业,强化农牧林结合,加快发展草食畜生产,推行粮-经-饲三元种植结构,积极发展人工种草、林下种草、粮草轮作和间作套种,充分利用农作物秸秆、蔗稍蔗叶等资源,合理开发利用非粮饲料资源。大力推广节粮型畜禽品种和饲养技术,积极推进适度规模养殖,不断提高综合节粮效果。

5.3 发展目标

2016年实现肉牛存栏8.5万头、出栏9

万头,产值8亿元;到2020年,实现存栏肉牛15万头,其中能繁母牛达5万头以上,年育肥出栏肉牛20万头(短期育肥9万头),牛肉产量达3.6万t,产值达20亿元。

5.4 相关措施

5.4.1 农牧部门的措施

一是强化科技支撑。对所有贷款肉牛养殖户进行技术培训和跟踪服务。鼓励养殖户自繁自养,增加基础母牛,加大品种改良力度。

二是做好协调配合。积极配合市委组织部和相关部门督促指导乡镇肉牛养殖协会的成立以及示范村肉牛养殖专业合作社成立,规范管理;加强与金融部门协调,充分利用金融服务“三农”政策,推动生态牧业又好又快发展。

5.4.2 金融部门的措施

一是把贷款发放后产生的社会效益和贷款发放质量作为第二年红色贷款规模的条件。二是政府部门在账户开立对信用社给予一定的政策支持,培育壮大农信社的支农惠农力量。