

# 宣威市农机管理工作存在的问题及对策

崔玲娥\*

(曲靖宣威市海岱镇农业综合服务中心,宣威海岱 655409)

**摘要:**介绍了宣威市农机安全管理的现状和存在问题,结合宣威市具体情况,提出了加强宣威市农机安全管理的方法和对策。

**关键词:**宣威;农机管理;问题;对策

近年来,随着农村产业结构调整的不断深入,国家各项惠农政策的实施,尤其是鼓励和扶持农机专业合作社政策的出台,对农业机械购置补贴扶持力度的增加,使农业机械的拥有量明显增加,从而促进了经济的发展。尽管农业机械在城镇建设等领域中发挥了巨大的作用,但由于宣威市农业机械拥有量大,监理人员不足,管理难度大,非法运输,无证、无照、违法、违章等现象日益突出,农机安全生产面临严峻形势。在本着全面调查宣威市当前农机管理服务现状的基础上,深入细致地分析了宣威市当前农机管理服务中存在的问题,对今后农机管理工作提出了更高要求。今后必须逐步完善宣威市农机管理服务的对策和加强农机安全生产管理的措施。加强宣威市农机监理工作,确保安全生产,为经济建设发挥出更大的作用。

## 1 当前宣威市农机安全管理的现状

### 1.1 农机安全监管机构不健全

尤其是乡镇一线农机监理工作人员不足导致机构不健全。农机监理站工作人员大部分被调用,有的身兼多职,根本不能专职从事农机工作。部分乡镇的农机安全生产工作始终处于无人抓无人干状态。《道路交通安全法》实施后,农机管理部门和公安部门、基层

派出所在相互配合、互相支持上还缺乏一个有效的合作机制,远没有形成足以震慑违法者的合力。农机管理服务组织技术力量非常薄弱,技术基础好的人已外流,在岗人员从事农机服务力不从心,而且对新技术、新机具也了解不多,有的农机网点不但技术设备简陋,甚至有的从业人员未经培训就上岗。

### 1.2 农机安全生产的法律、法规、政策宣传不到位,农民对农机监管认识不足

根据市委、政府对安全生产的重视和支持,农机部门也采取多种形式搞好宣传工作,普及了相关业务知识,取得了一定成效,但宣传的力度和广度不够,一些机手存在着认识上的偏差,认为拖拉机尤其是小型拖拉机就是自己的农具,主要用于农田作业,很少上公路,操作比较简单,习惯了也很熟练,一般的技术维护和维修问题自己就能解决,不存在安全问题,也就没有必要到农机部门进行专业知识培训,没有必要花钱办理牌、证和年度检验,甚至产生抵触情绪。

### 1.3 超期服役农机隐患大

由于目前农村相当一部分使用年限过长、技术状态达不到安全要求、超过服役期限的报废车辆仍在继续使用,安全运行无保障,在很大程度上增加了事故隐患。虽然已出台了相关的强制报废规定,但相应的农业机械

\* 作者简介:崔玲娥(1977-),女,汉族,本科,工程师,主要从事基层农机及农业技术推广工作。

更新报废辅助办法没有出台,强制报废实际执行起来困难相当大,农民、机手无钱进行更新报废,有一部分作为黑车在道路上继续运行,给农机安全生产带来隐患。

#### 1.4 农机监理队伍力量不足,给农机监管工作造成了一定影响

市镇两级农机监理机构直接担负着农机安全监理、技术检验、保证农机安全生产的重要使命。但乡镇农机监理人员偏少,乡镇农机站人员频繁长期被当地乡镇党委、政府借用抽调到其他非业务岗位,农机人员大量流失,使得监理力量相对薄弱。部分农机监理员法律、法规、政策掌握不够,运用生疏,专业知识掌握比较少,不能针对重点问题提出改进意见,工作态度冷、横、硬。

#### 1.5 监理手段和监理装备落后,制约了农机监理工作向更高层次发展

装备建设是强化行政执法工作的基础,按照国家《农机监理技术装备配备标准》的要求,农机监理部门应配备必要的交通、通讯、检测、事故勘察仪器以及办公自动化设备。而目前宣威市监理装备却落后和不完善,在一定程度上制约着农机监理规范化建设和农机工作效率的提高。

## 2 解决的对策和方法

### 2.1 加强农机管理服务体系建设,完善农机管理体制

农机服务体系是农业社会化服务体系的重要组成部分,基层农机管理服务体系的建立和完善,为农机手的入户办证和安全生产,为新机具推广、技术培训、配件供应、机具维修、作业经营等提供了便捷的系列服务。切实贯彻党和国家对农业的扶持政策,找准农机化服务的重点领域。以农业增效、农民增收、农村现代化为目标,以农机化新技术、新机具示范推广为重点,加强农机化新机具、新技术的引进、试验、示范和推广。制定符合本地区农业生产实际的农机化发展规划;推进

农机法治化建设,加强农业机械安全生产管理,建立信息服务网络,组织开展农机社会化服务;负责本地区农机服务市场的管理,严格执行农机作业标准,规范作业市场行为,建立良好的农机服务市场秩序;抓好农机经纪人队伍的建设与管理;建好各种农机服务组织档案,对农机服务组织实施动态化管理;完善农机化实用技术培训机构,主要负责对农业、农村和农民的农机知识培训,引导农民依靠农机科技发家致富;建设信息服务与政策咨询机构,主要负责为农民和机手提供跨区作业信息、维修服务信息、政策法规信息,指导机手合理使用农机,不断提高农机使用效率。大力宣传农业生产中农机的作用,把农业现代化与农机化发展紧密的联系起来,使农机工作在农村现代化建设中发挥重要作用。

### 2.2 加强农机监理队伍自身建设

在管人、管机、管证等每一个执法环节上,都体现着法规的尊严。农机监理队伍必须加强自身建设,做好农机监理人员的学习和培训,不断提高执法人员的政治素质、业务能力和执法水平,使农机监理人员成为政治过硬、业务精通、执法有效、服务到位的合格农机监理人员。首先是制定各项制度。一是工作分配制度:把各项任务细化、指标量化,使人人有目标、个个有职责。二是考核制度:根据各自分工不同,实行干部年终考核百分制。三是奖惩制度:实行“三奖励”、“三结合”即以奖励为主,奖励与惩罚相结合;以表扬为主,表扬与批评相结合;以精神奖励为主,精神与物质相结合。以此来激励干部的工作热情和积极性,推动整个农机管理目标的实现。其次是提高办事效率和服务质量。制定服务承诺三项制度,即服务承诺制、首问责任制、限时办结制。为使农机生产更好的服务于社会,服务于基层,服务于群众,设立服务监督台,热情解答机手咨询,接受群众来访,“内强素质、外树形象,优质服务”,使农机管理规范化、社会化。农机监理部门、基层派

出所相互配合,建立有效的合作机制,形成合力。

### 2.3 加大农机法律、法规宣传力度,增强机手的法制观念和守法意识

为强化宣威市农机安全宣传工作,达到“以宣传提高安全意识,以意识提高筑牢安全基础”这一目标,宣威市各农机相关单位积极开展针对性宣传。充分利用新闻媒体向农机户进行政策法规的宣传,案例的讲解,利用乡镇的集市、学生收放假日,重大节假日等有利时机,向机户散发宣传单、宣传手册等,增强机手的法制观念、强化守法意识。共组织安全宣传44次,出动宣传车44辆次,出动宣传人员198人次,广播宣传44次,深入村寨157个次,进学校11个次,进单位25个次,进企业14个次,进集市67个次,发放宣传资料39000余份,悬挂横幅6条,张贴宣传标语454条。与机手签订责任书3875份。累计建立拖拉机一机一档3540份、驾驶人一人一档6657份。共排查相关场所29个次,查出一般隐患12起,整改12起,整改率达100%。

为强化全国变型拖拉机监管工作,2016年10月1日,农业部启用了全国变拖系统。宣威市按时完成变拖系统录入、审核工作,累计录入2444台次。

### 2.4 把农机户的利益放在第一位,改进工作方法和作风,做好服务工作

强化业务窗口示范管理工作。把农机户

的利益视为最高的利益,改变传统的生、硬态度,讲究语言的技巧,通过讲事实、摆道理,做到以理服人,同时向农机户及时做好各项服务,转变工作作风,树立良好的形象,真正做到服务于农机户。强化农机专业合作社的备案、监管、指导工作,促进合作社的规范化发展。

### 2.5 改善监理手段,加强监理装备建设

面向基层,对农机监理人员配备必要的交通、通讯、检测、事故勘察等办公自动化设备,从而提高农机监理的规范化建设和工作效率。继续强化农机安全生产责任制落实工作。继续强化“源头管理”工作。强化农机安全监管常态化工作。深入巩固“平安农机”创建成果,认真做好“平安农机”示范县及“为民服务创先争优”示范窗口创建相关工作。力争将拖拉机及驾驶人相关牌证物资纳入财政预算支持。力争2017年起全面推开拖拉机尤其是运输型拖拉机实地检验制度,及时掌握有效信息、排除隐患,把安全监管风险因素降到最低。

总之,在当前基层构建社会主义和谐社会的新时期,农机安全管理工作只要坚持科学发展观,围绕安全生产这个中心,把握重点,强化措施,创造性开展工作,就一定能够开创农机安全管理上的新局面,确保农机管理工作健康发展。