

# 粮改饲是防止耕地“非粮化”的有益选择

耿家禄\*

(曲靖市马龙区饲草饲料站,马龙 655199)

**摘要:**近年来,人口老龄化,农业农村劳动力紧缺,耕地利用“非粮化”极为突出,粮食安全受到极大威胁,用于饲草料生产的耕地面临更加严峻挑战,稳定粮食生产作为农业供给侧结构性改革的前提再次列入重要日程。在“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”的道路上,给我们农业人留下了思考,“粮改饲”的提出和付诸实施为协调推进脱贫攻坚和乡村振兴方面作出了积极的探索实践。

**关键词:**粮改饲;非粮化;草食畜牧业;发展

近年来,全国各地出现耕地利用“非粮化”倾向,而事实上“非粮化”已极为突出,粮食安全受到极大威胁,作为传统农村经济支柱产业之一的畜牧业,优质饲草料不足成为发展草食畜牧业的主要制约瓶颈。在着力推进现代农业供给侧结构性改革的新形势下,稳定粮食生产,加快现代农业高质量发展站在了一个新的起点。“粮改饲”的提出和付诸实施真正体现了加快转变农业生产发展方式,更重要的是确保国家粮食安全,已成为当期农业农村经济发展大局中的着力点和突破口,是当前“农业领域”牵一发而动全身的大政策之一。

## 1 实施粮改饲的重大意义

### 1.1 保障粮食安全的需要

《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》(国办发[2020]44号)强调,国家粮食安全是“三农”工作的首要任务,防止耕地“非粮化”就是将有限的耕地资源即永久基本农田优先重点用于发展稻谷、小麦、玉米三大谷物等粮食生产,着力稳政策、稳面积、稳产量,牢牢守住国家粮食安全

的生命线。粮改饲简单讲就是实施全株饲料玉米收贮,解决草食畜牧业发展饲草饲料均衡供给,避免人畜争粮。

### 1.2 种养结合的需要

多年以来,农业生产主要靠增施化肥,农家肥使用量下降,导致土地板结、有机质减少、地力下降、水土流失严重等现象。在现代农业可持续高质量绿色发展中,要求扩大有机肥替代化肥,持续推进化肥减量增效,强化耕地质量保护建设,因此,种植业所需大量的有机肥料必须通过养殖业解决,实现农牧循环、种养有效结合。

### 1.3 农业结构调整的需要

在稻谷、小麦、玉米三大谷物生产中,从所需水肥条件、生产环节、成本相比而言,种植饲料玉米比较效益显著,推进农业结构调整和协调发展要以青贮饲料玉米为重点,且通过粮改饲方式,农牧结合和种养结合更加紧密,粮、经、饲(饲料粮、优质牧草)三元结构调整更趋合理,降低了牛羊养殖成本,提高了土地产出效益,实现了种养双赢。

### 1.4 助推产业扶贫的需要

从全国各地反馈来看,通过落实粮改饲,

\* 作者简介:耿家禄(1971-),男,汉族,高级畜牧师,站长。主持和负责曲靖市马龙区草食畜牧业发展规划、饲养管理、科技培训推广、相关项目组织实施,牧草资源圃建设、品种试验筛选等工作。  
E-mail:mlclbb@126.com.

采取“养殖企业(户)+贫困户”或“土地流转+订单种植+贫困户”等模式,即企业、养殖大户与建档立卡贫困户建立饲料玉米种、收、贮一体化利益共享机制,引导贫困户发展适度规模养殖或种植饲料玉米,开展订单保价收购,按贫困户意愿无限量收购,有效激发贫困户脱贫增收的主动性和积极性,户均可增收达数千元。

### 1.5 比较效益极为显著

在近几年期间,通过对粮改饲实施的监测,对种植饲料玉米而言,每亩均产4.5t,收购均价400元/t,可实现产值1800元;若收获籽粒玉米每亩均产500kg,2.2元/kg计算,产值1100元。两者相比之下,种植户省去了收割、脱粒、晾晒、销售等环节,且每亩可增收700元,再通过发展养殖转化,可降低精饲料消耗量和牛羊养殖成本,其间接的隐性增收更为明显。

## 2 实施粮改饲面临的挑战

### 2.1 人口老龄化,农业农村劳动力紧缺

“十四五”期间,我国将进入老龄化急速发展阶段,60岁以上老年人口将突破3亿,占总人口的比重将超过20%,表现在劳动人口比重下降,使得劳动力严重不足,尤其在农村,主要劳动力外出务工或不愿回农村,农业生产所需劳动力资源缺乏。随着老龄化速度的加快,这种现象将会在很多地区上演,严重制约着经济的发展。

### 2.2 思想观念制约,重视程度不够

基层广大领导干部尤其是农民群众认为,农业生产就是要种好耕地、多打粮食,这种传统的种植思想观念短时间难以改变。更认为玉米就是粮食作物,以收籽粒为主,对饲料粮知之甚少。把粮改饲简单看做仅是玉米秸秆青贮,在耕地上种植饲草料,观念上转不过来,管理粗放,缺乏精耕细作,加之生产效益不明显,导致重视程度不够。

### 2.3 农业产业结构调整,耕地更趋紧俏

近五年来,随着农业产业结构调整的不断深入,在全国各地,耕地利用除经济作物外,已大量转向蔬菜、水果、花卉、中药材等特色产业用地(达耕地总量的63%左右),耕地“非粮化”已极为突出。优质饲草料不足成为发展草食畜牧业主要制约瓶颈极为突现,而作为传统农村经济支柱产业之一的畜牧业,用于优质饲草料生产的耕地面临更加严峻挑战。

### 2.4 政策驱动持续性,覆盖面不够

从近五年来实施的粮改饲补贴试点工作情况来看,国家重点仍然向北方倾斜,补贴环节和对象狭窄,对小规模养殖户难以覆盖,且仅有种植饲料玉米收储和苜蓿种植上纳入补贴,还未达到真正意义上的“粮改饲”,其还应包括诸如燕麦、小黑麦、黑麦草等饲草料种植,其种植环节也应给予持续的补贴政策引导,粮改饲的实施效果会更加显著。同时,因缺乏持续的补贴政策,对刚刚起步新建的规模养殖企业(大户)会造成发展后劲不足。

### 2.5 专业技术人员不足,缺乏技术指导

粮改饲实施的整个过程中,涉及各类饲草料种植、生产管理、收获、收储、青贮、设计、利用、养殖等等技术缺一不可,但专业技术人员因机构改革兼并调整减员和抽调使用突出,县、乡两级畜牧兽医技术人员严重缺乏,大部分站所均有1-3名在岗,实用技术推广成为最大的短板。

### 2.6 盲目跟踪,影响效益

农业供给侧结构性改革是以市场需求为导向,粮改饲一定要以畜定草、草畜平衡。从实施粮改饲的效益来看受诸多因素影响,包括饲草料品种、生长环境、适应性、种植技术、管理水平、畜禽养殖发展程度(主要是量的问题)、收获时间节点、青贮技术、饲喂技术、机械化程度、后续养殖管理水平、市场行情等一系列因素均可对粮改饲实施的效益产生影响,因此,需要考虑实施的区域化选择,各地

要结合实际,因地制宜,杜绝盲目跟风。

## 2.7 完善机械配套政策,提高生产效率

粮改饲也是一项系统工程,“耕、种、收、贮”全程机械化作业水平不高,只注重种植过程,对后续收获、收储、加工等环节如青贮机械农机补贴没有引起足够重视,政策不配套,导致生产效率不高、费工、费时等,得不到有效产量和应有效益。

## 3 粮改饲的发展思路

在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,以市场需求为导向,紧紧围绕推进粮改饲作为现代农业供给侧结构性改革这条主线,以青贮饲料玉米为重点推进农业结构调整,通过农牧结合和种养结合,加快草食畜牧业高质量发展,引领畜牧业创新发展、协调发展、绿色发展、共享发展。瞄准粮改饲政策目标,依托资源禀赋,建立种养结合、以种定养、以养促种、草畜联动、粮草兼顾的草产业体系,把粮改饲作为农民农业农村经济发展大局中的着力点和突破口,以实现玉米就地过腹转化增值、提高土地利用率和效益最大化,切实把粮改饲工作做好、做大、做强,为草食畜牧业持续、稳定、快速发展保驾护航。

## 4 实施粮改饲的对策及建议

### 4.1 转变思想观念

要从认识上彻底转变基层广大领导干部尤其是农民群众对粮改饲的认知、接受程度和传统的种植思想观念,把以收籽粒为主的粮食作物种植引导到解决饲草料的层面上,以发展畜牧业实现农业生产转化增值。通过实施粮改饲,加快转变传统农耕文化,思想认识进一步深入,让群众意愿从“要我改”转变为“我要改”。

### 4.2 加大政策宣传力度

采取有效措施,从各层面各种会议、文件、广播、电视、网络等媒体做好粮改饲相关政策的广泛宣传、引导,做到家喻户晓,深入

民心。

### 4.3 完善补贴政策持续性

目前,粮改饲补贴项目试点中,仅是对全株饲料玉米收储环节给予补贴,其补贴范围和覆盖面较窄。在落实粮改饲政策中,要拓宽饲草料来源,从粮改饲广义的角度看,这应该包括在耕地上种植的用于畜禽养殖所需饲草饲料作物即饲料玉米、苜蓿、燕麦、小黑麦、黑麦草等,因此,要把种植、收储、加工等环节统一纳入政策补贴范畴,且有5-10年的持续性。

### 4.4 制定科学合理发展规划

粮改饲的实施,要结合国家相关政策及各地实际,坚持种养结合、粮饲兼顾、农牧结合、以畜定草的新型农业生产体系,在确保产(销)得出、用得掉、效益好的前提下,制定出较为完善的可行的粮改饲发展规划,明确阶段发展目标和不同区域粮改饲发展的主攻方向,建立不同类型的饲草料生产加工基地,有效推动草食畜牧业健康、稳定、持续发展。

### 4.5 优选饲草料品种

真正意义上的粮改饲应该包括在耕地上种植的用于畜禽养殖所需饲草饲料作物,即饲料玉米、苜蓿、燕麦、小黑麦、黑麦草等。因此,实施粮改饲的地区就要有适宜的饲草料品种,这就要求建立健全体制、机制和机构,通过相关机构如当前建立的草体系试验站等有针对性的试验筛选出适宜当地饲草料品种。

### 4.6 强化科技培训推广

科学技术是第一生产力,粮改饲实施过程中涉及诸多技术问题,基层政府及部门要高度重视基层队伍建设,真正落实补充稳定基层专业技术队伍,加强相关技术培训和交流学习,切实把最新最适用的各类科技扎实推广应用到生产一线。

### 4.7 提高机械化水平

实施粮改饲过程中均涉及到种植、管理、收获、储运、青贮加工等环节,已大力推广使

用饲料玉米收割机、粉碎机、搓揉粉碎机、运输机械,青贮中压实用的装载机、挖机、夯实机等等,这些机械的推广应用还需政策精准发力补装备“短板”,以提高“耕、种、收、贮”全程机械化作业水平。

#### 4.8 探索市场多元化投入机制

坚持以国家投入为主,把实施粮改饲与乡村产业振兴有效结合,积极探索市场多元化投入机制,引导和鼓励社会资本进入,大力培育龙头企业。通过政策引导,广泛吸纳社会资源融入,充分发挥社会大家庭的作用,大力培育涉及粮改饲的种植龙头企业、养殖龙头企业、饲草料生产加工企业和新型社会经济组织,通过市场化、企业化、产业规模化经

营、社会化服务(专业化)等途径,充分发挥市场引领和企业产业示范带动作用。

#### 参考资料

- [1] 王明利,“粮改饲”背景下的牧草产业发展[J]. 2016. 11. 3
- [2] 耿家禄,发展粮改饲是新时期推进现代畜牧业战略选择[J]. 云南草业,2018, NO. 2, 34-37
- [3] 韩长赋(讲话). 大力实施乡村振兴战略[N]. 人民日报,2017. 12. 11
- [4] 刘琼玻,等. 曲靖市“粮改饲”项目青贮玉米收贮技术规范[J]. 云南草业,2018, NO. 2, 31
- [5] 国务院办公厅. 国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见. 2020. 11. 17